



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО...¹³.../2017 г. ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр. 57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., бр. 12 от 12.02.2016 г. в сила от 12.02.2016 г.) и становище Регионална здравна инспекция (РЗИ) - гр. Плевен.

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на “Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020г.” на СНЦ “МИГ Карлуковски карст – Червен бряг”.

Възложител: Сдружение “МИГ Карлуковски карст – Червен бряг”, ул. “Търговска”, № 17, гр. Червен бряг, община Червен бряг, Област Плевен.

Кратка характеристика на стратегията:

Стратегията за ВОМР на МИГ – Карлуковски карст – Червен бряг е разработена за територията на двете общини с общи административни граници – Червен бряг и Искър.

Територията, обхваната от МИГ включва 18 населени места, от които 3 града и 15 села.

Община Червен бряг включва два града – общинският център Червен бряг и град Койнаре и 12 села: с. Бресте, с. Глава, с. Горник, с. Девенци, с. Лепица, с. Радомирци, с. Ракита, с. Реселец, с. Рупци, с. Сухаче, с. Телиш, с. Чомаковци, разположени на обща територия от 485,78 кв.км. Урбанизираната територия представлява 5,93 % от площта на общината.

Община Искър обхваща землищата на 4 населени места – град Искър и 3 села: с. Долни Луковит, с. Писарово и с. Староселци. Общата територия на общината е 243,9 кв.км., от която 4,18 % е урбанизирана.

Формулираните стратегически цели покриват всички основни сфери на обществения живот и предполагат разпределение и концентриране на ресурсите за постигане на възможно най-добри резултати за развитието на територията на “МИГ Карлуковски карст – Червен бряг” през програмния период.

Принципът на устойчиво развитие е интегриран в Стратегията за местно развитие чрез въвеждането на общи изисквания при изпълнението на включените мерки, спазвайки европейското и националното законодателство.

Основните цели на стратегията са:

♦ **Стратегическа цел 1:** Устойчиво икономическо развитие чрез инвестиции за повишаване конкурентоспособността на местната икономика, селското стопанство, преработвателната промишленост и подпомагане развитието на неземеделски сектори.



Стратегическа цел 1 обхваща два приоритета:

Приоритет 1: Повишаване на конкурентоспособността на земеделския сектор и добавяне на стойност към земеделските продукти.

Приоритет 2: Повишаване конкурентоспособността на малките и средни предприятия и създаване на възможности за микропредприятия извън сектор земеделие.

♦ **Стратегическа цел 2:** Създаване на качествена жизнена среда и повишаване на качеството на живот на местната общност чрез инвестиции в публична инфраструктура, подобряване на достъпа до социални услуги, подобряване на достъпа до образование, развитие на туризма и съхраняване на културното и природно наследство.

Приоритет 1: Подобряване на жизнената среда и качеството на живот на населението чрез инвестиции в публична инфраструктура, разширяване на социалните услуги и повишаване качеството на образователните услуги и подобряване на достъпа до образование.

Приоритет 2: Насърчаване на туристическите и културни дейности чрез инвестиции в местното материално и нематериално културно и природно наследство.

♦ **Стратегическа цел 3:** Създаване на качествена жизнена среда и повишаване на качеството на живот на местната общност чрез инвестиции в публична инфраструктура, подобряване на достъпа до социални услуги, подобряване на достъпа до образование, развитие на туризма и съхраняване на културното и природно наследство.

Запазването и пълноценното използване на природните и човешки ресурси, културно-исторически ценности, чистата природа и благоприятното разположение на река Дунав, характеристики - специфични за територията на "МИГ - Гулянци", са условие за постигането на стратегическа цел 4 – да се съхрани идентичността и да се постигне устойчиво развитие на общината.

♦ **Хоризонтална цел към Стратегията за ВОМР:** Ефективното изпълнение на стратегията за ВОМР и дейности за популяризирането и.

Целта е насочена към изграждане капацитет за успешно изпълнение на стратегията за водено от общностите местно развитие. В рамките на тази цел ще се повиши информираността за подхода сред местната общност, ще се създадат умения на местни лидери за изпълнение на проекти. По-активното участие в процеса на прилагане на стратегията на различни заинтересовани страни от местната общност ще допринесе ефективното изпълнение на цялостната стратегия на МИГ Карлуковски карст – Червен бряг - Искър и за постигане на положителни промени на територията на община Червен бряг и община Искър.

Специфичните цели на стратегията са следните:

♦ **Към стратегическа цел 1:** Устойчиво икономическо развитие чрез инвестиции за повишаване конкурентоспособността на местната икономика, селското стопанство, преработвателната промишленост и подпомагане развитието на неземеделски сектори.

СЦ 1.1. Подобряване на конкурентоспособността и ефективността на земеделските стопанства, в т.ч. малките земеделски стопанства;

СЦ 1.2. Повишаване на инвестициите за добавяне на стойност към земеделските продукти;

СЦ 1.3. Насърчаване на инвестициите за създаване на микропредприятия извън сектор земеделие, диверсификация на местната икономика и създаване на заетост.

СЦ 1.4. Повишаване на производителността и експортния потенциал на съществуващите МСП.

