



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ СО – 01 – 01/2017 г.

На основание чл. 84, ал. 1 и 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 26, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), във връзка с чл. 31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 36, ал. 10, 11 и 12 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.)

СЪГЛАСУВАМ

Общ устройствен план (ОУП) на Община Горна Малина

Възложител: Община Горна Малина, адрес: с. Горна Малина п.к. 2131, пл. „Родолюбие“ № 1; Булстат 000776178

Характеристика на плана:

Общият устройствен план (ОУП) на Община Горна Малина се изработва по реда на Закона за устройство на територията (ЗУТ) за определяне на преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на територията на Община Горна Малина.

ОУП обхваща цялата територия на общината с площ 336,3 км², съставена от общинския център с. Горна Малина и селата: Априлово; Долно Камарци, Белопопци, Саранци, Байлово, Гайтанево, Горно Камарци, Долна Малина, Макоцево, Негушево, Осоица, Стъргел и Чеканчево. Целта на ОУП се осъществява чрез постигането на следните специфични цели при спазване на принципите на устойчивото развитие на територията и оптимално използване на ресурсите:

- анализ на характеристиките на община Горна Малина, дефиниране на основните проблеми и определяне на начините за въздействие;
- стимулиране на икономическото развитие чрез целесъобразно определяне, разполагане и свързване на отделните видове територии и устройствени зони и мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура;
- подобряване на жизнената среда чрез осигуряване на съвременно ниво на обитаване, обществено обслужване, труд и рекреация;
- опазване и използване на потенциала на природните дадености и културно-историческо наследство;
- увеличаване възможностите за целесъобразно управление на територията.

ОУП е основополагащ програмен документ за цялостното устройство на разглежданата територия и важен инструмент при формирането и провеждането на политиката за устойчиво и балансирано развитие на община Горна Малина.

С общия устройствен план на общината се определят следните задачи:

- общата структура на територията, предмет на плана, и преобладаващото предназначение на съставните и структурните части – местоположението и границите на териториите за населени места и селищни образувания; земеделските територии; горските територии; териториите за природозащита; териториите за културно-



историческа защита; нарушените територии за възстановяване и териториите със специално, смесено или друго предназначение;

- общият режим на устройство на всяка територия със съответните правила и нормативи;
- разположението на мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура на територията на общината и връзките им с териториите на съседните общини и с инфраструктурни мрежи, съоръжения и обекти от национално значение;
- развитие на социалната, здравната и образователната инфраструктура;
- териториите с публична държавна и с публична общинска собственост и режимът на тяхното устройство;
- териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия и необходимите превантивни мерки и начин на устройство и защита;
- териториите за активно прилагане на ландшафтноустройствени мероприятия и естетическо оформяне.

поради следните **мотиви**:

1. С проекта на ОУП се търси създаване на балансирана, качествена и устойчива среда за обитаване и подобряване състоянието на околната среда, като се обособяват следните основни типове устройствени зони: жилищни територии; производствено-складови територии; територии за паркове и градини; територии за спорт и забавления; територии за обществено обслужване; територии с обекти на културно-историческо наследство; територии с курортно-туристическо и вилно строителство; територии за мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура; земеделски територии; горски територии; територии за природозащита, нарушени територии за възстановяване; територии със специално, с друго или със смесено предназначение.
2. Предвижданията на проекта на ОУП съобразяват и не противоречат на европейските и националните стратегически планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.
3. ОУП на Община Горна Малина е стратегически инструмент, чрез който целите и приоритетите, зададени на Европейско и национално ниво са пренесени в обхвата на общината. При разработването му са взети предвид и връзките му с други планове, програми и проекти, определящи развитието на района за планиране, с отчитане на териториалните единици на общината. Цели се прилагането на интегриран подход на планиране, което ще позволи да се обвържат прилаганите мерки с целите и приоритетите на плана.
4. Направен е анализ на текущото състояние на околната среда по компоненти и фактори на околната среда, съответстващо на териториалния обхват на плана.
5. ОУП включва конкретни устройствени предвиждания, насочени към опазване на околната среда и човешкото здраве, в т.ч.:
 - 5.1. По отношение опазване качеството на атмосферния въздух планът предвижда: изискване към последващите подробни устройствени планове (ПУП) – гъстотата на разположението на предвижданото ново застрояване да осигурява достатъчни свободни пространства; стимулиране ползването на алтернативни екосъобразни енергийни източници – „зелена енергия”; обходни пътни трасета и рехабилитирането и модернизацията на пътищата; приоритизирано газифициране на населените места в общината; изграждане на система от велосипедни маршрути.
 - 5.2. По отношение опазване на водите и водните площи се предвижда проектиране, изграждане и учредяване СОЗ, около действащи и нови водоизточници. Рехабилитация на съществуващата водопроводна мрежа, подобряване и изграждане на канализационната и колекторната мрежа, както и определяне на места, проектиране и изграждане на пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води.
 - 5.3. По отношение акустичната среда и управлението на шума: запазване на съществуващите крайпътни озеленени площи с изолационни и защитни (в т.ч. ветро- и

