



РЕШЕНИЕ № РУ – 3 – ПР/2021 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието
върху околната среда**

на основание чл. 93, ал. 1, т. 1, ал. 3 и ал. 6 от *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 102/2020 г.), чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда* – Наредбата за ОВОС (ДВ, бр. 25/2003 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 67/2019 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* – ЗБР (ДВ, бр. 77/2002 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 98/2018 г.), чл. 40, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 3/2018 г.), представената писмена документация от възложителя по Приложение № 2 към чл. 6 от Наредбата за ОВОС и по чл. 10, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ОС, както и получени становища от Регионална Здравна Инспекция – Силистра и Басейнова Дирекция „Дунавски район“;

РЕШИХ

да не се извършва оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционно предложение – „Изграждане на пристанище за обществен транспорт с регионално значение „СМГ-Комерс Силистра“, което няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

Възложител – „СМГ-КОМЕРС“ ЕООД, ЕИК 118556475, с адрес: гр. Силистра 7500, ул. „Отец Паисий“ № 32А

Кратко описание на инвестиционното предложение:

Предмет на инвестиционното предложение (ИП) е строителство, организация на работата и функциониране на пристанище за обществен транспорт с регионално значение „СМГ-Комерс Силистра“. Планираното пристанище ще се реализира на два етапа, както следва:

- I етап – краткосрочен план за развитие, през който се предвиждат мерки и мероприятия за въвеждане в експлоатация на пристанищния терминал, а именно:
 - Обособяване на едно корабно място, в т.ч. рехабилитация и оборудване на брегоукрепителната стена със захватни кейови съоръжения за корабите. Корабното място е с приблизителна дължина 87.61 м. По речния километър на река Дунав, пристанището е след км 381 и преди км 382. Ще се обслужват кораби с водоизместимост под 1350 тона;
 - Закупуване на пристанищна техника и механизация, обезпечаваща товаро-разтоварния процес за генерални и напипни товари;
 - Реконструкция и модернизация на съществуващите и изграждане на нови открити и покрити складови площи;
 - Реконструкция и модернизация на съществуващите и изграждане на нови пътни подходи;
 - Рехабилитация и доизграждане на ВК инсталации, електрическа мрежа, тръбопроводни връзки и други.
- II етап – средносрочен план за развитие след 2023 г.: Реконструкция и разширение на съществуваща сграда за покрит склад за пакувани генерални товари.

Инвестиционната инициатива ще се осъществи в границите на следните имоти:

- поземлен имот с идентификатор 00895.506.79 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Айдемир, общ. Силистра, с начин на трайно ползване „За пристанище“;
- поземлен имот с идентификатор 00895.506.32 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Айдемир, общ. Силистра, с начин на трайно ползване „За друг вид производствен, складов обект“;
- част от поземлен имот с идентификатор 00895.134.4 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Айдемир, общ. Силистра, с начин на трайно ползване „За друг вид естествен ресурс за превантивна защита“. Теренът представлява брегоукрепителна стена.

Заявено е, че в складовата зона не се планира съхранение на вещества и смеси, които са класифицирани като опасни съгласно Приложение № 3 на ЗООС.

Облицовката на съществуващата кейова стена е в добро техническо състояние. Основната заскалявка пред опорния блок е частично разрушена и ще бъде рехабилитирана.

Съгласно данни от хидрографска снимка – месец юли 2020 г., в района на бъдещото пристанище не се налага драгиране на акваторията.

За обработката на насипни зърнени товари ще се използва система от шинкови, редлери, транспортни ленти, бункери и други, а за генерални товари се предвиждат електрически мобилни кранове или портални кранове върху релсов път.

Водозахранването на обекта ще се осъществи по новопроектиран довеждащ водопровод от градската мрежа, който ще осигурява вода включително и за противопожарни нужди.

За отпадъчните води с битов характер е предвиден водоуплътен събирателен резервоар. Последващо, въз основа на сключен договор, водите ще предават на ВиК оператор за третиране. Производствени отпадъчни води няма да се генерират. Не се предвижда заустване в река Дунав. Чрез подходяща вертикална планировка, дъждовните води се оттичат повърхностно.

Транспортният достъп до пристанището се осигурява по второстепенни пътища.

