



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО.....²¹./2016 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр. 57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., в сила от 30.11.2012 г.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Троян 2016 – 2020 г."

Възложител: Община Троян, пл. "Възраждане" № 1, гр. Троян.

Кратка характеристика на програмата:

Програмата за управление на общината е изготвена на основание разпоредбите на чл. 52, ал. 1 от ЗУО, като представлява и част от Общинската програма за опазване на околната среда. Обхватът и съдържанието са съобразени с изискванията на Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г., утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите. Основният фактор, наложил актуализацията на програмата е отразяване на изискванията, поставени с Националния план за управление на отпадъците 2014 -2020 г., както и с изискванията на националното законодателство в областта на управление на отпадъците. Актуализираната програма обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общината, съгласно разпоредбите на ЗУО и подзаконовите нормативни актове към него. Програмата съдържа преглед на текущото състояние на общината по отношение управлението на отпадъците, поставени цели, мерки за постигане на целите, начини на изпълнение и контрол, анализ.

Програмата е насочена към практическото прилагане на мерки по управление на отпадъците на регионално ниво, както следва:

- предприемане на мерки за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;
- увеличаване на нивата на рециклиране и оползотворяване;
- подобряване на организацията по разделно събиране, транспортиране, съхранение и третиране;
- прилагане на екологосъобразни методи за обезвреждане;
- предотвратяване образуването на нови и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци на територията на общината;



- нормативно регулиране на управлението на отпадъците и практическо прилагане на изискванията в секторното законодателство;
- осигуряване на достатъчни и надеждни данни за процеса на управление на отпадъците;
- практическо прилагане на принципите “Отговорност на производителя” и „Замърсителят плаща“;
- създаване на предпоставки за увеличаване участието на обществеността в дейностите по управление на отпадъците;
- осигуряване на възможности за развитие на устойчиви системи за управление на специфични потоци отпадъци.

Целта на програмата е да се идентифицират и анализират проблемите в областта на управлението на отпадъците на територията на общината. Стратегическата цел на настоящата програма е да се постигне високо ниво на защита на околната среда в община Троян. Чрез реализацията на проекта се цели намаляване на замърсяването на околната среда в община Троян, установяването на ефективна и екологосъобразна система за съвременно управление на отпадъците чрез повишаване на разделното събиране и рециклирането на отпадъците в общината.

Програмата определя необходимото инфраструктурно развитие в областта на управлението на отпадъците, водещо до подобряване на управлението на отпадъците. Програмата очертава рамката и дава насоки за развитие на дейностите по екологосъобразно управление на отпадъците. Основните цели на програмата са: намаляване на вредното въздействие от отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване; увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третирането им; управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда; превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците. Програмата предвижда следните ИП, без конкретни параметри: инсталация за предварително третиране на смесените битови отпадъци; компостираща инсталация за разделно събрани биоразградими и/или зелени отпадъци; площадка за съхранение и ремонтване на едроразмерни отпадъци от домакинствата; изграждане на площадка за предаване на строителни отпадъци. Период на действие на програмата 2016-2020 г. Програмата е за територията на цялата община Троян.

В границите на община Троян частично попадат защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), както следва:

- BG 0002109 “Васильовска планина”, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД 529/26.05.2010 г. на МОСВ (ДВ бр. 48/25.06.2010 г.);

- BG 0002128 “Централен Балкан - буфер”, за опазване на дивите птици, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 335/2011 г. (ДВ бр. 41/2011 г.), обявена със Заповед № РД-321/04.04.2013 г. на МОСВ (ДВ, бр. 46 и бр. 47/2013 г.);

- BG 0002111 „Велчево“, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД – РД-773/28.10.2008 г. на МОСВ (ДВ, бр.103/02.12.2008 г.);

- BG 0002088 „Микре“, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-752/24.10.2008 г. на МОСВ (ДВ бр.97/11.11.2008 г.);

- BG 0000494 „Централен Балкан“, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-559/05.09.2008 г. (ДВ, бр. 84/2008 г.);

- BG 0001493 “Централен Балкан - буфер”, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 802/2007 г. (ДВ, бр.107/2007 г.);



- BG 0000618 „Видима“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.);

- BG 0000616 „Микре“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.).

