



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 44 – ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – Софийска област

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Общинска програма за управление на отпадъците на община Чавдар 2015 – 2020 г., **при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

възложител: ОБЩИНА ЧАВДАР, ЕИК 000777230, адрес: с. Чавдар 2084, ул. „Христо Ботев” № 9, Софийска област

характеристика на програмата: Разработването на Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво. Програмата за управление на отпадъците е секторна програма, част от Общинската програма за околна среда. Програмата се разработва за периода 2015 – 2020 г., чрез нея се актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите и стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. Основната цел на настоящата програма е постигане на система за управление на отпадъците в Община Чавдар, съобразена с изискванията на законодателството и гарантираща благоприятна жизнена среда за населението.

Стратегическите цели на програмата са формулирани по следния начин:

- Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Въз основа на извършения SWOT анализ и стратегическите цели се залагат следните оперативни цели:

- Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.



- Оперативна цел 1: Намаляване на количеството на отпадъците.
- Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.
- Оперативна цел 2: Достигане количествените цели и изискванията за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло;
- Оперативна цел 3: Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци;
- Оперативна цел 4: Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.
- Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.
- Оперативна цел 5: Подобряване на административния капацитет и информационното осигуряване по управление на отпадъците.
- Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.
- Оперативна цел 6: Постигане на обществена подкрепа и участие на обществеността в политиката по управление на отпадъците.

Алтернативи за постигане на целите:

За да се идентифицират конкретните мерки за постигане на целите са разработени следните две алтернативи: децентрализиран подход в управлението на отпадъците и централизиран подход в управлението на отпадъците.

Алтернатива 1: Децентрализиран подход в управлението на отпадъците:

Тази алтернатива гарантира достигане на целите, свързани с:

- рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло чрез прилагане на разделно събиране на отпадъци от домакинствата при източника, организирано от общината и/или организация, притежаваща разрешително за тази дейност, разделно събиране на отпадъци от други източници и допълнително изграждане на инсталации за сепариране и/или предварително третиране на смесени отпадъци;

- закриване на общинското депо, което не отговаря на нормативните изисквания;
- откриване на площадки на територията на община Чавдар, което при липса на желание от частни организации следва да се осъществяват от общината;
- оползотворяване на биоотпадъците.

Алтернатива 2: Централизиран подход в управлението на отпадъците:

Тази алтернатива гарантира достигане на целите, свързани с:

- рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло чрез прилагане на разделно събиране на отпадъци от домакинствата при източника, организирано от общината и/или организация, притежаваща разрешително за тази дейност, разделно събиране на отпадъци от други източници и допълнително изграждане на инсталации за сепариране и/или предварително третиране на смесени отпадъци;

- закриване на общинското депо, което не отговаря на нормативните изисквания;
- откриване на площадки на територията на община Чавдар, което при липса на желание от частни организации следва да се осъществяват от общината;
- оползотворяване на биоотпадъците.

План за действие с подпрограми:

За да се изпълнят оперативните цели и да се достигнат стратегическите цели на програмата трябва да се изпълнят определен набор от дейности. Дейностите за постигане на целите са обособени в подпрограми. Достигането на всяка стратегическа цел може да се осъществи чрез изпълнението на една или няколко подпрограми.

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

- Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци.

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

- Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите и изискванията за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло;

- Подпрограма за достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци;

- Подпрограма за достигане на целите и изискванията за целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

- Подпрограма за подобряване на административния капацитет и информационното осигуряване по управление на отпадъците.

Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

- Подпрограма за постигане на обществена подкрепа и участие на обществеността в политиката по управление на отпадъците.

Целите и дейностите в програмата са обвързани със Стратегическа цел 1 на плана: „Изграждане на качествена жизнена среда, осигуряваща благоприятни условия за живот, висока трудова заетост и производителност на труда”, Приоритет 3: „Устойчиво селищно развитие”, Специфична цел 3: „Опазване на околната среда и подобряване на системата за управление на отпадъците” и четирите вида мерки, залегнали в нея.

Програмата е с общински обхват: община Чавдар, Софийска област.

