



РЕШЕНИЕ № РУ - 32 - ЕО/2021

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 на *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ДВ, бр. 21/2021 г.), съгласно чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО (ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп. ДВ, бр. 70/2020 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 на *Закона за биологичното разнообразие* – ЗБР (ДВ, бр. 77/2002 г., изм. и доп. ДВ, бр. 98/2018 г.), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ДВ, бр. 3/2018 г.), депозиран от възложителя писмено искане и информация по Приложение № 4 на *Наредбата за ЕО* и получено становище на Регионална Здравна Инспекция – гр. Разград (РЗИ- Разград)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Исперих за периода 2021-2027 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве.

Възложител: Община Исперих, код по Булстат 000505821, ул. „Дунав” № 2, гр. Исперих, общ. Исперих, обл. Разград

Местоположение: селищната система на Община Исперих (общо 24 населени места: гр. Исперих, с. Белинци, с. Бърдоква, с. Вазово, с. Голям Поровец, с. Делчево, с. Драгомъж, с. Духовец, с. Йонково, с. Китанчево, с. Конево, с. Къпиновци, с. Лудогорци, с. Лъвино, с. Малък Поровец, с. Малко Йонково, с. Печеница, с. Подайва, с. Райнино, с. Свещари, с. Средоселци, с. Старо селище, с. Тодорово и с. Яким Груево)

Характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците е разработена на основание чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* - ЗУО, във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от *Закона за опазване на околната среда*. Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Исперих. Обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общините и компетенции на Кмета, съгласно разпоредбите на ЗУО, ЗООС и техните подзаконовни нормативни актове. Обхватът и съдържанието на Програмата са в съответствие и с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите.

В рамките на Програмата за управление на отпадъците е представена кратка характеристика на актуалното състояние на територията на общината по отношение на географски фактори и местоположение, административно-териториални, социално-демографски и екологични показатели и икономическо развитие.

Изготвен е анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, вкл. и морфологичен анализ на състава на отпадъците, генерирани на територията на

общината, на база който са идентифицирани основните проблеми и са направени изводи и препоръки за бъдещата му организация. С помощта на налични одобрени методики и примерни норми за натрупване на битови отпадъци е направена прогноза за количеството на отпадъците до 2027 г. Представен е SWOT анализ, обобщаващ резултатите от аналитичната част и направените изводи и препоръки.

Формулирана е генералната цел на Програмата за управление на отпадъците: Ограничаване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве, чрез изграждане на ефективна и устойчива система за управлението им, предлагаща достъпни и качествени услуги, в съответствие с екологичното законодателство.

Общинската програма за управление на отпадъците се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците, съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви отпадъци“. Като се имат предвид стратегическите цели и програмите с мерки за тяхното достигане от Националния план за управление на отпадъците, общинската програма за управление на отпадъците на Община Исперих, включва следните стратегически цели и подпрограми за достигане на всяка от тези цели:

Стратегически цели	Оперативни цели	Подпрограма
Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване	ОЦ 1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците	• <u>Подпрограма</u> за предотвратяване образуването на отпадъци • <u>Подпрограма</u> за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци
Стратегическа цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци	ОЦ 2: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците	• <u>Подпрограма</u> за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци в т.ч. отпадъци от опаковки и биоотпадъци • <u>Подпрограма</u> за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради • <u>Подпрограма</u> за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци
Стратегическа цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци	ОЦ 3: Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци ОЦ 4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците	• <u>Подпрограма</u> за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци • <u>Подпрограма</u> за подобряване на административния капацитет за управление на отпадъците

Разработен е План за действие, съдържащ мерките, които трябва да се предприемат за постигане на поставените цели в сферата на управление на отпадъците. За формулираните мерки са дефинирани конкретни дейности и са посочени очакваните разходи, вероятните източници на финансиране, срок за реализация, очаквани резултати, индикатори за текущото изпълнение, както и целеви индикатори и отговорни институции, ангажирани с изпълнението на всяка дейност.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Програмата за управление на отпадъците на Община Исперих за периода 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 5.1 „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда” от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО и съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата Наредба, е подложена на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е изпратена на РЗИ-Разград. Получено е становище с изх. № 10-35-1/01.10.2021 г. на Директора на РЗИ- Разград.

