

**РЕШЕНИЕ № РУ – 37 – ПР/2020 г.**

**за пресняване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието
върху околната среда**

на основание чл. 93, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от Закона за опазване на околната среда – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 54/2020 г.), чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 и ал. 4, т. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда – Наредбата за ОВОС (ДВ, бр. 25/2003 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 67/2019 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие – ЗБР (ДВ, бр. 77/2002 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 98/2018 г.), чл. 40, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценки за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмет и целите на опазване на защитените зони – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 3/2018 г.), представената писмена документация от възложителя по Приложение № 2 към чл. 6 от Наредбата за ОВОС с вх. № АО-3291-(20)-05.06.2020 г. и по чл. 10, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Регионална Здравна Инспекция – Силистра с вх. № АО-3291-(24)-19.06.2020 г.,

РЕШИХ

да се извърши оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционно предложение - "Експлоатация на мобилна инсталация за третиране на отпадъци, посредством структурното им разграждане до вещества годни за повторна употреба, с местоположение на площадката поземлен имот с идентификатор 66425.514.138 по кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Силистра, Промислена зона „Запад“, което има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху компоненти и фактори на околната среда и човешкото здраве

Възложител – "ЕМАКС" ООД, ЕИК 118549445, със седалище: гр. Силистра 7500, ул. "Петър Бояджиев" № 39Б

Кратко описание на инвестиционното предложение:

Наскоящата процедура е стартирала с подаване на уведомление за инвестиционно предложение (ИП) с вх. № АО-3291/25.07.2019 г. и представена допълнителна информация към уведомлението с вх. №№ АО-3291-(2)-16.08.2019 г. и АО-3291-(4)-04.10.2019 г. Съобразно тази документация, предмет на ИП е организиране работата и експлоатация на мобилна инсталация за третиране на отпадъци посредством структурното им разграждане до вещества годни за повторна употреба. Избраната площадка за разполагане на компоновката на съоръжението е с местоположение поземлен имот с идентификатор 66425.514.138 по кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Силистра, Промислена зона „Запад“. Същият е с начин на трайно ползване - „За друг вид производствен, складов обект“. Нужната площ за разполагане на цялата техника е около 200 кв.м. Инсталацията се състои от камера за суровини, горивна камера, работна камера, топлообменници и резервоари за получени вещества/отпадъци. Горивната камера работи в температурен диапазон от 1.100°C, а работната температура на реактора е от 600°C до 750°C. Камерата е под вакуум. Колекторът за изпарения е свързан чрез въздуховоди, разположени в камерата за суровини, с най-малко два топлообменника извън нея, които чрез тръбопроводи, също разположени извън камерата за суровини, са свързани с резервоари за добити в резултат на технологичния процес вещества/отпадъци. Горелката е захранена с дизелово гориво. Горивна

камера е снабдена с два димохода. В камера за отпадъци (30 куб.м) се зарежда материала за оползотворяване/обезвреждане. След зареждането, тя се затваря плътно. Запалва се горелката. Постепенно температурата в камерата се увеличава и достига работни стойности до 750°C. Предвидения работен режим при едно зареждане на отпадък в работната камера е с продължителност от 5 до 10 часа. Заявеният капацитет на инсталацията е до 9 тона отпадък за денонощие. След достигане на предварително зададената температура продуктите се изпаряват/изгарят, а парите постъпват в колектор за изпарения, разположен в горната част на камерата, а оттам, чрез два въздуховода, постъпват в охладителите, където парите се кондензират и излизат през тръбопроводи в резервоар за крайно вещество, преминавайки през варно мляко. Отделените газове ще се връщат към горивната камера, където да изгарят.

Предвижданията са в инсталацията да се третира неопасни и опасни отпадъци замърсени с нефтопродукти, белилна пръст, пластмаси и други. Посочено е, че на площта е предвидено временно съхранение на отпадъци, в количества до 40 тона. Доставка на отпадъци ще следва разпоредбите на Закона за управление на отпадъците.

В противоречие с гореописаното, на етап подадена информация за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) - изх. № АО-3291-(8)-26.11.2019 г., възложителят заявява инсталацията като експериментална, с изпитателна цел на проби от образци, с капацитет на работа до 50 т отпадъци годишно. По отношение на технологията на третиране на отпадъците не е декларирана промяна.

Поземлен имот с идентификатор 66425.514.138 по кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Силистра:

- не попада в границите на защитена територия по смисъла на *Закона за защитените територии* (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 1/2019 г.);
- не попада в границите на защитени зони по смисъла на ЗБР. Най-близко разположената защитена зона е BG0000169 "Лудогорие-Сребърна" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.), на разстояние около 3 104 м.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1 от Наредбата за ОС, във връзка с чл. 31, ал. 1 от ЗБР, ИП е подложено на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони. Преценката за вероятната степен на отрицателното въздействие върху защитените зони е, че дейността на инсталацията за третиране на отпадъци няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“.