- снего-защитни) функции; изграждане на залесени крайпътни изолационни площи по съществуващи и нови трасета, рехабилитирането и модернизацията на пътищата.
- 5.4. По отношение управлението на отпадъците: устройствени условия за прилагане на Плана за действие към актуализирана програма за управление на отпадъците и активизиране на действията по определяне и обособяване на площадка за биокомпостиране и въвеждане на разделно събиране на отпадъците.
- 5.5. За опазване на биоразнообразието, защитените зони и територии се предвижда съобразяване с плановите за управление и заповедите за обявяване на защитените зони и територии; въвеждане на устройствени правила само по отношение на вече урбанизирани територии или участъците от тях с много висока концентрация на поземлени имоти с вече променено предназначение.
- 5.6. За опазване на ландшафта се предвиждат озеленителни действия, запазване на ценните елементи на природния ландшафт (гори, водни площи), благоустрояване на селищните територии.
6. Реализирането на предвижданията на ОУП ще допринесе за разрешаване на следните текущи проблеми по опазване на околната среда на територията на общината:
- 6.1. Наличие на нарушени и свлачищни терени.
- 6.2. Замърсяване на водните тела от точкови и дифузни източници.
- 6.3. Незадоволително техническо състояние на водопроводната мрежа в населените места, което води до нисък относителен дял на полезно използваната вода, както и липсата на пречиствателни станции за питейни води.
- 6.4. Незадоволително техническо състояние на канализационната мрежа и липса на такава в някои населени места, както и липсата на ПСОВ.
- 6.5. Замърсяване на подземните води от дифузни източници.
- 6.6. Неконтролируемо усвояване на земи.
7. На основание чл. 12, ал. 5 от Наредбата за ОС е извършена проверка за допустимост, като е изискано становище по чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите (ЗВ) от Басейнова дирекция „Дунавски район” (БДДР). Съгласно полученото становище на БДДР с изх. № 3842/18.07.2016 г., ОУП на община Горна Малина е допустим от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите заложи в План за управление на речните басейни (ПУРБ) 2010 – 2015 г. в Дунавски район за басейново управление и предвидените мерки в План за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2016 – 2021 г. в Дунавски район за басейново управление. Съгласно същото становище реализирането на ОУП на община Горна Малина няма да окаже значително въздействие върху водите и зоните за тяхната защита, при условие, че се спазят планираните мерки в ПУРБ 2010 – 2015 г. на Дунавски район и нормативните изисквания на ЗВ, съгласно т. 1 и 2 от становището, което е предоставено на възложителя за съобразяване.
8. На Доклада за оценка степента на въздействие (ДОСВ) на предварителния проект на ОУП на Община Горна Малина е дадена положителната оценка по отношение на предмета и целите на опазване на защитена зона BG0001043 „Етрополе – Байлово” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приета от Министерски съвет с Решение № 661/16.10.2007 г. (ДВ, бр. 85/2007 г.).
9. В рамките на законоустановения срок за обществен достъп до ДОСВ (изтекъл на 28.08.2016 г.), в РИОСВ – София не са постъпвали писмени становища по ДОСВ.
10. Проектът на ОУП, в т.ч. предложените мерки за постигане на целите по опазване на околната среда, е разработен въз основа на многофакторни анализи, в т.ч. на база на съществуващото положение, поради което не съдържа алтернативи. В ДОСВ е направен анализ на „нулевата” алтернатива, равностойна на отказ от реализирането на плана, Алтернатива 2 – реализиране на проекта на ОУП; Алтернатива 3 – реализиране на проекта на ОУП с мерките, произтичащи от ДОСВ. Мотивирано е обоснован изборът на Алтернатива 3, при която се очаква най-положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