В териториалния обхват на Община Исперих попадат:

- защитени зони от мрежата Натура 2000:

- **BG0002062 „Лудогорие”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), променена със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);

- **BG0000168 „Лудогорие”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/2021 г.);

- защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- **защитена местност „Божурите”**, обявена със Заповед № 534/25.09.1978 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 86/1978 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1199/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91/2003 г.) и с актуализирана площ със Заповед № РД-557/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 68/2007 г.);

- **защитена местност „Находище на червен божур”**, обявена със Заповед № 534/25.09.1978 г. на Председателя на Комитета за опазване на околната среда (ДВ, бр. 86/1978 г.), прекатегоризирана със Заповед № РД-81/30.01.2004 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 16/2004 г.) и с актуализирана площ със Заповед № РД-558/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 68/2007 г.).

- вековни дървета:

- Зимен дъб, горун в землището на гр. Исперих, общ. Исперих, обявен със Заповед № 533/25.09.1978г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр.86/1978г.);

- Зимен дъб, горун в землището на гр. Исперих, общ. Исперих, обявен със Заповед № 533/25.09.1978г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр.86/1978г.);

- Зимен дъб, горун в землището на с. Лудогорци, общ. Исперих, обявен със Заповед № 533/25.09.1978г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр.86/1978г.);

- Зимен дъб, горун в землището на с. Лудогорци, общ. Исперих, обявен със Заповед № 533/25.09.1978г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр.86/1978г.);

- Шест летни дъба в землището на с. Подайва, общ. Исперих, обявени със Заповед № 306/07.04.1983г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр.36/1983г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 и чл. 4 на Наредбата за ОС, програмата за управление на отпадъците е подложена на оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на

опазване на горесцитираните защитени зони чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Преценката, да не се извършва екологична оценка, се основава на следните

МОТИВИ:

1. Програмата е разработена на основание чл. 52 от ЗВО, във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от ЗООС, при спазване на Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците утвърдени от Министъра на околната среда и водите.
2. След направения анализ на текущото състояние са дефинирани основните проблеми на управлението на отпадъците, сред които: наличие на строителните отпадъци в състава на битовите, водещ до увреждане на сметосъбиращата техника или до неконтролируемостта им изхвърляне и възникване на нерегламентирани сметища; висок процент на биоразградими отпадъци, подходящи за компостиране, в състава на битовите; липса на система за разделно събиране и третиране на рециклируемите, биоразградими, растителни, строителни и опасни отпадъци; липса на площадки и съоръжения за третиране на битови отпадъци (същите се събират и извозват на Регионалното депо в Разград, където директно се депонират) и др. Отчетена е наличната инфраструктура и са описани текущите дейности по управление на отпадъците, като: изградена система за събиране, транспортиране и депониране на битовите отпадъци, която обхваща 100% от населението и осигурява достатъчно на брой съдове и оптималното им обслужване; наличие на метални контейнери, тип „Ракла” с обем 1050 литра, подходящи за разделно събиране на отпадъци; извършване на периодичен мониторинг за замърсявания на територията на общината и своевременно премахване на образуваните нерегламентирани сметища; сключени договори с различни организации по оползотворяване на специфични отпадъци за събирането им чрез мобилни групи и др. Направените, след анализа, изводи, че за редуциране количеството на депонираните отпадъци е необходимо увеличаване дела на разделно събраните рециклируеми отпадъци, компостиране на зелените отпадъци и рециклиране и оползотворяване на строителните отпадъци, способстват за коректното определяне и включване в Плана за действие на ефективни мерки за количествено и качествено намаляване на отпадъците.
3. С изпълнението на заложените в програмата мерки се цели постигне екологосъобразно управление на отпадъците, което ще доведе до предотвратяване и намаляване на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве и намаляване използването на природните ресурси.
4. С приемането и прилагането на плана за действие се цели да бъде постигнат оптимален баланс между различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управление на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници за тяхното финансиране.
5. В териториалния обхват на общината попадат 2 защитени територии, обявени по смисъла на ЗЗТ (защитена местност „Божурите” и защитена местност „Находище на червен божур”). Програмата за управление на отпадъците е допустима за осъществяване, при съобразяване с режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.
6. В териториалния обхват на общината попадат 2 защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000, обявени по смисъла на ЗБР (BG0002062 „Лудогорие” и BG0000168 „Лудогорие”). На основание на чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата за управление на отпадъците на Община Исперих няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:
 - 6.1. Програмата представлява стратегически документ, който има задача да фокусира управленските процеси в общината, свързани с осъществяване на генералната дългосрочна цел на програмата, към ефективно използване на отпадъците като ресурси, намаляване на образуването и депонирането им, увеличаване на рециклираните количества, както и включване на обществеността в управлението им;

