



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО...⁵...../2021 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.) и § 19 от ПЗР на ЗИД на ЗООС, съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.) и становище Регионална здравна инспекция (РЗИ) - гр. Ловеч.

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на “Програма за управление на отпадъците на Община Тетевен за периода 2021 – 2027 г.”

Възложител: Община Тетевен, пл. “Сава Младенов” № 9, гр. Тетевен 5700, Област Ловеч

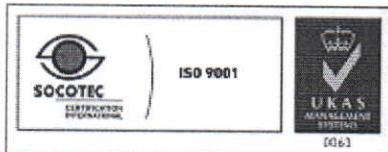
Кратка характеристика на програмата:

Актуализацията на Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Тетевен е разработена основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Тетевен.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Тетевен за периода 2021-2027 г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генерирани на територията ѝ. Изпълнението на Програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на Община Тетевен за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за предоставяне на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри практики.

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Тетевен 2021-2027 г. е разработена за период, който съпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.

Приоритет “Отпадъци” на Оперативна програма “Околна среда” за периода 2021-2027 г. е насочен към специфична цел “Насърчаване на прехода към кръгова икономика” и ще се финансират мерки, чрез които отпадъците ще се подготвят за повторна употреба и поправка, ще се рециклират или генерирането им ще бъде предотвратено, както и дейности, свързани с осведомеността на населението и промяна в нагласите му.



гр. Плевен, ул. “Ал. Стамболийски” 1А,
тел/факс: +359 64 806 951 и +359 64 800 711,
e-mail: office@riew-pleven.eu интернет сайт <http://riew-pleven.eu/>



Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на община Тетевен, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Ключов елемент на програмата е спазването на йерархията за третиране на отпадъците:

- ♦ Предотвратяване образуването на отпадъци;
- ♦ Рециклиране, повторна употреба или извличане на вторични суровини и енергия;
- ♦ Екологосъобразно обезвреждане чрез депониране или изгаряне на тези отпадъци, за които е невъзможно да бъдат предотвратени и/или оползотворени.

Настоящата Програма е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в община Тетевен и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.

Основната цел на настоящата програма е насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж, чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Тетевен като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците в регион Луковит.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните **резултати**:

- ♦ Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- ♦ Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- ♦ Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- ♦ Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Програмата разглежда процесите от образуването на отпадъците до тяхното крайно обезвреждане, а именно:

- ♦ видът на отпадъците и тяхното образуване;
- ♦ количества и характеристика на отпадъците;
- ♦ начин на събирането и използвани съдове;
- ♦ транспортиране и използвана техника;
- ♦ рециклиране и оползотворяване;
- ♦ обезвреждане на отпадъците.

В рамките на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Тетевен е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2027 г. Разработен е План за действие, в който са посочени необходимите мерки в близка и в средносрочна перспектива, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на планираните дейности.

Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация, информационното обезпечаване и провеждането на осведомителните кампании и предоставянето на информация. Програмата е оформена и структурирана съгласно методическите указания за разработването ѝ.

Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Тетевен е **устойчиво управление на отпадъците в община Тетевен и усвояването им като ценен ресурс за ограничаване на вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве.**

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва следните стратегически цели:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Стратегическа цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.

Стратегическа цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда.

Стратегическа цел 4: Включване на обществеността в управлението на отпадъците.

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели, които са пряко съотнесими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, оперативните могат да бъдат краткосрочни и средносрочни.

Общинската програма поставя следните оперативни/специфични цели за управлението на отпадъците в община Тетевен за периода 2021-2027 г.:

ОЦ 1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;

ОЦ 2: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците;

ОЦ 3: Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци;

ОЦ 4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците;

ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

За да се изпълнят оперативните цели и да се достигнат стратегическите цели на програмата, е заложено да се изпълни определен набор от дейности, които са обособени в подпрограми. Достигането на всяка стратегическа цел може да се осъществи, чрез изпълнението на една или няколко подпрограми. Подпрограмите съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни мерки.

Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура в т.ч.: инсталации за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци и предотвратяване на емисиите на парникови газове; инсталации за компостиране/анаеробно разграждане; закупуване и инсталиране на компостери за домашно компостиране; закупуване на съдове и транспортни средства за разделно събиране и транспортиране на биоотпадъци и др. Инвестиционните проекти и възможностите на финансиране на определените стратегически цели в програмата и мерките в плана за действие са представени в тази глава. За изготвяне на Инвестиционната програма се вземат в предвид възможностите на общината за финансиране на дейностите по управление на отпадъците.

С реализирането на Програмата:

- ♦ не се очаква влошаване състоянието на повърхностните и подземни водни тела на територията на община Тетевен.

- ♦ очаква се положително въздействие върху опазването на почвите от замърсяване с отпадъци.

Разгледани са стратегиите и мерките, взети за постигане намаляването на биоразградимите отпадъци и достигане на зададените цели.

Направено е и описание на общото управление на политиките за отпадъците и конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията за управление на отпадъците.

Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация на информационното обезпечаване и организирането на осведомителните кампании и предоставянето на информация.

Период на действие на програмата е 2021 – 2027 г. Програмата обхваща мерки и дейности на територията на община Тетевен.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Ловеч (изх. № 10-3-1/03.02.2021 г.) за “Програма за управление на отпадъците на община Тетевен за периода 2021 – 2027г..” по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

Актуализираната програмата обхваща цялата територията на община Тетевен.

В границите на община Тетевен частично попадат защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), както следва:

♦ “Васильовска планина” BG 0002109, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД 529/26.05.2010 г. на МОСВ (ДВ бр. 48/25.06.2010 г.);

♦ “Централен Балкан - буфер” BG 0002128, за опазване на дивите птици, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 335/2011 г. (ДВ бр. 41/2011 г.), обявена със Заповед № РД-321/04.04.2013 г. на МОСВ (ДВ, бр. 46 и бр. 47/2013 г.);

♦ “Централен Балкан” BG 0000494, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-559/05.09.2008 г. (ДВ, бр. 84/2008 г.);

♦ “Централен Балкан - буфер” BG 0001493, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 802/2007 г. (ДВ, бр. 107/2007 г.), изм. с Решение № 615/2020 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 79/2020 г.); ♦ “Велчево” BG0002111, за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД-773/28.10.2008 г. на МОСВ (ДВ бр. 103/02.12.2008)

♦ “Български Извор” BG 0001036, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изм. с Решение № 615/2020 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 79/2020 г.);

♦ “Пещера Лястовицата” BG 0000269, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), обявена със Заповед № РД-103/09.02.2015 г. на МОСВ, ДВ бр. 17/06.03.2015 г.;

♦ “Централен Балкан” BG 0000494, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изм. с Решение № 615/2020 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 79/2020 г.).

В границите на община Тетевен попадат изцяло или частично защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), както следва:

♦ Национален парк (НП) “Централен Балкан”, обявен със Заповед № 843/31.10.1991 г. на МОСВ (ДВ, бр. 93/1991 г.), изм. със Заповед № 247/19.07.1999 г. (ДВ, бр. 67/1999 г.) на МОСВ и Заповед за прекатегоризация № 396/15.10.1999 г. (ДВ, бр. 44/2000 г.), включващ резервати “Боатин”, “Царичина”, част от резерват “Козя стена”;

♦ Защитена местност (ЗМ) “Валога”, обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГТП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 750/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;

♦ ЗМ “Горунчето”, обявена със Заповед № 345/17.05.79 г. на КОПС, ДВ бр. 67/1979 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 727/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;

♦ ЗМ “Десеткар”, обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГТП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 753/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;

♦ ЗМ “Драгово присое”, обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГТП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 751/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;

♦ ЗМ “Костина”, обявена със Заповед № 356/1966 г. на КГТП, ДВ бр. 30/15.04.66 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 735/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;

♦ ЗМ “Лисец”, обявена със Заповед № 2122/21.01.1964 г. на КГТП, прекатегоризирана със Заповед № РД – 752/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;

♦ ЗМ “Черния рът”, обявена със Заповед № 760/13.08.81 г. на КОПС, ДВ бр. 79/1981 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 712/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;