Заявеното ИП попада в обхвата на Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 на ЗООС, т. 11 *Други инвестиционни предложения*, буква „б“ – *Инсталации и депа за обезвреждане и/или оползотворяване на отпадъци (невключени в приложение № 1)*, във връзка с което се подлага на процедура за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС. Преценката, да се извърши ОВОС, се основава на следните

МОТИВИ:

1. Характеристики на инвестиционното предложение: размер, засегната площ, параметри, мащабност, обем, производителност, обхват; взаимовръзка и кумулиране с други съществуващи и/или одобрени инвестиционни предложения; използване на природни ресурси, земните недра, почвите, водите и на биологичното разнообразие; генериране на отпадъци; замърсяване и вредно въздействие; риск от големи аварии и/или бедствия; рисковете за човешкото здраве;

1. Параметрите на ИП са неясни и противоречиви, въпреки, че от страна на РИОСВ-Русе са давани указателни писма за обхвата на оценката (изх. №№ АО-3291-(6)-24.10.2019 г. и АО-3291-(17)-08.04.2020 г.). Това не позволява да се опишат и оценят предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда.

На етап уведомление за ИП (етапа по чл. 2, ал. 1, т. 1 на Наредбата за ОВОС), инсталацията е заявена като конвенционална, а не като експериментална. Посочен е капацитет на работа до 9

тона отпадък за денонощие, както и съхранение на отпадъци на площадката в количества до 40 тона. В следващия етап от процедурата – вписване на информация за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС (етапа по чл. 2, ал. 1, т. 2 на Наредбата за ОВОС), инсталацията е заявена като експериментална, с изпитателна цел на проби от образци, до 50 т отпадъци годишно, което по преценка на компетентния орган по околна среда, означава, че инсталацията не трябва да се експлоатира повече от 4 работни дни в рамките на една година. Такава алтернатива не се разглежда и не е предложена от възложителя. Видно е, че е налице противоречие и така представената информация не позволява идентифициране по подходящ начин на възможните негативни въздействия, вкл. и за човешкото здраве.

2. Описаната инсталация не може да се приеме за опитно-експериментална за изпитване на нова технология, метод или продукт. Високотемпературната деstrukция на отпадъци, в отсъствие на кислород, не представлява нов метод, който да се прилага за първи път, не се получават и нови уникални продукти в резултат от дейността на инсталацията. Освен това, възложителят не предлага времева рамка за извършване на конкретен експеримент.
3. На основание чл. 7, ал. 2, т. 2 от Наредбата за ОВОС, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, за горещитранното ИП, е изпратена до Регионална Здравна Инспекция – Силистра за извършване на консултации по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве. Получено е становище от специализирания компетентен орган, вх. № АО-3291-(24)-19.06.2020 г., съгласно което:
 - не са оценени влиянията върху намиращите се в близост обекти подлежащи на здравна защита;
 - третираните опасни и неопасни отпадъци и същите такива на изхода на инсталацията имат потенциал за здравен риск, по отношение на намиращите се в близост обекти подлежащи на здравна защита: хотел, ресторант, заведение за хранене, цех за консервиране на месо, плодове и зеленчуци, ведомствен водоизточник за питейна вода;
 - документацията не позволява да се изрази адекватно становище с оценка за потенциално въздействие върху човешкото здраве.
4. Съобразено с горното, следва да се извърши реалистична, обективна оценка на въздействието върху околната среда със заключение, ръководено от принципите за предотвратяване на риска за човешкото здраве и осигуряване на устойчиво развитие, съобразно действащите в страната норми за качество на околната среда.

II. Местоположението на инвестиционното предложение: съществуващо и одобрено земеползване; относителното изобилие, достъпност, качество и възстановителна способност на природните богатства; абсорбиционен капацитет на природната среда; засегнати елементи от Националната екологична мрежа; територии, свързани с инвестиционното предложение, в които нормите за качество на околната среда са нарушени или се смята, че съществува такава вероятност; ландшафт и обекти с историческа, културна или археологическа стойност; територии и/или зони и обекти със специфичен санитарен статут или подлежащи на здравна защита:

1. Засегнатият имот е с начин на трайно ползване – „За друг вид производствен, складов обект“. Съдият е на територията на Промислена зона „Запад“ в гр. Силистра. В представената от възложителя информация, липсва подходящ картен материал, отнасяващ се до ситирането на ИП спрямо обекти подлежащи на здравна защита, по смисъла на §1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОВОС.
2. По отношение на местоположението на отделните елементи на ИП, не е представен генерален план на площадката. Такъв е препоръчан на най-ранен етап (писмо на РИОСВ-Русе с изх. № АО-3291-(6)-24.10.2019 г.).
3. Разглежданият имот не попада в границите на защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии или в границите на защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие. Най-близко разположената защитена зона с ВГ0000169 „Лудогорие-Сребърна“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, на разстояние около 3 104 м. След преглед на представената до този момент документация и на основание 39, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и

целите на опазване на защитените зони - Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., ... изм. и доп. ДВ, бр. 3/2018 г.), въз основа на критериите на чл. 16 от нея, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие е, че реализацията на ИП няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от екологичната мрежа НАТУРА 2000, поради следните мотиви:

- Засегнатият имот е с пачип на трайно ползване – „За друг вид производствен, складов обект“ и е антропогенно повлиян;
- Местоположението на ИП не предполага настъпване на преки или косвени негативни въздействия върху предмета и целите на опазване в най-близко разположената защитена зона BG0000169 „Лудогорис-Сребърна“;
- Няма вероятност от увреждане на ключови елементи на защитени зони и прекъсване на биокоридорни връзки на видове, предмет на опазване;
- Не се очакват косвени въздействия върху терени, които представляват ценна трофична база.