С осъществяването на ИП ще се извършват следните пристанищни услуги:

- Основни претоварни операции;
- Складови дейности;
- Транспортно-спедиторски работи;
- Допълнителни дейности, свързани с технологичния процес на обработката на товарите, като измерване на автомобили, покриване, откриване, чембироване и други.

По представеното проектно предложение са извършени консултации по компетентност с Басейнова Дирекция „Дунавски Район“, по отношение на допустимостта на ИП, спрямо Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) и Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2016-2021 г. на Дунавски район. Получено е становище по компетентност, вх. № АО-4010-(5)-22.10.2020 г., съгласно което ИП е допустимо от гледна точка на постигане на целите за опазване на околната среда, заложен в ПУРБ 2016-2021 г. в Дунавски район, при спазване на посочените в становището мерки. Идейното проектно предложение е допустимо спрямо ПУРН 2016-2021 г., в който няма предвидени забрани, ограничения и мерки за намаляване на риска от наводнения, касаещи реализацията на ИП. Предвидената дейност подлежи на разрешителен режим съгласно чл. 46 от Закона за водите.

Осъществяването на инвестиционната инициатива неотменно е свързано с изготвяне и одобряване на Генерален план за развитие на пристанището, включващ Подробен устройствен план - план за регулация и застрояване на пристанищната територия и парцеларен план на пристанищната акватория. Със Заповед № РД-08-206/13.07.2020 г. на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и № РД-02-14-541/10.07.2020 г. на Министерството на регионалното развитие и благоустройството е разрешено изготвянето на проект на генерален план и е одобрено задание за плана, който се изработва в съответствие с Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България.

Засегнатите площи/терени:

- не попадат в границите на защитена територия по смисъла на *Закона за защитените територии* (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. . . ДВ, бр. 1/2019 г.);
- не попадат в границите на защитени зони по смисъла на ЗБР. Най-близко разположената защитена зона е BG0000534 „Остров Чайка“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-401/26.05.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 55/2020 г.), на разстояние около 582 м.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1 от Наредбата за ОС, във връзка с чл. 31, ал. 1 от ЗБР, ИП е подложено на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони. Преценката за вероятната степен на отрицателното въздействие върху защитена зона BG0000534 „Остров Чайка“ е, че няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и видове, предмет на опазване.

Преценката, да не се извършва оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС), се основава на следните

МОТИВИ:

I. Характеристики на инвестиционното предложение: размер, засегната площ, параметри, мащабност, обем, производителност, обхват; взаимовръзка и кумулиране с други съществуващи и/или одобрени инвестиционни предложения; използване на природни ресурси, земните недра, почвите, водите и на биологичното разнообразие; генериране на отпадъци; замърсяване и вредно въздействие; риск от големи аварии и/или бедствия; рисковете за човешкото здраве:

1. За целите на осъществяване на ИП ще се използва съществуваща кейова стена, която е в добро техническо състояние. Не се налага драгиране на акваторията.
2. Достъпът до планираното пристанище ще се осъществява по съществуващи пътища.
3. Инвестиционното предложение няма производствен характер. То е за извършване на пристанищни услуги и складови дейности. Засегнатите площи са урбанизирана територия.
4. По време на строително-монтажните работи (СМР) ще се генерират неопасни строителни отпадъци.
5. При спазване на технологичната и организационна дисциплина, СМР не създават риск от инциденти и рискови нива на вредни физични фактори.
6. В района на разглеждания участък от река Дунав:
 - функционира пристанище за претоварване и съхранение на зърно, с две корабни места;
 - планира се изграждане на пристанище за претоварване и съхранение на зърно и генерални товари, с две корабни места.

Предвид характера и параметрите на настоящата оценявана дейност, не са налице предпоставки за увеличаване на негативните въздействия върху компонентите на околната среда и проява на отрицателен кумулативен ефект, разглеждано в цялост с горните две пристанища.

7. По документацията са проведени консултации с Басейнова Дирекция „Дунавски Район“. Получено е становище по компетентност, съгласно което:

- ИП е допустимо спрямо ПУРБ и ПУРП 2016-2021 г. в Дунавски район;
- Площадката не попада в границите на санитарно-охранителна зона (СОЗ) около водоизточници или съоръжения за питейно водоснабдяване, без определени СОЗ;
- Пристанището е в района на повърхностно водно тяло с код BG1DU000R001, което е силно модифицирано. Не се очаква реализацията на предвидените в ИП дейности да окажат въздействие върху химичното състояние на повърхностното водно тяло;
- Предвидената дейност подлежи на разрешителен режим съгласно чл. 46 от *Закона за водите*. В буфер от 500 м няма издадени други разрешителни за водоземане или ползване на повърхностен или подземен воден обект.

