



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 23 – ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по Приложение № 1 и 2 (част А) към чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – Софийска област

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на община Своге за периода 2016 – 2020 г., **при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

възложител: ОБЩИНА СВОГЕ, ЕИК 000776502, адрес: гр. Своге п.к. 2260, ул. „Александър Стамболийски” № 7

характеристика на плана: Разработването на общинската програма за управление на дейностите по отпадъците се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво. След приемането и утвърждаването на настоящата програма, с нея следва да бъде съобразена всяка фирмена програма за управление на отпадъците, генерирани на територията на общината. Програмата включва конкретни мероприятия, срокове и изпълнители съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

Главната цел на Програмата е да обедини усилията на държавните структури, общинската администрация, частните и общински фирми и обществеността за ефективни действия по третиране на отпадъците – от тяхното генериране до крайното им обезвреждане.

Настоящата програма обхваща всички дейности, свързани с управлението на отпадъците, формирани на територията на Община Своге. Програмата разглежда процесите по третиране на отпадъците от момента на образуването им до тяхното обезвреждане или рециклиране, а именно:

- видът на отпадъците и тяхното образуване;
- количества и характеристика на отпадъците;
- начин на събирането и използвани съдове;
- предварителна обработка;
- транспортиране и използвана техника;
- рециклиране, оползотворяване или повторно използване;
- обезвреждане на отпадъците.

Настоящата програма цели прилагане на екологосъобразно управление на отпадъците, с оглед намаляване, ограничаване или предотвратяване на вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда. В съответствие с формулираните в национален мащаб



приоритети за третиране на отпадъците и политиката на Общината по опазване на околната среда, се определят и целите на Програмата:

- Устойчиво развитие на Община Своге в сферата на управление на отпадъците чрез целенасочени действия по намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните на територията на общината отпадъци;
- Подобряване на ефективността на използване на наличните ресурси чрез повторна употреба или рециклиране;
- Увеличаване на „отговорността на производителя“;
- Стимулиране на инвестициите за подпомагане дейностите, свързани с управление на отпадъците;
- Подобряване на системата за събиране, съхранение и транспортиране на отпадъците;
- Екологосъобразно обезвреждане;
- Почистване на стари и допуснати нови замърсявания.

Отчитайки факта, че управлението на отпадъците е комплексна задача, съставена от множество компоненти, Програмата на Община Своге по управлението на отпадъците се основава на следните устойчиви принципи:

- предотвратяване и йерархия на управлението на отпадъците;
- превантивност – предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него;
- най-добри налични техники, не изискващи прекомерни разходи;
- „замърсителят плаща“ и в частност „отговорност на производителя“;
- интегрирано управление на отпадъците;
- участие на обществеността.

Набелязаните в настоящата Програма конкретни цели и мерки за изпълнение на тези цели са дефинирани на база на направен анализ на съществуващото състояние, анализ на изпълнението на изготвения план за действия на предходната Програма за управление на отпадъците на Община Своге и след идентифициране на оставащите към момента проблеми, свързани с управлението на отпадъците.

В рамките на Програмата за управление на отпадъците са разработени седем подпрограми, които чрез мерките, включени в тях, водят до изпълнението както на оперативните цели на всяка от подпрограмите, така и на всяка от четирите стратегически цели.

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното използване – Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци.

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им – Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло; Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите и изискванията на законодателството за биоразградимите и биоотпадъците; Подпрограма за прилагане на изискванията за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; Подпрограма за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци.

Стратегическа Цел 3: Повишаване на капацитета на институциите по управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда – Подпрограма за информационно осигуряване, подпомагащо вземането на информирани управленски решения и подобряване на административния капацитет на общината.

Стратегическа Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор за прилагане на йерархията на управление на отпадъците – Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Подпрограмите съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни мерки.

Инвестиционните мерки в Програмата на Община Своге се отнасят до изграждането на инфраструктура в т.ч.:

- инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци и предотвратяване на емисиите на парникови газове – на регионален принцип;
- инсталации за компостиране;
- рекултивация на депото за битови отпадъци на община Своге, м. „Бабин дол” в землището на с. Церово;
- закупуване на съдове и транспортни средства за разделно събиране и транспортиране на биоотпадъци и др.

Неинвестиционните мерки включват дейности, в т.ч.: промени в местната нормативна уредба, регламентираща управлението на отпадъците; развитие на административен капацитет; участие на служители на общината в обучения; информационни кампании; поддържане на база-данни.

Общинските програми за управление на дейностите по отпадъците (част от общинските програми за околната среда) попадат в обхвата на чл. 85, ал. 1 от ЗООС, както и в позиция 5.1. на Приложение № 2 от Наредбата за ЕО. С програмата се определя рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и 2 от ЗООС. В тази връзка и предвид разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, програмата за управление на отпадъците на община Своге за периода 2016 – 2020 г. подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, конкретната програма подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за провеждане на процедурата по ЕО е Директорът на РИОСВ – София, като същият е компетентен и по процедурата за ОС, съгласно ЗБР и Наредбата за ОС.

