



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 16 – ЕО/2015 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по Приложение № 1 и 2 (част А) към чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Столична регионална здравна инспекция

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Столична община 2015 – 2020 г., **при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

възложител: СТОЛИЧНА ОБЩИНА, ЕИК 000696327, адрес: гр. София п.к. 1000, ул. „Московска” № 33

характеристика на програмата: Настоящата общинска програма за управление на дейностите по отпадъците е разработена в съответствие с действащото законодателство и съобразно чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Програмата обхваща територията на Столична община, включваща 38 населени места, от които 4 града – София, Баня, Нови Искър и Бухово, 34 села, 4 квартала в рамките на строителните граници – Челопечене, Ботунец, Кремиковци и Сеславци. Периодът на действие на Програмата за управление на отпадъците на Столична община е 2015 – 2020 г.

Програмата за управление на отпадъците на Столична община има четири стратегически цели:

1. Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.
2. Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци.
3. Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.
4. Превръщане на обществеността в ключов фактор за прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

В рамките на Програмата са определени необходимите инвестиционни и неинвестиционни (меки) мерки за прилагане на европейските директиви и националната нормативна уредба в сектор отпадъци.

Разработен е план за действие, който съдържа осем подпрограми с мерки за постигане на специфични цели, които ще допринесат за постигане на четирите стратегически цели, а именно:

- предотвратяване образуването на отпадъци;
- разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;



София 1618; п.к. 332; бул. „Цар Борис III” № 136, ет. 10;

Деловодство: (+3592) 955 55 98; Зелен тел.: (+3592) 856 51 52; факс: (+3592) 955 93 62;

e-mail: riosv@riew-sofia.org

- разделно събиране и достигане на целите и изискванията за битовите биоразградими- и био-отпадъци;
- прилагане на изискванията за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- управление на отпадъците от утайки от пречиствателната станция за отпадъчни води;
- закриване и рекултивация на депата с преустановена експлоатация и извършване на последващ мониторинг;
- прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците;
- информационно осигуряване на общинската администрация и подобряване на административния капацитет.

Общинските програми за управление на дейностите по отпадъците (част от общинските програми за околната среда) попадат в обхвата на чл. 85, ал. 1 от ЗООС, както и в позиция 5.1 на Приложение № 2 от Наредбата за ЕО. С програмата се определя рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и 2 от ЗООС. В тази връзка и предвид разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, програмата за управление на отпадъците на Столична община 2015 – 2020 г. подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е Директорът на РИОСВ – София.

На основание на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредба за ЕО, е изискувано становище от Столична регионална здравна инспекция.

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, конкретната програма подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Програмата е съобразена с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към нея, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда. С предвижданията на програмата ще се допринесе за изпълнение на задълженията на Република България като страна членка на Европейския съюз (ЕС), във връзка с изискванията за интегрирано управление на отпадъците, произтичащи от Директива 2008/98/ЕО (отменящи Директиви 75/442/ЕИО и 2006/12/ЕС), и Директива 1999/31/ЕИО относно депониране на отпадъци и по-точно намаляване на замърсяването на околната среда и повишаване на ефективността на използване на ресурсите.
2. Общинската програма за управление на отпадъците на Столична община е разработена в съответствие с утвърдената форма, съдържание, цели и периода на действие на Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г. и Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци.
3. Програмата е с пряка екологична насоченост, като изпълнението ѝ ще има положително отражение и по отношение на останалите аспекти на околната среда и опазване на човешкото здраве.
4. Потенциалният ефект върху околната среда ще бъде положителен, тъй като с програмата ще бъдат изпълнени мероприятия, които Столична общината е отговорна да изпълнява в съответствие със ЗУО, а именно:
 - 4.1. Осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци.
 - 4.2. Събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им.
 - 4.3. Организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на съответната община.

- 4.4. Организиране на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци.
- 4.5. Предотвратяване на изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища и организиране на почистването им.
5. Съгласно чл. 52, ал. 2 от ЗУО, Програмата е неразделна част от общинската програма за околна среда. Програмата се разработва и приема за период, който съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците.
6. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата за управление на отпадъците на Столична община 2015 – 2020 г. **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:
- 6.1. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по смисъла на ЗБР:
- А. Защитени територии:** резерват „Бистришко бранище“; резерват „Торфено бранище“; Природен парк „Витоша“; защитени местности „Блатата“, „Врана“, „Еленина бара“, „Извора“, „Манастирска кория“ и „Турченица“; природни забележителности „Урвич“ и „Кътински пирамиди“;
- Б. Защитени зони:** защитена зона за опазване на дивите птици „Долни Богров – Казичене“ (BG0002004), обявена със Заповед № РД-573/08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите; защитена зона за опазване на дивите птици „Рибарници Челопечене“ (BG0002114), обявена със Заповед № РД-553/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите; защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Витоша“ (BG0000113), приета с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет; защитена зона за опазване на дивите птици „Витоша“ (BG0000113), обявена със Заповед № РД-763/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите; защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Плана“ (BG0001307), приета с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет и защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Лозенска планина“ (BG0000165), приета с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет; защитена зона за опазване на природните местообитания „Черни рид“ (BG0000301), приета с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет.
- Съгласно представената информация в обхвата на включените в подпрограмите мерки за постигане на специфичните цели на Програмата няма да бъдат засегнати елементи от Националната екологична мрежа.
- 6.2. При реализацията на предвидените с програмата дейности не се очаква да бъдат засегнати пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, предмет на опазване в защитени зони.
7. Обхватът на програмата не засяга защитени територии, по смисъла на ЗЗТ.
8. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