11. При спазване на постановените условия кумулативното въздействие от прилагането на мерките от ОУП и други с подобен характер планове, програми, проекти инвестиционни предложения следва да бъде положително.
12. Екологичната част на ОУП на община Горна Малина е разработена в съответствие с представеното задание и отразява резултатите от проведените консултации с компетентните органи и заинтересовани страни.
13. Предварителният проект на Общия устройствен план на община Горна Малина не предвижда нови устройствени зони в горски територии.
14. В защитена зона BG0001043 „Етрополе – Байлово” предварителният проект на Общия устройствен план на община Горна Малина разглежда устройствено планиране предимно на територии, които са вече със съществуващо застрояване и изградени инфраструктурни елементи.
15. Предвижданията на ОУП на община Горна Малина са допустими за осъществяване, тъй като не противоречат на режима на защитената територия – защитена местност „Пантата”.
16. В екологичната част на предварителния проект на ОУП на община Горна Малина са предложени общи мерки за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия при изготвянето на окончателния проект на ОУП на община Горна Малина и прилагането му, както и конкретни смекчаващи мерки, засягащи защитена зона BG0001043 „Етрополе – Байлово”.
17. Със свое Решение № I-1/23.01.2017 г., Експертният екологичен съвет при РИОСВ – София предлага да бъде съгласуван ОУП на Община Горна Малина.

и при следните мерки и условия:

I. Мерки за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП на Община Горна Малина

A. Общи

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

Б. В окончателния проект на ОУП на Община Горна Малина да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. С цел запазване на местообитание 6510 „Низинни сенокосни ливади” частта от устройствена зона „Предимно производствена (Пп)”, в землището на с. Осоица, която се припокрива с местообитанието и по предвиждане на ОУП попада в защитена зона „Етрополе – Байлово”, да бъде изнесена от границите на защитената зона и да не се допуска изграждането на други обекти към тази устройствена зона, освен вече съществуващите.
2. С цел незасягане на местообитанията 6210 „Полуестествени сухи тревни и храстови съобщества върху варовик (*Festuco Brometalia*) (*важни местообитания на орхидеи)” и 91M0 „Балкано-Панонски церово-горунови гори” да се редуцират площите на устройствена зона „Рекреационна устройствена зона за друг вид отдых (Од)” (в землищата на с. Белополци и с. Макоцево) и устройствена зона „Територии с възможна промяна на предназначението” (в землището на с. Байлово), с площта на тази част от устройствените зони, която попада в границите на защитена зона „Етрополе – Байлово”.

В. При прилагането на ОУП на Община Горна Малина да се изпълнят следните мерки и условия

