



РЕШЕНИЕ № РУ- 2 -ЕО/2022

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда – ЗООС* (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп., бр. 21/2021 г.), чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие – ЗБР* (ДВ, бр.77/2002 г., изм. и доп., ДВ, бр. 98/2018 г.) във връзка с чл.37, ал.4 и чл.2, ал.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони – Наредбата за ОС* (ДВ, бр.73/2007 г., изм. и доп., ДВ, бр.106/2021 г.), писмено искане от възложителя по чл. 8 и съгласно чл. 14, ал. 1 и ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми – Наредбата за ЕО* (ДВ, бр. 57/2004г., изм. и доп., бр. 70/2020 г.), както и получено становище от Регионална здравна инспекция – гр. Разград

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда на **Община Завет 2021-2028 г.**, включително раздел „Лечебни растения” и Програма за управление на отпадъците на **Община Завет 2021-2028 г.**, при прилагането на което няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

Възложител: Община Завет, ЕИК 000505814, адрес: гр. Завет, ул. „Лудогорие” № 19, представлявано от г-н Ахтер Велиев – кмет

Местоположение: селищната система на Община Завет (общо 7 населени места – гр. Завет и селата Брестовене, Веселец, Иван Шишманово, Острово, Прелез и Сушево)

Характеристика на програмата:

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) се разработва на основание чл.79, ал.1 и ал.2 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*.

Общинската програма за управление на отпадъците се разработва на основание чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците – ЗУО* (обн, ДВ, бр. 53/2012 г. изм. и доп. ДВ, бр. 19/2021 г.), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от ЗООС.

Програмите са разработени за периода 2021-2028 г. и обхващат цялата територия на община Завет.

Цели на програмата за опазване на околната среда:

- Да идентифицира и анализира проблемите в областта на околната среда на територията на Община Завет, да установи причините и да предложи решения и действия за тяхното преодоляване;
- Да насърчи и обезпечи разумното използване на територията на общината за развитие на икономическия потенциал;
- Да открие приоритетите в разглежданата област;
- Да обедини усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и бизнеса на територията на общината за решаване на съществуващите проблеми;
- Да аргументира мерките и проектите на общината, които тя ще предложи за финансиране;
- Да използва оптимално ограничените финансови и човешки ресурси, като ги съсредоточи за решаване на най-приоритетните проблеми.

В резултат от извършените анализи и проучвания за характерните дадености и проблеми на община Завет в областта на околната среда, са определени и идентифицирани силните и слабите страни на общината, възможностите и заплахите, стоящи пред нея. При определяне на целите са взети предвид основните силни страни, които трябва да бъдат запазени, основните проблеми (слаби страни), които следва да бъдат решени и са отчетени заплахите пред община Завет в областта на околната среда.

Главна стратегическа цел на ПООС: Подобряване на качеството на живот и намаляване на риска за здравето на населението чрез осигуряване на благоприятна околна среда, запазване на биоразнообразието и устойчиво управление на околната среда.

Приоритет 1. Води

Специфична цел 1: Насърчаване на устойчивото управление на водите;

Приоритет 2. Въздух

Специфична цел 2: Поддържане на доброто качество на атмосферния въздух и нивата на емисии под пределно допустимите норми за опазване на човешкото здраве;

Приоритет 3. Отпадъци

Специфична цел 3: Устойчиво управление на отпадъците;

Приоритет 4. Риск и изменение на климата

Специфична цел 4: Насърчаване на адаптирането към изменението на климата, на предотвратяването и управлението на риска;

Приоритет 5. Почви

Специфична цел 5: Поддържане на доброто състояние на почвите и предотвратяване на тяхното замърсяване, борба с почвената ерозия;

Приоритет 6. Биоразнообразие

Специфична цел 6: Засилване на биоразнообразието, „зелената“ инфраструктура в градската среда, както и намаляване на замърсяването;

Приоритет 7. Шум

Приоритет 8. Зелени системи

Приоритет 9. Повишаване на екологичното образование на населението в т.ч. екологична култура, екологични знания, екологично мислене и подобряване на административния капацитет.