II. Местоположението на инвестиционното предложение: съществуващо и одобрено земеползване; относителното изобилие, достъпност, качество и възстановителна способност на природните богатства; абсорбционен капацитет на природната среда; засегнати елементи от Националната екологична мрежа; територии, свързани с инвестиционното предложение, в които нормите за качество на околната среда са нарушени или се смята, че съществува такава вероятност; ландшафт и обекти с историческа, културна или археологическа стойност; територии и/или зони и обекти със специфичен санитарен статут или подлежащи на здравна защита:

1. Местоположението на ИП е на територията на Промислена зона „Запад“ - с. Айдемир, общ. Силистра. Средата не може да се окачестви като особено чувствителна.
2. Не са установени, както и не са налични данни, за свлачищни процеси в района на ИП.
3. При осъществяване на намерението не възниква необходимост от специално приспособяване на съседни собственици на терени или на други дейности осъществявани в близост.
4. Не се предполага засягане качеството и регенеративните способности на природните ресурси в района. Антропогенните характеристики, на разглежданата територия, не се променят.
5. По представената информация за преценяване на необходимостта от ОВОС са проведени консултации с Регионална Здравна Инспекция – Силистра. Получено е становище по компетентност с вх. № АО-4010-(10)-07.12.2020 г., съгласно което не се създава здравен риск за хората и обекти подлежащи на здравна защита, в резултат от осъществяването на ИП.
6. На основание чл. 40, ал. 3 от Наредбата за ОС, по критериите на чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която ИП няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитена зона BG0000534 „Остров Чайка“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, поради следните мотиви:
 - С реализирането на ИП няма вероятност да се увеличи нивото на шум и безпокойство до защитени зони и да се стигне до намаляване на числеността или промяна на видовете, предмет на опазване;
 - Предвид местоположението и характера на ИП, няма вероятност косвено да бъдат фрагментирани, унищожени и/или увредени природни местообитания;
 - Не се предполага генериране на емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в места от екологичната мрежа „Натура 2000“;
 - Не се очаква кумулативно въздействие със значителен ефект, по отношение на предмета и целите на опазване на защитената зона, в резултат от извършването на дейностите, предвидени в настоящото ИП, спрямо одобрени до момента планове, програми и проекти.
7. В близост до разглежданата акватория на река Дунав не се намират предприятия или съоръжения, класифицирани с висок или висок рисков потенциал.

III. Тип и характеристика на потенциалното въздействие върху околната среда: степен и пространствен обхват на въздействието; естество на въздействието; трансграничен характер на въздействието; интензивност и комплексност на въздействието; вероятност за въздействие; очаквано настъпване, продължителност, честота и обратимост на въздействието; комбиниране с въздействия на други съществуващи и/или одобрени инвестиционни предложения; възможност за ефективно намаляване на въздействията:

1. Потенциалните въздействия, за фазата на строителство, се оценяват като:
 - по компонент атмосферен въздух – временно, слабо отрицателно, без кумулативен ефект;
 - по компонент повърхностни води – временно, слабо отрицателно и обратимо;
 - по компонент подземни води – без потенциал за негативно въздействие;
 - по компонент почви – слабо отрицателно, без потенциал за негативен кумулативен ефект;
 - по фактор отпадъци – постоянно по време на строителството, обратимо, без значим ефект;
 - по фактор шум – локално и незначително, до приключване на строителните работи.
2. Потенциалните въздействия, за фазата на експлоатация, се оценяват като:
 - по компонент въздух – незначително, обратимо, без кумулативен ефект;

- по компонент повърхностни води – дългосрочно, без кумулативен ефект;
 - по компонент подземни води – без потенциал за негативно въздействие;
 - по компонент почви – без потенциал за негативно въздействие;
 - по фактор отпадъци – незначително, дългосрочно, без кумулативен ефект;
 - по фактор шум – непостоянно, локално и незначително.
3. Въздействието върху материалните активи, като цяло, ще бъде положително и дълготрайно.
 4. Съобразно параметрите и същността на предвидените дейности, реализацията на ИП не предполага трансгранично въздействие.

