



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО...27.../2021 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.) и § 19 от ПЗР на ЗИД на ЗООС, съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.) и становище Регионална здравна инспекция (РЗИ) Плевен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на Община Кнежа за периода 2021 – 2028 г.”

Възложител: Община Кнежа, ул. Марин Боев № 69, гр. Кнежа 5700, област Плевен

Кратка характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците на територията на община Кнежа е разработена основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Кнежа.

Документът е изготвен в съответствие с „Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците“, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015г. на Министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. и Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци 2021-2028 г.

Програмата за управление на отпадъците на община Кнежа (2021-2028г.) се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво и представлява документ, който да послужи за бъдещо по-ефективно и екологосъобразно управление на отпадъците.

Към програмата са направени анализи, свързани със съществуващото положение по управление на отпадъците в Община Кнежа, включително видове, количества, морфологичен състав на отпадъците, анализ на действащото законодателство по управление на отпадъците, анализ и оценка прилагането на законодателство по управление на отпадъците на местно ниво, анализ на дейността на регионалното сдружение за управление на отпадъците – Оряхово, анализ на инфраструктурата за третиране на отпадъци, преглед на съществуващите практики по предотвратяване образуването на отпадъци, анализ и оценка на контролните функции на общината по управление на отпадъците,

икономически инструменти и стимули в областта на управление на отпадъците, анализ на финансовите потоци по управление на отпадъците и др.

Въз основа на изводите и препоръките от направените анализи са идентифицирани дейностите (мерките) за постигане на целите, поставени в националното законодателство по управление на отпадъците до 2028 г. За всяка конкретна дейност (мярка) са определени необходимите финансови средства, източници на финансиране, срокове, очаквани резултати и индикатори за изпълнение на целите/мерките. Направени са експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Разработен е План за действие, в който са посочени необходимите мерки в близка и в средносрочна перспектива, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на планираните дейности. Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация, информационното обезпечаване и провеждането на осведомителните кампании и предоставянето на информация. Програмата е оформена и структурирана съгласно методическите указания за разработването ѝ.

При определяне на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците за периода до 2028 г. на община Кнежа са взети пред вид:

- целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, респективно предвижданията на Националния план за управление на отпадъците в периода 2021-2028г.;

- направените изводи и препоръки от извършените анализи на текущото състояние на управлението на отпадъците на територията на община Кнежа;

- SWOT анализът на управление на отпадъците.

Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива. Постигането на главната стратегическа цел е залегнало, както приоритет в настоящата програма.

Програмата за управление на отпадъците на община Кнежа, в периода 2021-2028г., включва следните **стратегически цели**:

- **Цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

- **Цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;

- **Цел 3:** Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели, които са съотнесими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, те могат да бъдат краткосрочни и средносрочни.

Общинската програма поставя следните оперативни цели (програми и под програми) за управлението на отпадъците в община Кнежа в периода 2021-2028 г.:

- Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с подпрограма за хранителните отпадъци;

- Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;

- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;

- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки;

- Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Посочените програми съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни мерки. Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура в т.ч.: изграждане на инсталация за компостиране на биоотпадъците, закупуване и предоставяне на домакинствата на допълнителни компостери за зелени и други биоотпадъци, закупуване на съдове за разделно събиране на "зелени" биоотпадъци и разширяване на организираната система, осигуряване на площадки за предаване на разделно събрани битови отпадъци от домакинствата и други обекти и др.

Неинвестиционните мерки включват дейности като: нормативни промени, обучение на служители, подготовка на проекти, разработване на методики, инструкции и др. административни актове, провеждане на информационни кампании, разработване и внедряване на информационни системи и др.

Мерките и дейностите заложи в Програмата ще се реализират на територията на Община Кнежа и на регионално депо Оряхово, в периода 2021 – 2028 г. Изготвен е проект: „Изграждане на инсталация за предварително третиране и инсталации за компостиране, в рамките на Регионалната система за управление на отпадъците в Регион Оряхово“, който ще се реализира в партньорство с останалите общини от Регионално сдружение за управление на отпадъците на регион Оряхово, след одобрение от Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“

С реализирането на Програмата за управление на отпадъците на Община Кнежа, в периода 2021-2028 г.:

- не се очаква предвидените дейности да оказат отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух в общината;

- не се очаква влошаване състоянието на водните обекти на територията на община Кнежа;

- очаква се положително въздействие върху опазването на почвите от замърсяване с отпадъци.