Ключов елемент при разработване на програмата за управление на отпадъците е съобразяването и прилагането на следния приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците:

- Предотвратяване на образуването им;
- Подготовка за повторна употреба;
- Рециклиране;
- Друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия;
- Обезвреждане.

Общинската Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. е разработена на основание чл. 52, ал. 1 от ЗУО Същата е неразделна част от общинска програма за околната среда.

Представената програма си поставя стратегическа и оперативна цели, които имат приемственост с целите на Националната програма за предотвратяване на отпадъците 2014-2020 г. и адресират принципите и препоръките на европейското законодателство в областта на предотвратяване на отпадъците. По-конкретно целите на настоящата програма са:

Стратегическа цел: Прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна – нарастването на образуването на отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда.

Оперативна цел: Намаляване на количествата на образуваните отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците.

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Оперативна цел: Намаляване на количествата на образуваните хранителни отпадъци

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонирани битови отпадъци и други.

В изготвената Програма за управление на отпадъците на Община Завет са извършени анализи на състоянието на управление на отпадъците и морфологичен анализ през 2019 г., като в

заключение е установено, че най-висок дял от битовите отпадъци имат градинските отпадъци. Въпреки предвиденото изграждане на компостираща инсталация в Програмата за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г., същото не е реализирано. Домашни компостери са предоставени на „някои домакинства в общината“. Анализът сочи, че се увеличава количеството битови отпадъци, въпреки намаляващото население. В направения SWOT анализ, като възможност за справяне с градинските отпадъци е заложено на предстоящо изграждане от РСУО – Разград на сепарираща и компостираща инсталации.

Относно управлението на строителните отпадъци в ОПУО е предвидено в Програмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, изграждане на площадка за събиране и третиране на СО със срок за реализация 2023 г.

При съставяне на Плана за действие на настоящата програма 2021-2028 г. за постигане на целите на програмата, с включени мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, са взети предвид резултатите от извършен SWOT анализ за силните, слабите страни, възможностите и заплахите.

На територията на община Завет няма изградена ГПСОВ. Набелязани са цели, съответни подпрограми и е изготвен план за действие в изпълнение на изискванията на чл. 19 от ЗУО със съответните срокове за реализация, нормативни документи, източници на финансиране и отговорници за изпълнението.

Раздел „Лечебни растения“ (ЛР) е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда. Същият се разработва съгласно изискванията на чл. 50, т. 3 от *Закона за лечебните растения* – ЗЛР (ДВ, бр. 29/2000 г., изм. ДВ, бр. 17/2021 г.). В настоящия раздел е направен списък, в който са изброени 40 вида лечебни растения с описани използвани морфологични части от растенията, прогнозни количества на ресурсите (в кг. и в %), количества, за които ще се издава разрешително за ползване и период на възстановяване на ресурсите. Предвидени са мерки за опазване на ресурсите и разнообразието на лечебните растения, включително на редки или застрашени от изчезване видове. Направен е анализ на дейностите за опазване на екосистемите, включващи лечебни растения, за осигуряване на устойчивото им ползване и опазване на ресурсите. Спомената е местност „Каракозу“ (землище с. Брестовене), представляваща липова гора, която не е защитена, но достъпът и ползването на лечебните растения от същата са ограничени, с цел превенция от унищожаването ѝ. Има списък на растителните видове поставени под специален режим на опазване и ползване, както и забранените за събиране билки от естествените им находища, съгласно издаваната годишно, заповед на Министъра на околната среда и водите.

Спазени са изискванията на чл. 55 от ЗЛР и чл. 5 и чл. 6 от *Наредба 2 от 20.01.2004 г. за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения* (ДВ, бр. 14/2004 г.).

В териториалния обхват на Община Завет част от землищата на гр. Завет, с. Брестовене, с. Веселец, с. Иван Шишманово, с. Острово, с. Прелез и с. Сушево **попадат** в границите на следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на ЗБР:

- **BG0002062 „Лудогорие“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), променена със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- **BG0000168 „Лудогорие“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/2021 г.);
- **BG0000171 „Лудогорие – Боблата“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-358/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 59/16.07.2021 г.).

В териториалния обхват на Община Завет **не попадат** защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 1/2019 г.).