♦ **Към стратегическа цел 2:** Създаване на качествена жизнена среда и повишаване на качеството на живот на местната общност чрез инвестиции в публична инфраструктура, подобряване на достъпа до социални услуги, подобряване на достъпа до образование, развитие на туризма и съхраняване на културното и природно наследство.

СЦ 2.1. Подобряване на публичната инфраструктура в населените места.

СЦ 2.2. Създаване на условия за социална интеграция и борба с бедността.

СЦ 2.3. Повишаване качеството на образователните услуги и подобряване на достъпа до образование.



СЦ 2.4. Създаване на условия за развитие на туризма и съхраняване на местното нематериално културно и природно наследство.

♦ **Към Хоризонтална цел към Стратегията за ВОМР::** Опазване и използване на природни и културни богатства за развитие на общината.

СЦ: Изграждане на капацитет за успешно изпълнение на стратегията за водено от общностите местно развитие.

Всяка специфична цел е обвързана с приоритетите за развитие на територията и се основава на местните потребности и потенциал.

Целите на стратегията са в съответствие с приложимите национални приоритети, както и с Общинските планове за развитие на Община Червен бряг и Община Искър за периода 2014 – 2020 г., по отношение опазването на околната среда.

Стратегията ще се изпълнява чрез мерки от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г., Оперативни програми “Иновации и конкурентоспособност” (2014 – 2020 г.), “Развитие на човешките ресурси” (2014 – 2020 г.), “Наука и образование за интелигентен растеж” (2014 – 2020 г.).

Териториалният обхват на стратегията попада в границите на следните защитени зони, по смисъла на чл. 5 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001014 “Карлуково”, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.)

- BG0000332 “Карлуковски карст”, за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД-788/29.10.2008 г. на МОСВ (ДВ бр. 105/09.12.2008 г.)

- BG0000613 “Река Искър”, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.).

- BG0002095 “Горни Дъбник - Телиш”, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-557/05.09.2008 г. на МОСВ (ДВ бр.84/26.09.2008 г.)

- BG0000611 “Язовир Горни Дъбник”, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.)

- BG0000591 “Седларката”, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-104/09.02.2015 г. на МОСВ (ДВ бр.17/06.03.2015 г.);

- BG 0000627 “Конунски дол”, определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна по чл.6, ал.1, т.1 и т.2 от Закона за биологичното разнообразие включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 811/2010 г. (ДВ бр.96/2010 г.)

Териториалният обхват на стратегията попада в границите на следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

♦ В териториалния обхват на община Искър:

- Защитена местност “Ормана” в землището на с. Староселци. Обявена със Заповед № 104/14.02.80 г. на КОПС, ДВ бр. 22/1980 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 726/10.06.2003 г на МОСВ, ДВ бр.60/2003 г.;

♦ В териториалния обхват на община Червен бряг:

- Природна забележителност (ПЗ) “Камарата” - скални образувания в землището на с. Бресте. Обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на МГГП, ДВ бр. 44/1974 г.

- ПЗ “Хайдушката пещера” – намира се в м. Скока в землището на с. Девенци. Обявена със Заповед № 1635/27.05.76 г. на МГОПС, ДВ бр. 50/1976 г.

- ПЗ Скален мост “Седларката” - в м. Езерото в землището на с. Ракита. Обявена със Заповед № 1799/30.06.72 г. на МГОПС, ДВ бр. 59/1972 г.



- ПЗ "Калето" - тектонски грабен в землището на с. Реселец. Обявена със Заповед №708/04.04.61 г. на ГУГ.
- ПЗ "Куклите" - скално образувание в землището на с. Реселец. Обявена със Заповед № 1799/30.06.72 г. на МГОПС, ДВ бр. 59/1972 г.
- ПЗ "Купените" – скални образувания в землището на с. Реселец /до шосето за с. Бресте/. Обявена със Заповед № 3702/29.12.72 г. на МГОПС, ДВ бр. 13/1973 г.
- ПЗ "Скалните кукли" - в м. "Пладнището" в землището на с. Реселец. Обявена със Заповед № 3702/29.12.72 г. на МГОПС, ДВ бр. 13/1973 г.
- ПЗ "Скока" - на р. Белилката в землището на с. Реселец. Природната забележителност е обявена със Заповед № 1635/27.05.76 г. на МГОПС, ДВ бр. 50/ 1976 г.
- Защитена местност (ЗМ) "Пипра - Калето" – в землището на с. Телиш. Заповед № 23/30.01.78 г. на КОПС, ДВ бр. 12/1978 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 728/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.
- ЗМ "Голият връх" - в землището на с. Сухаче. Обявена със Заповед № 356/1966 г. на КГТП, ДВ бр. 30/15.04.66 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 756/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.
- ЗМ "Дреновица" - в землището на с. Сухаче. Обявена със Заповед № 356/1966 г. на КГТП, ДВ бр. 30/15.04.66 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 757/ 10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.
- ЗМ "Щърка" - находище на червен божур в землището на с. Реселец. Обявена със Заповед № 468/30.12.77 г. на КОПС, ДВ бр. 6/1978 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 720/10.06.2003 г., ДВ бр. 60/2003 г.

