



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 5 – ЕО/2019 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по Приложение № 1 и 2 (част А) към чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Столична регионална здравна инспекция (СРЗИ)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „План за адаптация към климатичните промени” към Стратегия за адаптация към климатичните промени на Столична община, при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Столична община, ЕИК: 000696327, адрес: гр. София

характеристика на плана: Съгласно представената информация Планът за действие към Стратегията за адаптация към климатичните промени за Столична община обхваща периода от 2019 до 2025 г. Всички дейности в Плана са със зададен времеви обхват, като преобладаващата част от тях са краткосрочни. Изпълнението на дейностите от Плана ще започне след одобряването му от Столичния общински съвет. Териториалният обхват на План за действие към Стратегията за адаптация към климатичните промени за Столична община е общински, като по-специално ще се прилага на територията на Столична община.

Основната цел на План за действие към Стратегията за адаптация към климатичните промени за Столична община е да даде етапност и последователност на действията и мерките, които ще се прилагат по време на изпълнението му относно адаптацията на Столична община към климатичните промени.

С прилагането на мерките от Плана се цели намаляване на емисиите на парникови газове и адаптация към климатичните промени, което е от ключово значение за предотвратяване на големи разходи за Столична община за в бъдеще, тъй като редица анализи в световен мащаб показват, че навременните мерки изискват значително по-малки разходи. От друга страна, с прилагането на Плана ще се консолидират усилията между отделните звена в Столична община за намаляване на парниковите газове; ще се осигури хоризонтален подход в секторните политики и икономия от мащаба при прилагането на различни мерки; ще се постигне синергичен ефект от действията и ще се гарантира по-добро качество на живот за гражданите; ще се получи достъп до финансиране за местните проекти за климат и енергия; ще допринесе за по-бързото внедряване на Столична община към политиката на ЕС в областта на климата и енергетиката.



Планът е представен по сектори: градоустройство; здраве; енергетика; транспорт; управление на води; околна среда и туризъм. За всеки сектор е дефинирана цел, която да се постигне чрез имплементирането на набор от мерки и дейности. За всяка дейност са посочени климатичните рискове, които тя адресира и обосновка за нейното изпълнение. Планът също така дава предложение за бюджет и източник на финансиране, като част от мерките са планирани по други планове и програми и за тяхното изпълнение има заложено финансиране, докато други са породени от настоящия план и ще бъдат финансирани както от общински бюджет, така и чрез външно финансиране.

Планът за адаптация към климатичните промени към Стратегия за адаптация към климатичните промени на Столична община не попада в Приложение № 1 и № 2 на Наредбата за ЕО и не очертават рамка за бъдещо развитие на конкретни инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), но предвижда секторни мерки за изпълнение, попадащи в обхвата на няколко от областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от ЗООС (устройствено планиране и земеползване, енергетика, транспорт, управление на водните ресурси, туризъм и др.). Съобразно това, има основание за предполагагане на възникване на значително въздействие върху околната среда при изпълнението на предвидените цели и мерки. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 4 от Наредбата за ЕО за плана е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, Планът подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Планът, както сам по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. Планът е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.
2. Настоящият План цели да спомогне изпълнението на задълженията на общината, поети по редица стратегически и законодателни документи и инициативи.
3. При прилагането на мерките и дейностите, заложи в Плана за действие не се очаква негативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като изпълнението им е насочено към подобряване качеството на живот на гражданите и грижа за компонентите на околната среда. Въздействието върху околната среда и човешкото здраве по отношение на вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативни въздействия се очаква да бъде благоприятно и с положителен ефект, независимо дали мерките и дейностите от Плана се прилагат едновременно или поотделно. Това е така, тъй като оценката на ефективността на предложените мерки в Стратегията за адаптация към климатичните промени на Столична община е направена според следните критерии: полезност; ефикасност; синергично въздействие и гъвкавост.
4. В сектор „Здраве“ вследствие на прилагането на мерките и дейностите от Плана се очаква да се повишат превантивните мероприятия, които максимално ще намалят уязвимостта на



гражданите към климатичните промени. Тъй като климатичните особености (промените в температурата, влажността) оказват директно въздействие върху епидемиологията на доста заболявания, а скорошни изследвания показват засилване на формирането на природните огнища в европейските градове, изпълнението на мерките и дейностите в сектора ще осигурят превенция, като в същото време се очаква да имат и синергичен ефект върху другите сектори от Плана.

5. С прилагането на мерките от сектор „Енергетика” ще се оптимизира енергийното потребление, като се засили мониторинга и управлението му, ще се подобри състоянието на сградния фонд, и не на последно място ще се повиши информираността на жителите на Столична община за правилно енергопотребление. В най-общ смисъл, мерките и дейностите от Плана са от изключителна важност за постигането на енергийна устойчивост към климатичните промени, като прилагането им е свързано и с целта, визията и приоритетите на Плана за действие за устойчиво енергийно развитие на София 2012 – 2020 г., както и е общоевропейската политика, поставяща все по-високи цели за енергийна ефективност.
6. Целта, която е заложена в сектор „Транспорт” вследствие на прилагането на мерките е оптимизация и добро управление в транспортната мрежа и услуги, което ще рефлектира положително не само върху качеството на живот на гражданите, но и върху качеството на атмосферния въздух в града.
7. Тъй като климатичните промени директно засягат водните ресурси, а това пряко засяга човешкото здраве, социално-икономическата дейност на гражданите, както и уязвимостта на екосистемите, от прилагането на мерките и дейностите от Плана в сектор „Управление на водите” се очаква да се постигне устойчиво, управление на водните тела и водната инфраструктура на територията на града.
8. Вследствие на прилагането на мерките и дейностите от Плана, в сектор „Околна среда” се очаква да се постигне устойчиво управление на природните ресурси, в т.ч. и на биоразнообразието, предвид факта, че градската и околната среда са взаимосвързани и си взаимодействат помежду си. Тъй като климатичните промени се очаква да имат значително въздействие върху околната среда и компонентите ѝ за в бъдеще, предлаганите мерки от Плана имат възможност да намалят негативните последици от тях, както и да засилят ефекта на превантивния характер на Плана.
9. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000”, поради следните **мотиви**:

9.1. С реализирането на Плана не се очаква да бъдат засегнати защитени територии. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- 9.1.1. Природна забележителност (ПЗ) – Кътинските пирамиди – землище на с. Кътина, обявена със Заповед № 927/12.04.1962 г. на главно управление на горите при министерски съвет.
- 9.1.2. ПЗ Урвич – землище на с. Кокаляне, обявена със Заповед № РД-051/18.08.03 г. на МОСВ.
- 9.1.3. Защитена местност (ЗМ) Манастирска кория – кв. Горна баня, обявена със Заповед № РД-1059/18.08.2003 г. на министъра на околната среда и водите.
- 9.1.4. ЗМ Турченица – землището на с. Локорско, обявена със Заповед № РД-1104/03.09.2003 г. на МОСВ.
- 9.1.5. ЗМ Еленина бара – землището на с. Мало Бучино, обявена със Заповед № РД-1049/18.08.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 86/2003 г.).



- 9.1.6. ЗМ Блатата край с. Долни Богров – землището на с. Долни Богров, обявена със Заповед № 1065/24.11.1993 г. на МОС.
- 9.1.7. ЗМ Извора – землището на гр. Банкя, обявена със Заповед № РД-256/06.06.2000 г. на МОСВ; ДВ, бр. 51/2000 г.
- 9.1.8. ЗМ Врана – парк „Врана“, обявена със Заповед № РД-1027/28.12.2001 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 16/2002 г.).
- 9.1.9. Резерват „Бистришко бранище“ – обявен със Заповед № 988/04.11.1993 г. на МОС (ДВ, бр. 97/1993 г.).
- 9.1.10. Резерват „Торфено бранище“ – обявен със Заповед РД-565/12.07.2007 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 68/2007 г.).
- 9.1.11. Природен парк „Витоша“ – землищата на Мърчаево, Владая, Княжево, Бояна, Драгалевци, Симеоново, Бистрица, Железница, Ярлово, обявен със Заповед РД-349/14.07.2000 г. на министъра на околната среда и водите.
- 5.2. С реализирането на плана не се очаква да бъдат засегнати защитени зони от мрежа „Натура 2000“. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени зони съгласно ЗБР:
 - 5.2.1. Защитена зона BG0000113 „Витоша“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.).
 - 5.2.2. Защитена зона BG0000113 „Витоша“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-763/2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 99/2008 г.).
 - 5.2.3. Защитена зона BG0000165 „Лозенска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.).
 - 5.2.4. Защитена зона BG0002004 „Долни Богров – Казичене“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-573 от 08.09.2008 г. (ДВ, бр. 84/2008 г.).
 - 5.2.5. Защитена зона BG0002114 „Рибарници Челопечене“ за опазване на дивите птици, включена в списъка от защитени зони, обявена със заповед с № РД-553/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/2008 г.).
 - 5.2.6. Защитена зона BG0001307 „Плана“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от Министерски съвет с Решение № 122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.).
 - 5.2.7. Защитена зона BG0000301 „Черни рид“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.).
- 5.3. Реализацията на свързаните с плана бъдещи проекти не се очаква да засегнат пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитени зони и защитени територии.
6. Съгласно становище на СРЗИ, с изх. № 10-11/1/05.03.2019 г., прилагането на плана към въпросната стратегия, с включените в него мерки, ще доведе до намаляване значимостта на въздействие и риска за човешкото здраве от климатичните промени.
7. Реализирането на предвижданията на плана не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Възложителят следва да спазва изискванията на чл. 95, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС (ДВ, бр. 25/2003 г., изм. и доп.), като



информира писмено компетентните органи – МОСВ/РИОСВ за всяко инвестиционно предложение, включено в Плана, с оглед определяне на необходимостта от провеждане на процедура по реда на глава шеста, раздел III от ЗООС – задължителна оценка на въздействието върху околната среда или преценка на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда.

2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на „План за адаптация към климатичните промени” към Стратегия за адаптация към климатичните промени на Столична община, не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред Административен съд София – град по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 13.03.2019

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