В Община Завет са обявени следните вековни дървета:

- Благун в землището на с. Веселец (ДР № 1428), обявен със Заповед № 1027/01.12.1982 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 101/1982 г.);

- Летен дъб в землището на с. Острово (ДР № 243), обявен със Заповед № 3734/06.10.1965 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда.

Изработването на Програма за опазване на околната среда и Програма за управление на отпадъците на Община Завет за периода 2021-2028 г. **попада** в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/11.09.2007 г., изм. и доп. ДВ, бр. 3/2018 г.), поради което същите следва да бъдат подложени на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на горечитираната защитена зона.

Програмата за управление на отпадъците на Община Завет за периода 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 5.1 „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда” от Приложение № 2 на *Наредбата за ЕО* и съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата *Наредба*, е подложена на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 2 и чл. 4 на *Наредбата за ОС*, програмата за опазване на околната среда на Община Завет (2021-2028 г.) и неразделните към нея Програма за управление на отпадъците на Община Завет (2021-2028 г.) и Раздел „Лечебни растения” подложена на оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО*, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е изпратена на РЗИ-Разград, като е получено е становище с вх. № АО-6121-(4)/06.01.2022 г.

Преценката, да не се извършва екологична оценка, се основава на следните

МОТИВИ:

1. Програмите са разработени на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС, чл. 52 от ЗУО, чл. 50, т. 3 от *Закона за лечебните растения*, при спазване на утвърдени методически указания.
2. Програмите имат за основна цел да намалят вероятността, продължителността, честотата и необратимостта на негативните въздействия на човешката дейност върху околната среда.
3. С изпълнение на заложените в програмите мерки се очаква да се постигне екологосъобразно управление на околната среда, което ще доведе до предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве и намаляване използването на природните ресурси.
4. Екологичните проблеми, които програмите целят да смекчат или да елиминират са: влошаване качеството на въздуха, почвите и водите, образуването на голям брой отпадъци, негативно въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве, намаляване на биоразнообразието и влошаване състоянието на флората и фауната, както и промени в климата, водещи до повишена честота и интензитет на екстремните климатични явления.
5. Не се очакват негативни последици в резултат от прилагането на програмите.
6. Не се очакват кумулативни негативни въздействия в резултат от прилагането на програмите.
7. След преглед на представената документация и на основание на чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за ОС*, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони BG0000168 „Лудогорие”, BG0002062 „Лудогорие” и BG0000171 „Лудогорие – Боблата”, е че Програма за опазване на околната среда 2021-2028 г. на община Завет **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване на цитираните защитени зони, **поради следните мотиви:**

7.1. Програмата представлява стратегически документ, който има задача да фокусира управленските процеси в общината свързани с осъществяване на генералната дългосрочна цел на програмата, за ефективно използване на отпадъците като ресурси, намаляване на генерирането и депонирането им, увеличаване на рециклираните количества, както и включване на обществеността в управлението им.

7.2. Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

7.3. Не се очаква мерките заложи в програмата да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения.

7.4. Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.

7.5. Не се засягат хранителни местообитания.

8. При изпълнение на предвидените в Раздел „Лечебни растения” мерки ще се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделни видове и свързани с тях компоненти на околната среда, както и ще бъдат задоволени потребностите от лечебни растения на населението, с оглед на което същия се съгласува на основание § 3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за лечебните растения.

9. При прилагането на програмите не се очаква трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

10. Съгласно получени становища с вх. № АО-6121-(4)/06.01.2022 г., експертният съвет при РЗИ-Разград счита, че „няма да бъде необходимо изготвянето на ЕО”.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следното условие:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за действие към Програмата за управление на отпадъците на Община Завет, попадащи в обхвата на Глава шеста на ЗООС или извън нея, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Ежегодно, съобразно програмния период 2021-2028 г., в срок до 31 март да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Завет през предходната календарна година.

3. Ежегодно, съобразно програмния период 2021-2028 г. да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за опазване на околната среда на Община Завет през предходната календарна година.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, следва своевременно да се уведоми РИОСВ-Русе.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му.

Дата 27.01.2022 г.

ИНЖ. ЦОНКА ХРИСТОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ

