



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПНЕО 3/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр.91/2002г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл.14, ал.2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004г., и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл.8 от Наредбата за ЕО, чл.31 от Закон за биологичното разнообразие и чл.37 ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (ПМС 201/31.08.2007г., обн. ДВ. бр.73/2007г).

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Кнежа 2021 – 2027 година“.

Възложител: – Община Кнежа, гр. Кнежа, ул. “Марин Боев” № 69, ЕИК BG000193243.

Кратка характеристика на плана:

План за интегрирано развитие на община (ПИРО) Кнежа е основен планов документ на общинско ниво за програмния период 2021 – 2027 г. Като такъв, в него се определят основните направления на провежданите политики на местните власти за комплексно и ефективно използване на наличните ресурси и на потенциалите на територията на община Кнежа. Те са насочени към:

✓ Ефективното използване на разполагаемите териториални ресурси на общината за изпълнение на стратегическите приоритети и на целите за развитие на общината в средносрочен (седем годишен) времеви хоризонт.

✓ Действията на местните органи на властта, бизнеса, неправителствения сектор и на населението, обхващащи различните видове дейности на територията на общината.

✓ Формулиране на мерките за подобряване на:

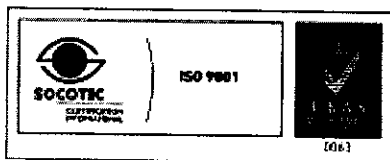
- Условията за живот на населението (качествени бюджетни и други услуги, подобрена селищна среда, съхранена природа);

- Бизнес средата (инвестиции, заетост, доходи на населението);

- Екологическата обстановка в контекста на климатичните промени.

Визията, стратегическите цели и приоритети заложи в ПИРО са дефинирани на база на извършени социално – икономически и SWOT анализи.

В съответствие с изискванията на Методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО е възприет принципа приоритетите и стратегическите цели на плана на община Кнежа – 2021-2027 г. да са в определена симбиоза със стратегическите и планови документи от по-високите йерархични нива. По такъв начин се удовлетворява и изискването формулираните цели и приоритети да отчитат целите и приоритетите, заложи в стратегически и планови документи от по-високо йерархично ниво. Общинската политика за развитие на община Кнежа в програмния период 2021-2027 г. следва да е в унисон с политиките за развитие на страната и на Северния Централен район, отразени в „Националната програма за развитие на България – 2030“ и в „Интегрираната регионална стратегия за пространствено развитие на Северозападния район – 2021-2027 г.“. Това изисква да



гр. Плевен, ул. “Ал. Стамболийски” 1А,
тел/факс: +359 64 806 951 и +359 64 800 711,
e-mail: office@riew-pleven.eu интернет сайт <http://riew-pleven.eu/>



се отчитат заложените в тези документи приоритети, които да бъдат трансформирани и в ПИРО – Кнежа 2021-2027.

В ПИРО – Кнежа 2021-2027 се предлагат 5 приоритета. Всеки от тях е свързан с по няколко стратегически цели, а те от своя страна – с по няколко по-конкретно формулирани мерки. В плана са включени следните пет приоритета, формулирани както следва:

Приоритет 1: Балансиран, устойчив растеж чрез привличане на свежи инвестиции за утвърждаване на водещите функции на аграрния сектор и на преработващата промишленост, и развитие на нови функции.

Първия приоритет отчита констатациите от аналитичните проучвания и от SWOT анализа. Те показват, че местната икономика е повлияна от развитието на традиционни за общината производства значимост и свързани с тях допълващи икономически дейности, изразявани в:

- Наличие на производства, обвързани с използване на качествените поземлени ресурси, производственият опит в сферата на растениевъдството и на машиностроенето, както и на потенциалите за разширяване на икономическия профил на местната икономика.
- Наличие на високо квалифицирани кадри в сферата на аграрния сектор и на електромашиностроенето, свързано с карната промишленост и дефицит на такива в други икономически дейности (туризъм).
- Слаба предприемаческа дейност към иновативни производства извън традиционните икономически дейности.

За програмния период 2021-2027 г. следва да бъдат запазени предимствата в икономическото развитие на общината. Същевременно следва да се обърне внимание на възможностите за стимулиране на предприемаческата дейност извън селското стопанство и електромашиностроенето и производството на изделия от химически суровини. Това е и основание за формулиране на *Приоритет 1*, насочен към постигане на балансиран и устойчив растеж.