При разработване на инвестиционни предложения, включени в плана за действие на Програмата, и попадащи в Приложение № 1 и 2 на ЗООС, трябва да бъдат направени:

1. Оценка по отношение възможностите на комбинирано, комплексно кумулативно и отдалечено въздействие на рисковите фактори за населението.

2. Характеристика на отделните рискови фактори по отношение влиянието им върху човешкото здраве и съпоставянето им с действащите хигиенни норми и изисквания за работна среда, околна среда и жилищни територии.
3. Определяне на потенциално засегнатото население и територии, което да се извърши на базата на математическо моделиране на разпространението и прогнозни преценки на предвидените концентрации и нива на отделните вредности в околната среда.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка Програма за управление на отпадъците на Столична община 2015 – 2020 г., не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някое от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото Решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ – София до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано чрез Директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред Министъра на околната среда и водите или пред Административен съд – град София по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

На основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), от възложителя Столична община в РИОСВ – София е внесено искане с вх. № 08-00-6230/29.06.2015 г. за допускане на предварително изпълнение на решение по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Столична община 2015 – 2020 г.

След като разгледах искането на възложителя, в което се мотивира защита на обществени интереси, свързани със своевременното изпълнение на инвестиционното предложение, намирам, че същите се обосновават със следните предпоставки:

Основно предназначение на Програмата за управление на отпадъците на Столична община 2015 – 2020 г. е набелязване на стратегически цели и мерки, които да допринесат за устойчиво развитие на Столична община чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване на отговорността на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. За целта са разработени осем подпрограми с планове за действие с конкретни мерки. Част от мерките се отнасят до оптимизиране работата на интегрираната система от съоръжения за третиране на битови отпадъци на Столична община, в т.ч. Завода за механично-биологично третиране на отпадъци с производство на RDF-гориво, който следва да бъде въведен в експлоатация до края на месец август 2015 г., както и мерки за оползотворяване на произведеното RDF гориво. Тези мерки имат за цел подобряване управлението на отпадъците, в т.ч. намаляване на количеството на депонираните отпадъци, което ще доведе до намаляване или освобождаване от заплащане на отчисленията за депониране на отпадъци в съответствие със ЗУО, което е в интерес на жителите на Столична община.

На следващо място следва да се отбележи, че за изпълнение на горепосочените мерки Столична община е включена като директен бенефициент на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020 г.

Предвид горното считам, че недопускането на предварително изпълнение на настоящото Решение може да доведе до накърняване на особено важни обществени интереси, като ще последват значителни или труднопоправими вреди, свързани със значителна загуба на средства по Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020 г., предназначени за реализиране на трети етап от проекта на Столична община за интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци.

Мерките, включени в програмата са насочени към подобряване на управлението на отпадъците на територията на Столична община, като се спазва йерархията за управлението им. Програмата е съобразена с националното и европейското законодателство в тази област и ще допринесе за постигане на националните цели за управление на отпадъците, което ще допринесе за минимизиране и премахване на негативните въздействия върху компонентите на околната среда и човешкото здраве.

Гореизложеното безспорно доказва наличието на основанията по чл. 60, ал. 1 от АПК за необходимост от защита на особено важен обществен интерес, който се изразява в опазване на околната среда и ефективно управление на отпадъците на територията на Столична община.

Предвид гореизложеното, намирайки за основателно искането на възложителя, както и че са налице предпоставките на чл. 60, ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Решение № СО – 16 – ЕО/2015 г. на Директора на РИОСВ – София за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Столична община 2015 – 2020 г., с цел защита на особено важни обществени интереси, тъй като от закъснение на изпълнението му може да последва значителни или трудно поправими вреди.

Разпореждането, с което е допуснато предварително изпълнение на Решението може да се обжалва чрез Директора на РИОСВ – София в тридневен срок от съобщаването му пред Административен съд – град София по реда на АПК.

Дата 08.07.2015г.

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София