



РЕШЕНИЕ № РУ – 10 – ЕО/2017

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ДВ, бр. 12/2017 г.), съгласно чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО (ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп. ДВ, бр. 12/2016 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* – ЗБР (ДВ, бр. 77/2002 г., изм. и доп. ДВ, бр. 58/2016 г.), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ДВ, бр. 94/2012 г.), депозирано писмено искане от възложителя по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО и получено писмено становище от Регионална Здравна Инспекция – гр. Разград (РЗИ-Разград),

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на **Програма за управление на отпадъците на община Разград за периода 2017-2020 година**, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване на защитени зони и човешкото здраве

Възложител: Община Разград, град Разград, бул. „Бели Лом“ № 37А, п.к.88

Характеристика на предложената програма:

Общинската програма за управление на отпадъците на територията на община Разград с планови период 2017-2020г. е разработена съобразно изискванията на чл.52 от *Закона за управление на отпадъците* – ЗУО и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците. Същата съобразява йерархичния ред в управлението на отпадъците, заложен в чл.6 на ЗУО.

В обхвата на общинската програма е заложено постигането на основни цели:

- намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторната им употреба;
- увеличаване количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- управление на отпадъците, което да гарантира чиста и безопасна околна среда;
- превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

С изпълнение на основните цели ще се постигне генералната цел на Програмата: намаляване на количеството на образуваните и депонирани отпадъци и изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на община Разград, което ще доведе до предотвратяване и намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве и намаляване използването на природните ресурси.

Програмата за управление на отпадъците на община Разград съдържа информация от извършен морфологичен анализ на битовите отпадъци, от който става видно, че основен дял от тях са инертни (строителни), биоразградими, хартия, пластмаса, стъкло и метал.

Като алтернативи за постигане на целите е предвидено:

- изграждане на съоръжение за сепариране на битови отпадъци и инсталация за компостиране;

- сключване на договор с фирма за разделно събиране на отпадъци от опаковки с определени 150 точки за разполагане на съдове;
- определяне на две площадки за разделно събиране на отпадъци от черни и цветни метали (ОЧЦМ) от домакинствата;
- определяне на площадка за мобилна инсталация за третиране на строителните отпадъци с капацитет 9000т/годишно и клетки за съхраняване на получените фракции;
- въвеждане на информационна система, проследяваща цялостния процес по управление на дейностите с отпадъци.

На територията на община Разград функционира Градска пречиствателна станция за отпадъчни води, в която постъпват битово-фекални и промишлени води. Съоръжението е собственост на общината с оператор „Водоснабдяване Дунав“ ЕООД. При извършени контролни проверки от експерти на РИОСВ-Русе е установено, че образуваната утайка не е предавана за последващо третиране от 2013 г., което създава предпоставка за възникване на неприятни миризми в района на съоръжението. Наличните количества към 04.07.2016 г. са следните:

19 08 01 – отпадъци от решетки и сита – 0.980 т;

19 08 02 – отпадъци от пясъкоуловители – 5.560 т;

19 08 11 (опасен отпадък) – утайки съдържащи опасни вещества – 1445 т.

Същите се съхраняват в срок, който не отговаря на нормативно допустимия.

Предложеният план за действие, обхващащ периода 2017-2020г., включва основните мерки и дейности, предвидени за изпълнение на поставените в програмата цели. Планът определя отговорностите на различните институции и организации в областта на управление на отпадъците.

Програмата попада в обхвата на т. 5.1 – *Общинска /Регионална програма за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда* от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО и подлежи на процедура по **преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)**.

Във връзка с разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ЕО*, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е изпратена на РЗИ-Разград. Според полученото е становище по компетентност, с изх. № КД-03-20/08.03.2017 г., подобряването на ефективността на управлението на отпадъците на територията на общината ще подобри качеството на обитаване и здравните характеристики на жилищната среда.

В териториалния обхват на Община Разград попадат следните **защитени зони (ЗЗ)** от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на ЗБР и **защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 61/2015 г.):

- **ЗЗ BG0002025 „Ломове“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-562/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-382/19.04.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2013 г.);

- **ЗЗ BG0000608 „Ломове“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, приета с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.);

- **ЗЗ BG0002062 „Лудогорие“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), променена със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);

- **ЗЗ BG0000168 „Лудогорие“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и приета с Решение № 661/16.10.2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007 г.);

- **ЗЗ BG0000173 „Островче“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и приета с Решение № 661/16.10.2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007 г.).