Към този приоритет са включени следните стратегически цели:

Стратегическа цел 1.1. „Подкрепа на инициативи на бизнеса за привличане на нови инвестиции (в т.ч. и от външни източници)”.

Стратегическа цел 1.2. „Подкрепа на предприемаческата активност за създаване на нови иновативни малки и средни предприятия”.

Стратегическа цел 1.3. „Развитие на конкурентни сектори, базирани на местни ресурси”.

Приоритет 2: Стимулиране на инвестиционни инициативи за повишаване на конкурентноспособността на общината.

Този приоритет е насочен към подобряване на инвестиционната привлекателност на общината за подобряване на технологичната характеристика на съществуващи икономически дейности. Второто направление на приоритета е свързано с привличане на инвестиционен интерес към някои иновативни производства с по-висока добавена стойност като затваряне на цикъла „производство на суровина – готова, дълбочинна продукция“ (например производство на царевица – производства на брашна, грис, нишесте, масла и др.) и др.

Към този приоритет са включени следните стратегически цели:

Стратегическа цел 2.1 „Подобряване на инвестиционната среда”.

Стратегическа цел 2.2. „Развитие на конкурентни сектори, базирани на местни ресурси – биологично селско стопанство, туризъм и др.”.

Стратегическа цел 2.3. „Стимулиране на инвестиционен интерес за развитие на туристическата инфраструктура”.

Стратегическа цел 2.4. „Популяризиране на община Кнежа като туристическа дестинация”.

Приоритет 3: Съхраняване на човешкия потенциал и подобряване на публичните услуги на населението.

Този приоритет има насоченост към хората, които са човешкия капитал на общината. Този приоритет е заложен и в действащия до 2020 г. Общински план за развитие на община Кнежа 2014-2020 г. Акцентът в разглеждания приоритет е в подкрепа на политиката на местните власти в

• подобряване състоянието на публичните услуги в т.ч. и на тези с бюджетен характер – образование, здравеопазване, социално подпомагане, култура, спорт.

Към този приоритет са включени следните стратегически цели:

Стратегическа цел 3.1. „Осигуряване на условия за равен достъп до качествено образование и обучение”.

Стратегическа цел 3.2. „Придобиване на образователни и професионални умения за пазара на труда”.

Стратегическа цел 3.3. „Предоставяне качествени услуги по здравеопазването, социалното подпомагане, културата и спорта”.

Приоритет 4: Опазване на природната и подобряване качествата на селищната среда в съответствие със съвременните урбанистични и екологични изисквания. Четвъртият приоритет е свързан с необходимостта от съхраняване на природния ресурс на общината и неговото разумно използване. Свързан е с ограничаване до минимум на нарушенията на природната среда, повлияни от стопанска дейност, базирана на използване на природни ресурси. Този приоритет ще придобива още по-голяма значимост в условията на протичащите климатични промени. Освен с чисто екологични измерения този приоритет има отношение и към развитието на редица икономически дейности, като екологичното земеделие, туризма и др. Подобряването на някои елементи на селищната среда от гледна точка на екологичните изисквания също е предмет на приоритет четири.

Към този приоритет са включени следните стратегически цели:

Стратегическа цел 4.1. „Пестеливо използване на природните ресурси”.

Стратегическа цел 4.2. „Подобряване качествата на селищната среда”.

Стратегическа цел 4.3 „Съхраняване на природния ресурс чрез подобряване на екологичната инфраструктура”.

Приоритет 5: Създаване на условия за по-добра свързаност и намаляване на териториалните диспропорции. Петият приоритет е насочен към дефиниране на стратегически цели за подобряване на разнообразните връзки (на само в транспортното направление), което ще води до изпълване с качествени характеристики на териториалната общност, регламентирана като община. По-добрата свързаност ще има като резултат намаляване на териториалните различия (диспропорции) между селската част на общината и общинския център.

Към този приоритет са включени следните стратегически цели:

Стратегическа цел 5.1. „Подобряване на транспортната и цифрова свързаност, развитие на електронните услуги и достъпност”.

Стратегическа цел 5.2. „Подкрепа за балансирано пространствено развитие”.

Стратегическа цел 5.3 „Разширяване на междуобщинското сътрудничество”.