Извършената проверка за допустимост на стратегията по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

- стратегията е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията му не противоречат на режима на посочените по-горе защитени територии, определен със Закона за защитените територии (ЗЗТ) и заповедите за обявяването им.
- стратегията е допустима за осъществяване, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони BG0000332 "Карлуковски карст", BG0002095 "Горни Дъбник - Телиш" и BG0000591 "Седларката".

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Плевен (изх. № КД - 01-10-005/13.01.2017 г.) за "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Карлуковски карст – Червен бряг", по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС) и е преценено, че "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Карлуковски карст – Червен бряг" няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони "Карлуково" BG0001014, "Карлуковски карст" BG0000332, "Река Искър" BG0000613, "Горни Дъбник - Телиш" BG0002095, "Язовир Горни Дъбник" BG0000611, "Седларката" BG0000591, "Конунски дол" BG 0000627,

МОТИВИ:



I. Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Стратегията за ВОМР на МИГ – Карлуковски карст – Червен бряг – Искър е разработена за територията на двете общини с общи административни граници – Червен бряг и Искър.
2. Стратегията предвижда устойчив растеж и развитие на териториите на общините Червен бряг и Искър, чрез балансирано пространствено развитие, инвестиции в публична и социална инфраструктура, стимулиране на икономическия потенциал, защита на природното и културното наследство и развитие на туризма.
3. Стратегията не очертава конкретни инвестиционни предложения, а само възможности за финансиране на дейности, с които да се създаде възможност за устойчив растеж и развитие на територията на общините Червен бряг и Искър.
4. Повишаване на ефективността и производителността на малките и средни селскостопански стопанства, чрез модернизация.
5. Подобряване на условията на живот, чрез развитие на техническата инфраструктура и опазване на околната среда.
6. Създаване на условия за икономически растеж и развитие на работната сила на местния пазар на труда.
7. Уточнени са основните цели и приоритетите за Стратегията на територията на общините Червен бряг и Искър
8. Реализирането на стратегията ще доведе до благоприятни условия и фактори на жизнената среда за населението на общините Червен бряг и Искър.
9. При реализацията на стратегията и при изпълнение на заложените дейности и мерки за предотвратяването на отрицателното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в общините Червен бряг и Искър
10. Целите на стратегията са в съответствие с приложимите национални приоритети, както и с Общинските планове за развитие на Община Червен бряг и Община Искър за периода 2014 – 2020 г., по отношение опазването на околната среда.
11. Стратегията ще се изпълнява чрез мерки от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г., Оперативни програми “Иновации и конкурентоспособност” (2014 – 2020 г.), “Развитие на човешките ресурси” (2014 – 2020 г.), “Наука и образование за интелигентен растеж” (2014 – 2020 г.).

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.



1. Стратегията не очертава конкретни инвестиционни предложения, а само възможности за финансиране на дейности, с които да се създаде възможност за устойчив растеж и развитие на територията на общините Червен бряг и Искър.
2. С реализирането на дейностите при прилагането на стратегията не се очаква трансгранично въздействие.
3. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата стратегия не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита и интензивното земеползване.
4. Няма вероятност реализацията на Стратегията да доведе до промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, предмет на опазване в защитени зони BG0001014 "Карлуково", BG0000332 "Карлуковски карст", BG0000613 "Река Искър", BG0002095 "Горни Дъбник - Телиш", BG0000611 "Язовир Горни Дъбник", BG0000591 "Седларката", BG 0000627 "Конунски дол".
5. Не се очаква пряко унищожаване или увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в защитени зони BG0001014 "Карлуково", BG0000613 "Река Искър", BG0000611 "Язовир Горни Дъбник", BG0000591 "Седларката", BG 0000627 "Конунски дол" при реализацията на плана, предвид неговия характер.
6. Характерът на предвидените дейности не предполага унищожаване, увреждане или фрагментиране на местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони "Карлуково" BG0001014, "Карлуковски карст" BG0000332, "Река Искър" BG0000613, "Горни Дъбник - Телиш" BG0002095, "Язовир Горни Дъбник" BG0000611, "Седларката" BG0000591, "Конунски дол" BG 0000627
7. Предвид характера на Стратегията, няма вероятност от кумулиране на значителни отрицателни въздействия върху защитени зони.
8. "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Карлуковски карст – Червен бряг", по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората и реализирането и няма да доведе до отрицателно въздействие върху човешкото здраве, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.
9. "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Карлуковски карст – Червен бряг" ще осъществява целенасочена политика за по опазване на околната среда и устойчиво развитие.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Карлуковски карст – Червен бряг" е разработена в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.
2. Целите на стратегията са в съответствие с приложимите национални приоритети, както и с Общинските планове за развитие на Община Червен бряг и Община Искър за периода 2014 – 2020 г., по отношение опазването на околната среда.
3. Стратегията не е в противоречие с други планове и програми.
4. Разглежданата стратегия е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
5. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.



ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, свързани с целите на "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Карлуковски карст – Червен бряг", за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР), да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН

Дата 20. 02. 2017 г