IV. Обществен интерес към инвестиционното предложение:

1. До информацията за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда е осигурен 14-дневен обществен достъп по реда на чл. 6, ал. 9, т. 1 и чл. 6, ал. 10 от Наредбата за ОВОС. Община Силистра, с писмо с вх. № АО-4010-(13)-07.01.2021 г., заявява, че в администрацията на общината няма представени становища и възражения от засегнатото население. Кметство село Айдемир, с писмо с вх. № АО-4010-(11)-18.12.2020 г., информира, че в кметството не са постъпвали възражения/мнения/жалби.
2. Към момента на изготвяне на настоящото решение, в деловодството на РИОСВ-Русе, няма постъпили мнения и становища срещу реализацията на ИП.

При следните условия на основание чл. 82, ал. 5 от ЗООС:

I. За фазата на строителство и преди въвеждане в експлоатация

1. Да се извърши класификация на отпадъците, които ще се образуват за етапите на строителството и експлоатация, по реда на чл. 7 от Наредба № 2/2014 г. за класификация на отпадъците (обн. ДВ, бр. 66/2014 г., изм. и доп. ... ДВ, 86/2020 г.).
2. Да се разработи план за управление на строителните отпадъци, който да бъде одобрен по реда на чл. 11, ал. 4 на Закона за управление на отпадъците (ДВ, бр. 53/2012 г., ... изм. ДВ, бр. 105/2020 г.).
3. Предвид предвиденото ползване на повърхностен воден обект, възложителят да притежава разрешителен документ по чл. 46, ал. 1 на Закона за водите (ДВ, бр. 67/1999 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 102/2020 г.), който се издава по реда на Глава Четвърта от Закона.
4. Да се сключи писмен договор с оператор на канализационна мрежа или пречиствателна станция, за предаване за последващо третиране на отпадъчните води от водоизточния събирателен резервоар, по реда на Наредба № 7/14.11.2000 г. за условията и реда за заустване на производствени отпадъчни води в канализационните системи на населените места (ДВ, бр. 98/2000 г.).

II. За фазата на експлоатация

1. Генерираните отпадъци да се предават за последващо третиране на лица, притежаващи разрешителен документ по чл. 35 на Закона за управление на отпадъците или комплексно разрешително по Глава седма на Закона за опазване на околната среда, въз основа на писмен договор, с оглед спазване на йерархията при управлението им.
2. Да се водят отчетни книги за дейностите по отпадъците съгласно изискванията на Наредба № 1/2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (ДВ, бр. 51/2014 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 30/2020 г.).
3. При експлоатация на товаро-разтоварните съоръжения и складовите площи за насипни товари, да се спазват изискванията на чл. 70 от Наредба № 1 за норми за допустими емисии на вредни вещества (замърсители), изпускани в атмосферния въздух от обекти и дейности с неподвижни източници на емисии (ДВ, бр. 64/2005г.), за оптимизиране на условията за товарене и разтоварване чрез намаляване на височината на разтоварване, използване на улси и други; закриване (капсулиране) на местата - изцяло или частично; ограничаване на дейностите при високи скорости на вятъра; подходящ избор на места за товарене и разтоварване в рамките на площадката/терена; използване на затворени или покрити с платнища транспортни средства; почистване на транспортните връзки.

Решението се отнася само за конкретното инвестиционно предложение, което е предмет на извършеното преценяване на необходимостта от ОВОС по реда на Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие. Решението не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на инвестиционното предложение или на някое от обстоятелствата, при които е било издадено решението за преценяване на необходимостта от ОВОС, възложителят или новият възложител следва да уведоми своевременно (във възможния най-ранен етап) РИОСВ-Русе.

На основание чл. 93, ал. 8 от Закона за опазване на околната среда, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на издаването му не е започнало осъществяването на инвестиционното предложение.

При констатиране неизпълнение на условия в решението за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението подлежи на обжалване пред Министъра на околната среда и водите или пред компетентния административен съд, чрез РИОСВ – гр. Русе в 14 дневен срок от съобщаването му, по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

АНАТОЛИ СТАНЕВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ

Дата:

18.01.2016