1. При бъдещо устройствено планиране и проектиране да се съобразят устройствените зони определени с ОУП.
2. С цел съхраняване на местообитание 91M0 „Балкано-Панонски церово-горунови гори”, при разработване на ПУП на устройствена зона „Смесена многофункционална устройствена зона (Смф)” в землището на с. Долно Камарци, „Рекреационна устройствена зона за вилен отдих (Ов)” в землището на с. Осоица и устройствена зона (Ов) в землището на с. Макоцево, териториите заети от природно местообитание 91M0 да бъдат включени в зелената система, която по устройствените параметри трябва да включва минимум 50% от площта.
3. При разработване на ПУП на устройствена зона „Рекреационна устройствена зона за ваканционно селище (Ос)”, с цел запазване на местообитание 91M0 „Балкано-Панонски церово-горунови гори” и 6210 „Полуестествени сухи тревни и храстови съобщества върху варовик (*Festuco Brometalia*) (*важни местообитания на орхидеи)”, териториите заети от комплексите на местообитания 91M0 и 6210 да бъдат включени в зелената система, която по устройствените параметри трябва да включва минимум 70% от площта.
4. С цел подобряване качеството на водите за питейно-битово водоснабдяване, приоритетно да се изпълняват дейности, свързани с доизграждане и подмяна на амортизираната водопроводна мрежа в населените места.
5. Да се предвиди необходимия брой и местоположение на пречиствателни станции за питейни води, чиито местоположение и капацитет да бъдат съобразени със спецификата на конкретното населено място.
6. Приоритетно да се изпълняват дейности, свързани с проектиране и изграждане на канализационна система в територии без канализация на главни отвеждащи колектори и съоръженията към тях, както и изграждане на пречиствателни станции за отпадъчни води.
7. При реализиране на отделни подробни устройствени планове да не се допускат дейности, с които се нарушава естественото състояние и проводимостта на речните легла и сухите дерета, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици и използването им като депа за земни и скални маси, съгласно изискванията на ЗВ.
8. За всички дейности, засягащи води и водни обекти е необходимо да се проведат съответните процедури за водовземане и/или водоползване на воден обект, по реда на ЗВ.
9. Да не се разрешава разполагането на жилищни, вилни сгради и стопански постройки в заливаемите тераси на реките и в сервитута на хидротехническите съоръжения, при спазване на разпоредбите на ЗВ.
10. Да се направи нова инвентаризация на водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване в района, като при установяване на водоизточници, стопанисвани от Община Горна Малина, за които не са издадени разрешителни за водовземане или няма утвърдени санитарно-охранителни зони (СОЗ), да се предприемат мерки за учредяване на СОЗ около водоизточниците и съоръженията.
11. При проектирането да се извърши и оценка на възможностите за замърсяване на атмосферния въздух с неорганизиран прахови емисии по време на строителството и експлоатацията на обектите, като при необходимост да се предложат конкретни мерки за намаляване на очакваното въздействие.
12. С цел опазване качеството на атмосферния въздух, приоритетно да се използват сухи дърва за огрев (10% влажност) в предлаганите от общината социални програми за гражданите.
13. При проектирането да се представят данни по отношение на очакваните еквивалентни шумови нива, като се предвидят мерки и дейности, които да доведат до недопускане излъчване на шум в околната среда над граничните стойности, определени в Наредба № 6 от 26.06.2016 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (ДВ, бр. 58/2006 г.).

14. При подробното устройствено планиране на обекти в производствените зони, чиято дейност е свързана с производството и/или употребата и/или съхранението на опасни химични вещества и при които има риск от възникване на авария, поради наличието на опасни химични вещества, включени в Приложение № 3 на ЗООС, за същите да се изисква съгласуване с компетентните органи и извършат съответните процедури съгласно приложимото законодателство.
15. При изграждане на производствен обект да се извършва анализ за достатъчност на изходните данни в проектната документация. След това да се изисква извършване на оценка на риска и представяне на резултатите от нея.
16. Да се постави изискване към подробните устройствени планове, където е приложимо да се предприемат мерки за приоритетното изнасяне на негодните пестициди, с цел тяхното крайно обезвреждане.
17. Прилагането на добри земеделски практики при употребата на торове и продукти за растителна защита, в т.ч. и обезопасяване на торохранилища с цел намаляване и предотвратяване на нитратното замърсяване от земеделски източници.
18. При проектиране и строителство на елементи на техническата инфраструктура да бъдат съобразени с геоложките дадености и физико-механичните показатели на почвите, избягвайки зони с високи подпочвени води.
19. Общинската програма за управление на отпадъците да бъде съобразена и разработена в съответствие с предвижданията на ОУП и методическите указания на МОСВ.
20. Разработване на цялостна стратегия за съхраняване на културно-историческото наследство на община Горна Малина с всички значими природни и културни компоненти.
21. Приоритетно да се изпълняват дейности свързани с разработване на ландшафтно-устройствени проекти за възстановяване и рекултивация на нарушени ландшафти в урбанизираните и производствени зони.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ОУП Община Горна Малина