♦ Природна забележителност (ПЗ) “Водопад Скока”, обявена със Заповед № 1799/ 30.06.72 г. на МГОПС, ДВ бр. 59/72 г.;

♦ ПЗ “Гложенският водопад”, обявена със Заповед № 707/09.03.70 г. на МГТП, ДВ бр. 34/1970 г.;

♦ ПЗ “Пещера Лястовица”, обявена със Заповед № 1120/ 02.07.68 г. на МГТП, ДВ бр. 83/1968 г.;

♦ ПЗ “Пещера Моровица”, обявена със Заповед № 2810/10.10.62 г. на ГУГ, ДВ бр. 56/1963 г.;

♦ ПЗ “Рушова пещера”, обявена със Заповед № 2810/10.10.62 г. на ГУГ, ДВ бр. 56/1963 г.

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3, 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията и не противоречат на режима на посочените по – горе защитени територии, определен със ЗЗТ, заповедите за

обявяването им и план за управление на НП "Централен Балкан" (писмо с вх. 3699/09.08.2017 г. на РИОСВ – Плевен).

♦ програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони "Централен Балкан - буфер" BG 0002128, "Велчево" BG0002111, Централен Балкан BG0000494 .

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

♦ програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията и не противоречат на режима на посочените по – горе защитени територии, определен със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и план за управление на НП „Централен Балкан“ (писмо с вх. 6994(2)/21.12.2020 г. на РИОСВ – Плевен).

♦ програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони "Централен Балкан - буфер" BG 0002128, "Васильовска планина" BG 0002109, "Централен Балкан" BG0000494, "Пещера Лястовицата" BG 0000269, "Централен Балкан" BG 0000494.

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007 г.) и е преценено, че **"Програма за управление на отпадъците на Община Тетевен за периода 2021 – 2027 г.", няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони,**

МОТИВИ:

1. Прилагането на актуализираната програма не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.
2. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда.
3. С постигането на конкретните цели в нея ще се постигне интегрална рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората причинени от генериране на отпадъците.
4. Основните цели, заложи в програмата са: намаляване количеството на отпадъците; увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци; подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците; правно регулиране на управлението на отпадъците на местно ниво и ускоряване на прилагането на законодателството и политиката в областта; управление на специфични потоци отпадъци, в съответствие с изискванията на националното законодателство.
5. С реализирането на Програмата:
 - ♦ не се очаква влошаване състоянието на повърхностните и подземни водни тела на територията на община Тетевен.
 - ♦ очаква се положително въздействие върху опазването на почвите от замърсяване с отпадъци.
6. Реализирането на целите и мерките, заложи в програмата ще доведе до решаването на проблемите, които общинското ръководство среща при осъществяването на дейностите по третирането на отпадъците, съгласно националното законодателство /транспониращо европейското законодателство/.
7. С реализацията на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.
8. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.

9. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Тетевен ще бъде реализирана съобразно заложените в нея мерки и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и здравето на хората.
10. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
11. В териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.
12. Касае се за актуализация на Общинска програма за управление на отпадъците, която ще се реализира на територията на община Тетевен. Части от общината попадат в защитени зони.
13. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
14. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.
15. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитени зони "Васильовска планина" BG 0002109, "Централен Балкан - буфер" BG 0002128, "Централен Балкан" BG 0000494, "Централен Балкан - буфер" BG 0001493, "Български Извор" BG 0001036, "Пещера Лястовицата" BG 0000269, "Централен Балкан" BG 0000494, спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и инвестиционни предложения в тях.
16. За горепосоченият план в съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО е уведомена РЗИ - гр. Ловеч. Представено е становище от РЗИ – гр. Ловеч (изх. № 10-3-1/03.02.2021 г.) съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.
17. Актуализацията на Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Тетевен е разработена основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Тетевен.
18. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Тетевен 2021-2027 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.
19. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
20. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
21. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

и при следните условия:

1. Предвидените в "Програма за управление на отпадъците на територията на община Тетевен с период на действие 2021 - 2027 г. " инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Ловеч и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. СТЕФАН ЦАНЕВ
Директор на РИОСВ-Плевен

Дата 20.04./2021 г.