- **ПЗ „Големият Юг“** в землището на гр. Разград, обявена със Заповед № 3702/29.12.1972 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 13/1973 г.) и Заповед № РД-402/18.06.2009 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 63/2009 г.), с която е актуализирана площта на ПЗ;

- ПЗ „Топчийско дере” в землището на с. Побит камък и с. Топчии, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.);

- ЗМ „Находище на пролетно ботурче” в землището на с. Осенец, обявена със Заповед № 879/25.11.1980 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 101/1980 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1202/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91/2003 г.) и Заповед № РД-553/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 68/2007 г.), с която е актуализирана площта на ЗМ.

В Община Разград са обявени следните вековни дървета:

- Летен дъб в землището на с. Благоево, общ. Разград, обявен със Заповед № 3701/39.12.1972 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 13/1973 г.);

- Бяла черница в землището на с. Топчии, общ. Разград, обявен със Заповед № 1571/20.05.1976 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 50/1976 г.);

- Бяла черница в землището на гр. Разград, общ. Разград, обявен със Заповед № 657/13.09.1979 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 79/1979 г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмата е подложена на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони.

МОТИВИ:

I. Характеристика на плана и програмата по отношение на степента, до която планът или програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите; значението на плана или програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчивото развитие; екологични проблеми от значение за плана или програмата:

- Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините, съгласно разпоредбите на ЗУО и подзаконовите нормативни актове.
- Общинската програма залага ефективно използване на отпадъците като ресурс и устойчивото им управление с цел намаляването на вредните им въздействия върху околната среда.
- Проектът на програмата отчита необходимостта от насърчаване на повече мероприятия и кампании, целящи екологосъобразното управление на отпадъците и нарастване на количеството оползотворени отпадъци.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вседствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията, ценност и уязвимост на засегнатата територия, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

- Заложените дейности в програмата са изцяло с екологична насоченост. Същите водят до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерирането на отпадъци и подобряване качеството на живот, на жизнената и работната среда.
- При изпълнението на поставените в програмата изисквания, се изключва вероятност от поява на трансгранично въздействие.
- Извършена е преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която предложената програма за управление на отпадъците на община Разград, **няма вероятност** да окаже отрицателно въздействие върху популации, местообитания на видове, предмет на опазване на защитени зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

- Програмата представлява стратегически документ, който има задача да фокусира управленските процеси в общината, свързани с осъществяване на генералната дългосрочна цел на програмата, за ефективно използване на отпадъците като ресурси, намаляване на генерирането и депонирането

им, увеличаване на рециклираните количества, както и включване на обществеността в управлението им.

- Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.
- Не се очаква мерките заложи в програмата да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения.
- Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.
- Предвид характера на програмата, при прилагане на предвидените мерки, няма вероятност да доведе до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в цитираните защитени зони и намаляване на благоприятния им природозащитен статус.

III. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия:

- Програмата отразява мерки, водещи до по-пълното прилагане на съществуващото законодателство в областта на управлението на отпадъците.

IV. Обществен интерес към плана/програмата:

- В деловодството на РИОСВ-Русе не е депозирана писмена информация от общинска администрация град Разград, както и от засегнатото население срещу реализацията и целите на програмата.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на община Разград за периода 2017-2020г., попадащи в обхвата на Глава шеста на Закона за опазване на околната среда или извън нея и попадащи под разпоредбите на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след произнасяне на компетентния орган по околна среда.
2. Предвид обстоятелството, че общината е собственик на терена и съоръжението (ГПСОВ), е необходимо да се предприемат съвместно с оператора действия за почистване на същите от натрупаните и не добре съхранявани утайки.

Съгласно чл. 29, ал. 3 от Наредбата за ЕО, възложителят трябва да уведоми компетентния орган (РИОСВ-Русе) в 14-дневен срок след одобряването на програмата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и другите специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, следва да се уведоми своевременно РИОСВ-Русе.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административно-процесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред Административен съд - град Русе, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му.

На основание чл.88, ал.4 от Закона за опазване на околната среда, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

ИНЖ. ЛЮБОМИР АТАНАСОВ
И.Д. ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ
съгласно Заповед № РД-687/28.11.2016 г.
на Министъра на околната среда и водите

Дата: 20.03.2017