1. Община Горна Малина да изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на Община Горна Малина, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП, който да представя в РИОСВ – София не по-късно от 1 юли на всяка следваща година.
2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда да се включи в ежегодните доклади по изпълнение на ОУП по реда на чл. 127, ал. 9 от ЗУТ.
3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

№	Мерки по наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган за изпълнението/контрола
1.	Доизграждане на канализационната и водопроводната мрежи включително изграждане на пречиствателни станции за отпадъчни води в населените места или обща ПСОВ за общината	% от населението на територията на общината, обслужвано от водопроводна и канализационна мрежи км изградени водопроводни и канализационни отклонения	Община Горна Малина, ВиК дружество, Басейнова дирекция Дунавски район
2.	Съобразяване на режима на санитарно-охранителните зони около водоизточници при подробното устройствено планиране и проектирането	Брой дадени становища и предписания относно СОЗ	Община Горна Малина, ВиК дружество Басейнова дирекция Дунавски район, Регионална здравна инспекция – Софийска област
3.	Наблюдение на локализираните места от повърхностните водни	Рискови зони съгласно ПУРБ на Дунавски район	Община Горна Малина, Басейнова дирекция

	обекти с риск от наводнение		Дунавски район
4.	Наблюдение на местата с най-голям риск от ерозия и набелязване на конкретни мероприятия	Рискови зони съгласно ПУРБ на Дунавски район	Община Горна Малина, Басейнова дирекция Дунавски район, ОД „Земеделие” – София област
5.	Опазване на плодородните земи от трета и четвърта бонитетна категория	Площ на засегнатите територии с висока бонитетна категория	Община Горна Малина, Общинска служба земеделие и гори, с. Горна Малина
6.	Контрол на нерегламентираното депониране на отпадъци	Площи, заети от нерегламентирани сметища, дка	Община Горна Малина
7.	Опазване на културно-историческото наследство	Брой разрушени, нарушени и повредени обекти на културното наследство	Община Горна Малина, Национален институт за недвижимо културно историческо наследство, Районен исторически музей
8.	Осъществяване на контрол при въвеждане в експлоатация на обекти с неподвижни източници емисии	Неблагоприятното въздействие върху качеството на атмосферния въздух	Община Горна Малина и РИОСВ – София
9.	Спазване на нормите за шум за отделните територии в рамките на общината	Установени превишения на нормите за шум, бр. случаи/годишно Реализирани технически мерки (съоръжения за шумозащита), бр. описание, местоположение	Регионална здравна инспекция – Софийска област Община Горна Малина
10.	Спазване на изискването за осигуряване на минимална озеленена площ за различните устройствени зони	Отношение между реалната и нормативно изискващата се озеленена площ за отделните устройствени зони на територията на Община Горна Малина.	Община Горна Малина
11.	Развитието на възобновяеми енергийни източници (ВЕИ) да става при отчитане и спазване на забраните в Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници 2011 – 2020 г., посочени в Становище по ЕО № 1-2/2012 г. на министъра на околната среда и водите	Съответствие на инвестиционните предложения за ВЕИ със забраните в Становище по ЕО № 1-2/2012 г. на министъра на околната среда и водите.	РИОСВ – София
12.	Спазване на приетите режими за управление на защитените територии и защитените зони	Одобрени ПУП на територията на защитени територии и защитени зони, заета площ (дка) Установени нарушения, брой, местоположение, засегната територия (дка)	Община Горна Малина, РИОСВ – София

4. При констатиране неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящото становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ – София до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от Закона за опазване на околната среда решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Становището може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред Административен съд София-град по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 26.01.2017

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София