С реализирането на Програма за управление на отпадъците на община Своге за периода 2016 – 2020 г. няма да бъдат засегнати защитени зони от мрежата Натура „2000”. В териториалния обхват на община Своге попадат следните защитени зони:

- BG0002005 „Понор” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-547/2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/2008 г.);
- BG0002002 „Западен Балкан” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-119/2012 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 20/2012 г.), изменение със Заповед № РД-68/2013 г. (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- BG0002053 „Врачански Балкан” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-801/2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 105/2008 г.);
- BG0001042 „Искърски пролом – Ржана” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от Министерски съвет (МС) с Решение № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.);
- BG0000166 „Врачански Балкан” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.);
- BG0001040 „Западна Стара планина и Предбалкан” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 661/2007 г. (ДВ, бр. 85/2007 г.), изменение с Решение № 811/2010 г. на МС (ДВ, бр. 96/2010 г.).

С реализирането на Програма за управление на отпадъците на община Своге за периода 2016 – 2020 г. няма да бъдат засегнати защитени територии. В териториалния обхват на община Своге попадат следните защитени територии:

- Природен парк „Врачански Балкан” – в землищата на с. Миланово, с. Дружево и с. Оплетня, община Своге, обявен със Заповед № 1449/21.12.1989 г. на КОПС (ДВ, бр. 3/90 г.), прекатегоризиран със Заповед № РД-934/22.07.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 73/2003 г.);

- Природна забележителност (ПЗ) „Темната дупка” – в землището на с. Миланово, обявена със Заповед № 2810/10.10.1962 г. на ГУГ (ДВ, бр. 56/1963 г.);
- ПЗ „Елата” – в землището на с. Зимевица, обявена със Заповед № 378/05.02.1964 г. на КГГП (ДВ, бр. 12/1966 г.);
- ПЗ „Джуглата” – гара Церово, обявена със Заповед № 378/05.02.1964 г. на КГГП (ДВ, бр. 12/1966 г.);
- ПЗ „Синия вир” – в землището на с. Заногче, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966 г. на КГГП (ДВ, бр. 12/1966 г.);
- ПЗ „Скакля” – в землището на с. Заселе, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966 г. на КГГП (ДВ, бр. 12/1966 г.);
- ПЗ „Манастир Седемте престола” – в землището на с. Осеновлаг, обявен със Заповед № 3384/08.12.1966 г. на МГГП и прекатегоризиран със Заповед № 988/04.11.1993 г. МОС;
- ПЗ „Бабин пласт” – в землището на с. Редина, обявен със Заповед № 853/10.08.1983 г. на КОПС;
- Защитена местност (ЗМ) „Лакатнишки скали” – землище на с. Миланово, обявена като историческо място със Заповед № 407/09.02.1966 г. на КГГП, прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № 988/04.11.1993 г. на МОС (ДВ, бр. 97/1993 г.);
- ЗМ „Трескавец” – землище на с. Лесков дол, с. Желен, Гара Бов, с. Бов. Обявена със Заповед № 4526/17.11.1975 г. на МГОПС (ДВ, бр. 98/1975 г.).

Програмата за управление на отпадъците на община Своге за периода 2016 – 2020 г., както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху споменатите по-горе защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”.

МОТИВИ:

1. Програмата е съобразена с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към нея, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда. С предвижданията на програмата ще се допринесе за изпълнение на задълженията на Република България като страна членка на Европейския съюз (ЕС), във връзка с изискванията за интегрирано управление на отпадъците, произтичащи от Директива 2008/98/ЕО (отменящи Директиви 75/442/ЕИО и 2006/12/ЕС), и Директива 1999/31/ЕИО относно депониране на отпадъци и по-точно намаляване на замърсяването на околната среда и повишаване на ефективността на използване на ресурсите.
2. Обхватът и съдържанието на документа са в съответствие с „Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците”, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г. и Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци 2014 – 2020 г.
3. Програмата за управление на отпадъците на община Своге (2016 – 2020 г.) се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво и представлява документ, който цели да послужи за бъдещо по-ефективно и екологосъобразно управление на отпадъците.
4. Програмата е с пряка екологична насоченост, като изпълнението ѝ ще има положително отражение и по отношение на останалите аспекти на околната среда и опазване на човешкото здраве.
5. Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС показва, че Програма за управление на отпадъците на община Своге за периода 2016 – 2020 г. е

допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- 5.1. режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
 - 5.2. режимите на защитени зони BG0002005 „Понор”, BG0002002 „Западен Балкан” и BG0002053 „Врачански Балкан” за опазване на дивите птици, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.
6. Реализацията на свързаните с общинска програма за опазване на околната среда и управление на отпадъците, бъдещи проекти не се очаква да засегнат пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитени зони и защитени територии.
 7. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – Софийска област, с изх. № 13-81-61/06.06.2016 г., с реализирането на програмата не се очаква здравен риск за населението на община Своге.
 8. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Възложителят следва да спазва изискванията на чл. 95, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС (ДВ, бр. 25/2003 г., изм. и доп.), като информира писмено компетентните органи – МОСВ/РИОСВ за всяко инвестиционно предложение, включено в програмата, на най-ранен етап, с оглед определяне на необходимостта от провеждане на процедура по реда на глава шеста, раздел III от ЗООС – задължителна оценка на въздействието върху околната среда или преценка на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда.
2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на община Своге за периода 2016 – 2020 г., не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някое от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото Решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ – София до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88. ал. 4 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано чрез Директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред Министъра на околната среда и водите или пред Административен съд София-град по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 17.06.2016

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София