



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО...⁴.../2016 г. ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., бр. 12 от 12.02.2016 г. в сила от 12.02.2016 г.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Левски, Летница, Пордим".

Възложител: СНЦ "МИГ Левски, Летница, Пордим", бул. „България“, № 58, гр. Левски, Област Плевен.

Кратка характеристика на стратегията:

Местна инициативна група Левски, Летница, Пордим (МИГ Левски, Летница, Пордим) обхваща всички населени места на трите общини - Левски, Летница, Пордим. Съставлява част от територията на област Плевен и област Ловеч.

Основните дейности на сдружението са насочени към подобряване качеството на живот и разнообразяване на икономическите дейности в селските райони чрез развитието на услугите и бизнеса, осигуряване на възможности за заетост и цялостно и хармонично развитие на хората, особено в селата и малките населени места, съдейства за генериране и реализиране на нови идеи чрез мобилизиране на собствените ресурси, работа с млади хора, насърчаване на социалното приобщаване и намаляване на бедността; прилагане на интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност, включително дейности за превенция и управление на риска и за използване потенциала на културното наследство; фокусиране върху иновациите чрез насърчаване на въвеждането им в практиката; насърчаване на устойчивата и качествена заетост и подкрепа за мобилността на работната сила; повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, включително чрез диверсификация.

Основните цели на стратегията са:

Цел 1: Повишаване на конкурентоспособността и балансирано развитие на селското стопанство и преработващата промишленост, включително чрез диверсификация, алтернативни дейности.

- **Приоритет 1:** Стабилизиране и развитие на модерно земеделие на основа съществуващия ресурсен потенциал и осигурявайки предлагането на качествени местни продукти;

- **Приоритет 2:** Развитие на устойчива структура на земеделското производство и жизнеспособни земеделски структури, подобрявайки суровинната обезпеченост и интеграцията по веригата на стойността;



- **Приоритет 3:** Насърчаване на качеството, добавената стойност и иновациите в производството, преработката и маркетинга на земеделски продукти.

Цел 2: Укрепване на териториалната конкурентоспособност и социално-икономическо развитие чрез подхода „Водено от общностите местно развитие“ (ВОМР), осигуряващо растеж на местната икономика, вкл. и с ускоряване развитието на туризма, местна марка и местни продукти.

- **Приоритет 1:** Улесняване на разнообразяването от икономически дейности за територията на МИГ и повишаване капацитета на местния бизнес и услуги;

- **Приоритет 2:** Стимулиране развитието и повишаване пазарната ориентация на микропредприятията на територията на МИГ, както и разкриването на устойчиви работни места.

- **Приоритет 3:** Създаване на условия за достъп до финансиране в подкрепа на предприемачеството, местните продукти и развитието на туризъм.

Цел 3: Осигуряване на нови работни места, намаляване на бедността, социално включване и по-добро качество на живот на територията на МИГ.

- **Приоритет 1:** Подобряване на качеството на образованието и повишаване квалификацията на населението и подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места.

- **Приоритет 2:** Насърчаване на устойчивата и качествена заетост и подкрепа за мобилността на работната сила;

- **Приоритет 3:** Разнообразяване предлагането на социални услуги, подобряване и изграждане състоянието на необходимата инфраструктура за тяхното развитие с цел повишаване качеството на живот на местното население, уязвимите групи и малцинствата.

Стратегията за ВОМР се изготвя в съответствие с Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., за която е проведена процедура по екологична оценка. Процедурата е приключила с постановяване на Становище по ЕО № 16-9/2014 г. от министъра на околната среда и водите, с което ПРСР е съгласувана.

Стратегията предвижда комплекс от мерки за развитието на общините Левски, Летница, Пордим до края на 2020 г.:

1. Мерки, предназначени за частния сектор: селско стопанство и бизнес:

- Подмярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“;

- Подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“;

- Подмярка 6.4.1 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“;

2. Мерки, предназначени за публичния и нестопанския сектор: местна власт, НПО и Читалища:

- Подмярка 7.2. Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура;

- Подмярка 7.5. Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдых, туристическа инфраструктура;

- Подмярка 7.6. Проучвания и инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и на културното и природното наследство на селата;

3. ОП „Развитие на човешките ресурси“;

4. ОП „Иновации и конкурентоспособност“ (ОПИК):

Средствата са разпределени в следните мерки:

Приоритетни оси и инвестиционни приоритети по ОПИК 2014–2020 в подкрепа на местното развитие чрез прилагане на подхода ВОМР:

4.1. Тематична цел 1: Насърчаване на разработването и въвеждането в практиката на иновации

- Приоритетна ос 1 „Технологично развитие и иновации“;

- Инвестиционен приоритет „Технологично развитие и иновации“;

- Специфична цел: „Повишаване на иновационната дейност на предприятията“;

4.2. Тематична цел 3: Повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, вкл. чрез диверсификация и алтернативни дейности:

- Приоритетна ос 2 „Предприемачество и капацитет за растеж на МСП“;

- Инвестиционен приоритет „Достъп до финансиране в подкрепа на предприемачеството“;



- Специфична цел: Подобряване нивото на оцеляване на МСП, включително чрез насърчаване на предприемачеството.