Съгласно разпоредбата на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III, Глава шеста от ЗООС.

Становището на Регионална здравна инспекция (РЗИ) Плевен (изх. № ОЗ-01-63/26.11.2021 г.) за “Програма за управление на отпадъците на община Кнежа за периода 2021 – 2028 г.” е, че от здравно-хигиенна гледна точка няма необходимост изготвяне на екологична оценка на програмата.

В териториалния обхват на община Кнежа няма защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ).

Програмата засяга следните защитени зони (ЗЗ) по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG 0000613 „Река Искър“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изм. с Решение № 615/2020 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 79/2020 г.);

- BG 0000627 „Конунски дол“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-303/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ, бр. 49/11.06.2021 г.).

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 от Наредбата за ОС, установи следното:

- програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията ѝ не влизат в противоречие с режима на дейности, определен със заповедта за обявяване на защитена зона BG 0000627 „Конунски дол“.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която „Програма за управление на отпадъците на Община Кнежа за периода 2021 – 2028 г.“ **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ BG 0000613 „Река Искър“ и BG 0000627 „Конунски дол“ и може да бъде съгласувана.**

МОТИВИ:

1. Актуализираната програма за управление на отпадъците на община Кнежа не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

2. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание съгласно законодателството по опазване на околната среда.

3. Програмата е дългосрочен документ, отразяващ приоритетните мерки и дейности, свързани с управлението на отпадъците на община Кнежа в периода 2021 - 2028 г. и представя общи насоки за действие.
4. Основните цели, заложи в програмата са свързани с намаляване количеството на отпадъците, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци, подобряване организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците, правно регулиране на управлението на отпадъците на местно ниво, ускоряване прилагането на законодателството и политиката по управление на отпадъците и др.
5. Постигането на конкретните цели в нея ще доведе до намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората, причинени от генериране на отпадъците.
6. С реализирането на Програмата:
- не се очаква предвидените дейности да оказат отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух в общината;
 - не се очаква влошаване състоянието на повърхностните и подземни водни тела на територията на община Кнежа;
 - очаква се положително въздействие върху опазването на почвите от замърсяване с отпадъци.
7. Реализирането на целите и мерките, заложи в програмата ще доведе до решаване на проблемите, които общинското ръководство среща при осъществяване на дейностите по третиране на отпадъците, съгласно националното законодателство /транспониращо европейското законодателство/.
8. С реализиране на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.
9. Програмата за управление на отпадъците на община Кнежа ще бъде реализирана съобразно заложените в нея мерки и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и здравето на хората.
10. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
11. Касае се за актуализация на програма за управление на отпадъците, която ще се реализира на територията на община Кнежа. Части от общината попадат в защитени зони.
12. Предвид характеристиката на програмата, не се очаква значително увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в 33 BG 0000613 „Река Искър“ и BG 0000627 „Конунски дол“ и съществена промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, както и значително увреждане или фрагментиране на местообитания на видове – предмет на опазване в посочените по-горе защитени зони.
13. В съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО, РЗИ Плевен е уведомена за програмата. Становището на РЗИ Плевен, изх. № ОЗ-01-63/26.11.2021 г., е че от здравно-хигиенна гледна точка няма необходимост от изготвяне на екологична оценка на програмата.
14. Актуализацията на програмата за управление на отпадъците на територията на община Кнежа е разработена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Кнежа.
15. Програмата за управление на отпадъците на община Кнежа (2021-2028 г.) е разработена за период, който съпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. При окончателното одобрение на НПУО и при необходимост, програмата ще бъде актуализирана.
16. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
17. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
18. Към момента на издаване на настоящето решение, в РИОСВ Плевен няма постъпили писмени възражения относно реализацията на програмата.

и при следното условие:

1. Всички произтичащи от програмата инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят административнонаказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.



ИНЖ. ЗОРНИЦА ЙОТКОВА
Директор на РИОСВ-Плевен

Дата8.12...../2021 г.