Във връзка горното и на основание чл. 39, ал. 4 от Наредбата за ОС, не е необходимо към доклада за ОВОС да се изготвя самостоятелен доклад за оценка на степента на въздействие върху защитените зони.

III. Тип и характеристика на потенциалното въздействие върху околната среда: степен и пространствен обхват на въздействието; естество на въздействието; трансграничен характер на въздействието; интензивност и комплексност на въздействието; вероятност за въздействие; очаквано настъпване, продължителност, честота и обратимост на въздействието; комбиниране с въздействия на други съществуващи и/или одобрени инвестиционни предложения; възможност за ефективно намаляване на въздействията:

1. Изхождайки от собствената си гледна точка, че инсталацията е експериментална, в документацията по Приложение № 2 към чл. 6 от Наредбата за ОВОС с вх. № АО-3291-(20)-05.06.2020 г., възложителят не прави практическа оценка на въздействието по отделните компоненти и фактори на околната среда. Предвид това обстоятелство, с изготвянето на доклад за ОВОС, следва да се направи оценка за степента и естеството на въздействията, тяхната честота и обратимост, вкл. оценка на въздействията с кумулативен характер, разглеждано в съвкупност с другите дейности осъществявани в населеното място.
2. На базата на така представената документация, към момента, не може да се прецени потенциала за трансгранично въздействие в резултат от осъществяването на ИП.

IV. Обществен интерес към инвестиционното предложение:

1. До документацията за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда е осигурен 14-дневен обществен достъп, както следва:
 - по реда на чл. 6, ал. 9, т. 1 от Наредбата за ОВОС, считано от 29.11.2019 г.;
 - по реда на чл. 6, ал. 10 от Наредбата за ОВОС, считано от 05.12.2019 г. Община Силистра, с писмо с вх. № АО-3291-(16)-03.04.2020 г., заявява, че в администрацията на общината няма представени становища и възражения от засегнатото население.
2. Към момента на изготвяне на настоящото решение, в деловодството на РИОСВ-Русе, няма постъпили писмени становища от обществеността.

За провеждане на процедурата по ОВОС, възложителят на инвестиционното предложение трябва да предприеме следните действия:

1. Да възложи изготвяне на задание за обхват и съдържание на доклад за ОВОС, за ИП в цялостната цялост, което да бъде съобразено с изискванията на чл. 10, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда – Наредбата за ОВОС (ДВ, бр. 25/2003 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 67/2019 г.) и информацията, получена при консултациите по чл. 9 на Наредбата. Възложителят изготвя справка за извършените консултации и за мотивите за приетите и неприетите бележки и препоръки;
2. Да проведе задължително консултации по заданието с РИОСВ-Русе и с други специализирани ведомства и засегнатата общественост, съобразно характеристиките на

ИП. По отношение на съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве, на основание чл. 10, ал. 7 от Наредбата за ОВОС, трябва да се проведат консултации и с Регионална Здравна Инспекция – Силистра;

3. Да възложи изготвянето на доклад за ОВОС на колектив от експерти, с ръководител, които притежават образователно-квалификационна степен „магистър“ и удовлетворяват изискванията на чл. 83 на ЗООС. Изготвянето на доклада за ОВОС трябва да е в съответствие със заданието, в което е отразена информацията от всички проведени консултации и изискванията на чл. 96, ал. 1 на ЗООС;
4. Да внесете в РИОСВ-Русе изготвения доклад за ОВОС и приложенията към него за оценка на качеството, предвид разпоредбата на чл. 13, ал. 1 на Наредбата за ОВОС. В тази връзка се подава искане за издаване на решение по ОВОС по образец, съгласно Приложение № 8 на Наредбата. При внасянето на документацията се заплаща такса в размер на 1 200 лв. на основание чл. 1, ал. 5, т. 2, буква „а“ на Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите (ДВ, бр. 39/2011 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 60/2020 г.). Заплащането на таксата следва да се извърши по банков път по сметка на РИОСВ-Русе: IBAN BG 30 FINV 91503104264105; BIC FINV BGSP.

Решението подлежи на обжалване пред Министъра на околната среда и водите или пред Административен съд - град Русе, чрез РИОСВ - Русе в 14-дневен срок от съобщаването му по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ЛЮБОМИР АТАНАСОВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ

Дата: 22.07.2020