Основните дейности на сдружението са насочени към подобряване качеството на живот и разнообразяване на икономическите дейности в селските райони, включително чрез:

- прилагане на интегриран подход към околната среда;
- насърчаване на ресурсната ефективност;
- инвестиране в нови машини, съоръжения и оборудване, необходими за подобряване на земеделския производствен процес, включително за опазване компонентите на околната среда.
- инвестиции за повишаване на енергийната ефективност, иновации в стопанствата, включително технологии водещи до намаляване на емисиите.

Поставена е специфична цел - въвеждане на инвестиции, насочени към опазване на компонентите на околната среда.

Предвид предмета и целите на стратегията, свързани с местоположението на засегнатите територии – селски райони с планински и полупланински релеф, в близост до залесени територии и отдалечени от големи населени места; инвестиране в иновативни технологии, машини, съоръжения и оборудване за земеделие, реализирането на стратегията няма да окаже отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух и на акустичната среда в близките населени места.

Стратегията (доколкото касае мерки относно територията на трите горепосочени общини) попада в границите на следните защитени зони, по смисъла на чл. 5 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG 0002096 “Обнова”, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-555/05.09.2008 г. на МОСВ (ДВ бр. 84/26.09.2008 г.);

- BG 0002102 “Деветашко плато” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-576/08.09.2008 г. на МОСВ (ДВ, бр. 85/30.09.2008 г.), поправена със Заповед № РД-138/23.02.2009 г. на МОСВ, ДВ, бр. 21/2009 г.;

- BG 0000239 “Обнова – Караман дол”, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);

- BG 0000615 “Деветашко плато” за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.).

Стратегията (предвид териториалния обхват на общини Левски, Летница и Пордим) попада в границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- природна забележителност (ПЗ) “Марата”, обявена със Заповед № 418/14.11.1995 г. на МОС, ДВ, бр. 105/1995 г.;

- защитена местност (ЗМ) „Шумата“, обявена със Заповед № 3962/20.12.1973 г. на МГОПС, ДВ, бр. 60/2003 г.;

- ЗМ „Люляката“, обявена със Заповед № 2122/21.01.1964 г. на КГГП, ДВ, бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД 746/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ, бр. 60/2003 г.;

- ЗМ „Тараклъка“, обявена със Заповед № 468/30.12.77 г. на КОПС, ДВ, бр. 6/1978 г., прекатегоризирана със Заповед № РД 718/10.06.2003 г., ДВ, бр. 60/2003 г.;

- ЗМ „Пожара“, обявена със Заповед № 23/30.01.78 г. на КОПС, ДВ, бр. 8/1981 г., прекатегоризирана със Заповед № РД 725/10.06.2003 г., ДВ, бр. 60/2003 г.;

- ЗМ „Вълчитрънската гора“, обявена със Заповед № 23/08.01.81 г. на КОПС, ДВ, бр. 12/1978 г., прекатегоризирана със Заповед № РД 729/10.06.2003 г., ДВ, бр. 60/2003 г.;

Извършената проверка за допустимост на Плана по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и 4 от Наредбата за ОС, установи следното:



-Стратегията е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията му не противоречат на режима на посочените по-горе защитени територии, определен със Закона за защитените територии (ЗЗТ) и заповедите за обявяването им.

- Стратегията е допустима за осъществяване, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони BG 0002096 "Обнова" и BG 0002102 "Деветашко плато".

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на видове и местообитания, предмет на опазване в засегнатите защитени зони BG 0002096 "Обнова", BG 0002102 "Деветашко плато", BG 0000239 "Обнова – Караман дол", BG 0000615 "Деветашко плато".