Дейностите (проектните идеи, проектите, програмите и др.), които са включени в Програмата за реализация на ПИРО са обединени в отделни мерки. Целият набор от мерки по отделните стратегически цели е включен в Програмата за реализация на ПИРО. Като част от мерките в ПИРО Кнежа се предвижда стимулиране на биоземеделието и биоживотновъдството; подобряване на иригационната инфраструктура на земеделието; инвестиции в иновативни производства; развитие на туризма; изграждане на нова и реконструкция на съществуващата ВиК инфраструктура; поддържане на енергийната инфраструктура; подобряване управлението на отпадъците; развитие на енергоефективна икономика; подобряване качествата на общинската пътна мрежа; развитие на електронни услуги; подобряване качествата на общинската пътна мрежа; развитие на електронни услуги и др.

На база на анализа на силните и слабите страни на общинската територия, както и на потенциалите за развитие са определени **приоритетни зони** за въздействие на територията на общината, в които основно ще бъде съсредоточено изпълнението на мерките, предвидени в програмата за реализация на плана. Това са:

Градска зона на въздействие – включва територията на целия град Кнежа. Във функционално отношение, тя е с подчертан комплексен характер и има отношение към развитието на общинския център.

Зони за въздействие със специфични характеристики - тип зони за въздействие, които са със специфични характеристики и са свързани със стимулирано развитие на функцията за рекреация и отдых и специфични форми на туризъм (покриваща се с териториалния обхват на лесопарк „Гергана“), както и на трета зона, включваща селата на общината.

Местоположение на Плана спрямо елементите на Националната екологична мрежа:

В териториалния обхват на Община Кнежа няма **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ).

Планът е за територията на община Кнежа, в чийто обхват попадат следните защитени зони (ЗЗ, „Натура“ 2000 места) по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- **BG 0000613 „Река Искър“** за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изм. с Решение № 615/2020 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 79/2020 г.);

- **BG0000627 „Конунски дол“**, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 811/16.11.2010 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 96/2010 г.), изм. с Решение № 615/2020 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 79/2020 г.).

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ), гр. Плевен (изх.№ 03-01-17/26.03.2021г.), при реализацията на Плана за интегрирано развитие на община Кнежа и при спазване на предвидените мерки за предотвратяване на отрицателните въздействия върху околната среда и човешкото здраве, същият се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в района.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която **„План за интегрирано развитие на Община Кнежа 2021 – 2027 година“**, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони и може да бъде съгласуван.

МОТИВИ

1. ПИРО е съобразен с действащата нормативна уредба в областта на опазването на околната среда, териториалното устройство, местното самоуправление, както и с целите на кохезионната политика на Европейския съюз.

2. Формулираните цели и приоритети при разработването на ПИРО отчитат целите и приоритетите, заложили в стратегически и планови документи от по-високо йерархично ниво.

3. ПИРО като планов документ на общинско ниво за програмния период 2021 – 2027г., има нормативно определено предназначение и се основава на анализ на ситуацията в община Кнежа и на идентифициране на тенденциите за развитие, като в основата му е определянето на визия, общи стратегически цели и приоритети за развитието на община Кнежа до 2027г.

4. Планът отразява приоритетните направления и мерки за развитие на община Кнежа за периода от 2021 до 2027 г. и представя общи насоки за действие. Същият предлага и мерки за опазване на околната среда, за ограничаване изменението на климата и за адаптация към изменението му. Като документ на най-ранен етап, „План за интегрирано развитие на община Кнежа (2021 г. – 2027 г.)“ не конкретизира местоположението на бъдещите елементи на плана.

5. Не се очакват значително увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в ЗЗ BG 0000613 „Река Искър“, BG 0000627 „Конунски дол“ и съществена промяна на видовия състав,

числеността и структурата на популациите на видовете, както и значително увреждане или фрагментиране на местообитания на видове - предмет на опазване в посочените по-горе защитени зони.

6. При реализацията на Плана за интегрирано развитие на община Кнежа и при спазване на предвидените мерки за предотвратяване на отрицателните въздействия върху околната среда и човешкото здраве, същият се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в района, Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ), гр. Плевен (изх.№ 03-01-17/26.03.2021г.).

7. Предвид местоположението не се предполага трансгранично въздействие върху околната среда от прилагането на плана.

При спазване на следните условия:

1. Предвидените от „План за интегрирано развитие на община Кнежа (2021 г. – 2027 г.)” инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, засягащи защитени зони, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

При промяна на плана, на Възложителя или на някое от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, Възложителят /новият Възложител/ е длъжен да уведоми своевременно РИОСВ – Плевен.

Настоящото Решение губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на влизането му в сила не е одобрен плана.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

ИНЖ. СТЕФАН ЦАНЕВ
Директор на РИОСВ-Плевен

Дата... 01.04.2021г.