6.2. Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони;

6.3. Не се очаква мерките, заложи в програмата, да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения;

6.4. Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.

6.5. Не се засягат хранителни местообитания.

7. При прилагането на плана не се очаква трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

8. Съгласно полученото становище с изх. № 10-35-1/01.10.2021 г., експертният съвет при РЗИ-Разград счита, че „няма да бъде необходимо изготвянето на ЕО”.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следните условия:

Преди окончателното приемане/одобряване на програмата:

1. В окончателния вариант на Програмата за управление на отпадъците на Община Исперих за периода 2021-2027 г. да се отстранят следните несъответствия:

1.1. Раздел II Характеристика на общината, т. 2.5 Екологична характеристика:

- На територията на Община Исперих са регистрирани и функционират следните обекти с издадени комплексни разрешителни: „Хан Аспарух” АД – гр. Исперих, „Агротайм” ООД – гр. Исперих, „Нарсел” ЕООД – с. Лъвино и „Синержи груп” ООД – гр. Исперих. В тази връзка следва да се коригира твърдението, че *„В общината няма регистрирани:...- обекти с издадени комплексни разрешителни по чл.117 от Закона за опазване на околната среда”* (стр. 34 от представения проект на ПУО) и да се допълни списъка с инсталации, притежаващи Комплексна разрешително по чл. 117 от ЗООС (стр. 52 от представения проект на ПУО).
- В описанието на компонент *Води, Уязвими зони* (стр. 39 от представения проект на ПУО) е цитирана Заповед РД 146/26.02.2015 г. на Министъра на околната среда и водите за определяне на нитратно уязвимите зони. Същата е отменена със заповед № РД-660/28.08.2019 г. на Министъра на околната среда и водите. Да се коригира текста, като се посочи актуалната заповед (РД-660/28.08.2019 г.).
- На територията на Община Исперих са обособени следните площадки за изкупуване на отпадъци: „ПИМ-гр. Исперих” ЕООД, „Борисов и син 2009” ЕООД, „И.М. Си груп” ЕООД и „Бон фер” ЕООД. Да се допълни списъка, посочен в описанието на фактор *Отпадъци* (стр. 51 от представения проект на ПУО).
- Защитена зона **BG0000168 „Лудогорие”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР е обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/2021 г.). Да се коригира в описанието на компонент *Биоразнообразие*.

1.2. Раздел IV Основни цели на програмата:

- Да се прецизират наименованията на стратегическите цели и на подпрограмите, посочени в Плана за действие, съобразно тези, представени в Табл. 39 *Стратегически, оперативни цели и подпрограми в Програмата за управление на отпадъците на община Исперих 2021 - 2027 г.*

2. Да се внесе в РИОСВ-Русе обобщена справка в обхвата, посочен в чл. 29, ал. 1 на Наредбата за ЕО.

След окончателното приемане/одобряване на програмата:

3. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за действие към Програмата за управление на отпадъците на Община Исперих, попадащи в обхвата на Глава шеста на ЗООС или извън нея, но попадащи под разпордбите на чл. 31 от ЗБР, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се

4. Ежегодно, съобразно програмния период 2021-2027 г., в срок до 31 Март да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Исперих през предходната календарна година.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Русе своевременно на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

При констатиране неизпълнение на условия в решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе, в 14 дневен срок от съобщаването му.

Дата: 13.10.2015