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на БДДР (вх. № 2661/20.05.2016 г. на РИОСВ – Плевен) "Стратегията за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Левски, Летница, Пордим" е допустима от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите и зоните за тяхната защита, заложиени в ПУРБ на Дунавски район, при условие че се спазват изискванията на нормативните актове за предотвратяване влошаването и опазване на състоянието на водите, както и мерките за постигане на добро състояние на водите, заложиени в ПУРБ на Дунавски район и ПУРН.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Плевен (изх. № КД-01-10-039/13.05.2016 г.) за "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Левски, Летница, Пордим", по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

МОТИВИ:

I.Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Стратегията предвижда устойчив растеж и развитие на територията на община Левски, община Летница и община Пордим, чрез балансирано пространствено развитие, инвестиции в публична и социална инфраструктура, стимулиране на икономическия потенциал, защита на природното и културното наследство и развитие на туризма.
2. Стратегията не очертава конкретни инвестиционни предложения, а само възможности за финансиране на дейности, с които да се създаде възможност за устойчив растеж и развитие на територията на общини Левски, Летница, Пордим.
3. Повишаване на ефективността и производителността на малките и средни селскостопански стопанства, чрез модернизация.
4. Подобряване на условията на живот, чрез развитие на техническата инфраструктура и опазване на околната среда.



5. Създаване на условия за икономически растеж и развитие на работната сила на местния пазар на труда.
6. Уточнени са основните цели и приоритетите за Стратегията на територията на Общините Левски, Летница, Пордим.
7. В направения SWOT - анализ са посочени обективно силните и слабите страни и потенциалните заплахи от анализите и проучванията на територията на Общините Левски, Летница, Пордим.
8. Реализирането на стратегията ще доведе до благоприятни условия и фактори на жизнената среда за населението на Общините Левски, Летница, Пордим.
9. При реализацията на Стратегията и при изпълнение на заложените дейности и мерки за предотвратяването на отрицателното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в общината.
10. "Стратегията за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Левски, Летница, Пордим" е допустима от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите и зоните за тяхната защита, заложили в ПУРБ на Дунавски район.
11. Няма вероятност реализацията на плана да доведе до промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, предмет на опазване в защитени зони BG 0002096 "Обнова", BG 0002102 "Деветашко плато", BG 0000239 "Обнова – Караман дол", BG 0000615 "Деветашко плато"..
12. Не се очаква пряко унищожаване или увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в защитени зони при реализацията на плана, предвид неговия характер.
13. Характерът на предвидените дейности не предполага унищожаване, увреждане или фрагментиране на местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0002096 "Обнова", BG 0002102 "Деветашко плато", BG 0000239 "Обнова – Караман дол", BG 0000615 "Деветашко плато"..
14. Предвид характера на стратегията няма вероятност от кумулиране на отрицателни въздействия върху защитени зони.
15. При реализацията на стратегията не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитени зони.
16. В стратегията е поставена е специфична цел - въвеждане на инвестиции, насочени към опазване на компонентите на околната среда.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Стратегията ще бъде реализирана съобразно заложените в нея цели и дейности за устойчив растеж и развитие на територията на Община Левски, Летница, Пордим.
2. С реализирането на дейностите при прилагането на стратегията не се очаква трансгранично въздействие.
3. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата стратегия не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат



признат национален, общностен или международен статут на защита и интензивното земеползване.

4. С реализацията на Стратегията ще се постигнат национални и европейски цели по Програма за развитие на селските райони 2014 -2020 г.

5. Стратегията е насочена към опазване, възстановяване и устойчиво развитие на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.

6. Предвид естеството на предвидените дейности в Стратегията, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове предмет на опазване в защитените зони.

7. Характерът на предвидените дейности не предполага унищожаване, увреждане или фрагментиране на местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0002096 "Обнова", BG 0002102 "Деветашко плато", BG 0000239 "Обнова – Караман дол", BG 0000615 "Деветашко плато".

8. При реализацията на стратегията не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитени зони.

9. Няма вероятност реализацията на стратегията доведе до промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, предмет на опазване в защитени зони BG 0002096 "Обнова", BG 0002102 "Деветашко плато", BG 0000239 "Обнова – Караман дол", BG 0000615 "Деветашко плато".

10. Предвид предмета и целите на стратегията, свързани с местоположението на засегнатите територии – селски райони с планински и полупланински релеф, в близост до залесени територии и отдалечени от големи населени места; инвестиране в иновативни технологии, машини, съоръжения и оборудване за земеделие, реализирането на стратегията няма да окаже отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух и на акустичната среда в близките населени места.

11. "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Левски, Летница, Пордим", по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г. на Сдружение "МИГ Левски, Летница, Пордим" е разработена в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.

2. Стратегията за ВОМР се изготвя в съответствие с Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., за която е проведена процедура по екологична оценка. Процедурата е приключила с постановяване на Становище по ЕО № 16-9/2014 г. от министъра на околната среда и водите, с което ПРСР е съгласувана.

3. Стратегията не е в противоречие с други планове и програми.

4. Разглежданата стратегия е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.

5. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на стратегията.



ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, свързани с целите на „Стратегия за местно развитие на общините Левски, Летница и Пордим за периода 2016-2020“, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР), да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ПЗР на ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН



Дата... 26.05. 2016 г