Общинските програми за управление на дейностите по отпадъците (част от Общинските програми за околната среда) попадат в обхвата на чл. 85, ал. 1 от ЗООС, както и в позиция 5.1. на Приложение № 2 от Наредбата за ЕО. С програмата се определя рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и 2 от ЗООС. В тази връзка и предвид разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, програмата за управление на отпадъците на община Чавдар за периода 2015 – 2020 г. е предмет на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, конкретната програма подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за провеждане на процедурата по ЕО е директорът на РИОСВ – София, като същият е компетентен и по процедурата за ОС, съгласно ЗБР и Наредбата за ОС.

С реализирането на Общинска програма за управление на отпадъците на община Чавдар 2015 – 2020 г. няма да бъдат засегнати защитени зони от мрежата Натура „2000”. В териториалния обхват на община Чавдар попадат следните защитени зони:

- BG0002054 „Средна гора” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-273/2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 20/2012 г.);
- BG 0001389 „Средна гора” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 661/2007 г., (ДВ, бр.85/2007 г.), изменение с Решение № 811/2010 г. на МС.

С реализирането на програмата няма да бъдат засегнати защитени територии. В териториалния обхват на община Чавдар попадат следните защитени територии:

- Природна забележителност (ПЗ) „Сакарджа”, обявена със Заповед № 4020/06.12.1963 г. на Министерство на горите и горската промишленост (МГГП) (ДВ, бр. 13/1966 г.);
- ПЗ „Братия”, обявена със Заповед № 4020/06.12.1963 г. на КГГП (ДВ, бр. 13/1966 г.);
- ПЗ „Казаните”, обявена със Заповед № 707/09.03.1970 г. на МГГП (ДВ, бр. 34/1970 г.).

Програмата за управление на отпадъците на община Чавдар за периода 2015 – 2020 г., както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения,

няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху споменатите по-горе защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. Програмата е съобразена с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към нея, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда. С предвижданията на програмата ще се допринесе за изпълнение на задълженията на Република България като страна членка на Европейския съюз (ЕС), във връзка с изискванията за интегрирано управление на отпадъците, произтичащи от Директива 2008/98/ЕО (отменящи Директиви 75/442/ЕИО и 2006/12/ЕС), и Директива 1999/31/ЕИО относно депониране на отпадъци и по-точно намаляване на замърсяването на околната среда и повишаване на ефективността на използване на ресурсите.
2. Обхватът и съдържанието на документа са в съответствие с „Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците“, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г. и Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци 2014 – 2020 г.
3. Програмата за управление на отпадъците на община Чавдар 2015 – 2020 г. се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво и представлява документ, който цели да послужи за бъдещо по-ефективно и екологосъобразно управление на отпадъците.
4. Програмата е с пряка екологична насоченост, като изпълнението ѝ ще има положително отражение и по отношение на останалите аспекти на околната среда и опазване на човешкото здраве.
5. Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС показва, че Общинска програма за управление на отпадъците на община Чавдар 2015 – 2020 г. е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:
 - режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите за обявяването им.
 - режима на защитена зона BG 0002054 „Средна гора“ за опазване на дивите птици, определена със заповед по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.
6. Реализацията на свързаните с общинска програма за опазване на околната среда и управление на отпадъците, бъдещи проекти не се очаква да засегнат пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитени зони и защитени територии.
7. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – Софийска област, с изх. № 13-81-111/07.09.2016 г., с реализирането на програмата не се очаква здравен риск за населението на община Чавдар.
8. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Възложителят следва да спазва изискванията на чл. 95, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС (ДВ, бр. 25/2003 г., изм. и доп.), като информира писмено компетентните органи – МОСВ/РИОСВ за всяко инвестиционно

предложение, включено в програмата, на най-ранен етап, с оглед определяне на необходимостта от провеждане на процедура по реда на глава шеста, раздел III от ЗООС – задължителна оценка на въздействието върху околната среда или преценка на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда.

2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на Общинска програма за управление на отпадъците на община Чавдар 2015 – 2020 г., не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някое от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото Решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ – София до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88. ал. 4 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред Административен съд София-град по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 12.12.2016

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София