В границите на община Троян попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- част от национален пак “Централен Балкан”, с включените в него резервати “Стенето” и “Козя стена”;

- природни забележителности – водопади “Банковски скок” (З-д № 3796/11.10.1966 г. на КГГП, ДВ бр.12/1966 г.); “Бръмбар скок” (З-д № 3796/11.10.1966 г. на КГГП, ДВ бр.12/1966 г.; З-д № РД-688/09.09.2013 на МОСВ, ДВ бр.89/2013); “Коман” (З-д № 3796/11.10.1966 г. на КГГП, ДВ бр.12/1966 г.); “Лопушница” (З-д № 3796 / 11.10.1966 г. на КГГП, ДВ бр.12/1966 г.); пещера “Топля” (З-д № 1799 / 30.06.1972 г. на МГОПС, ДВ бр.59/1972 г.);

- защитени местности “Микренска усойна” (З-д № 4090/25.11.1971 г. на МГОПС, З-д № РД – 732/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр.60/2003 г.); “Усойната” – З-д №4090/25.11.1971 г. на МГОПС; З-д № РД – 733/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г., З-д №РД-686/09.09.2013 на МОСВ, ДВ бр.89/2013); “Драгойчев камък” (З-д № 2122/21.01.1964 г. на КГГП, ДВ бр. 6/1964 г.; З-д № РД-754/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.).

Извършената проверка за допустимост на Програмата по реда на чл. 37, ал.2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, където се установи следното:

Програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията и не противоречат на режима на посочените по – горе защитени територии, определен със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

След преглед на представената информация и на основание и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в защитени зони “Централен Балкан - буфер” BG0001493; “Централен Балкан - буфер” BG 0002128; Централен Балкан BG0000494; Централен Балкан BG0000494; “Велчево” BG0002111; Видима” BG 0000618; “Микре” BG0000616; “Микре” BG0002088; “Васильовска планина” BG0002109 и може да бъде съгласувана.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Ловеч (Изх. № ЗК -04-3323/29.08.2016 г.) за „Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Троян 2016 – 2020 г.”, по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007г. и доп. ДВ. Бр. 81/2010г. изм. и доп.) и е преценено, че „Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Троян 2016 – 2020 г.”, **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони.**



МОТИВИ:

I. Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Програмата за управлението на отпадъците на територията на Община Троян 2016 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Общината, разработени в съответствие с нормативните изисквания.
2. Програмата е ориентирана към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
3. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.
4. Уточнени са стратегическите цели и оперативни цели за управлението на отпадъците на територията на Община Троян.
5. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда и Закона за управление на отпадъците (ЗУО).
6. Извършен е пълен анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците на територията на Община Троян.
7. В направения SWOT-анализ са посочени обективно слабите страни и потенциалните заплахи за управлението на отпадъците на територията на Община Троян.
8. Реализирането на програмата ще доведе до благоприятни условия и фактори на жизнената среда за населението на Община Троян.
9. При реализацията на програмата за управление на отпадъци на територията на Община Троян и при изпълнение на заложените дейности и мерки за предотвратяването на отрицателното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в общината.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.



1. Програмата за управлението на отпадъците на територията на Община Троян 2016 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Троян, разработени в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.
2. Програмата ще бъде реализирана съобразно заложените в нея цели и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и подобряване здравето на хората.
3. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
4. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита и интензивното земеползване.
6. С реализацията на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.
7. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
8. Предвид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.
9. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитени зони Централен Балкан - буфер" BG0001493; "Централен Балкан - буфер" BG 0002128; Централен Балкан BG0000494; Централен Балкан BG0000494; "Велчево" BG0002111; Видима" BG 0000618; "Микре" BG0000616; "Микре" BG0002088; "Васильовска планина" BG0002109 спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и инвестиционни предложения в нея.
10. Горепосочената програма е в съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО и е уведомена РЗИ гр. Ловеч. Представено е становище от РЗИ – гр. Ловеч (Изх. № ЗК -04-3323/29.08.2016 г.), съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Програмата за управлението на отпадъците на територията на Община Троян 2016 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Троян, разработени в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.
2. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
3. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
4. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Предвидените в програмата инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с



предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН

Дата 21.10......2016 г

