



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО.17./2016 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., бр. 12 от 12.02.2016 г. в сила от 12.02.2016 г.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на “Стратегия за водено от общностите местно развитие за периода 2016 – 2020 г.” на СНЦ “МИГ Долна Митрополия – Долни Дъбник”.

Възложител: СНЦ “МИГ Долна Митрополия – Долни Дъбник”, ул. „Св. Св. Кирил и Методий”, №39, гр. Долна Митрополия.

Кратка характеристика на стратегията:

Местна инициативна група Долна Митрополия – Долни Дъбник (МИГ Долна Митрополия – Долни Дъбник) обхваща всички населени места на територията на двете общини – Долна Митрополия и Долни Дъбник. Съставлява част от територията на област Плевен.

Основните дейности на сдружението са насочени към подобряване качеството на живот и разнообразяване на икономическите дейности в селските райони чрез развитието на услугите и бизнеса, осигуряване на възможности за заетост и цялостно и хармонично развитие на хората, особено в селата и малките населени места, съдейства за генериране и реализиране на нови идеи чрез мобилизиране на собствените ресурси, работа с млади хора, насърчаване на социалното приобщаване и намаляване на бедността; прилагане на интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност, включително дейности за превенция и управление на риска и за използване потенциала на културното наследство; фокусиране върху иновациите чрез насърчаване на въвеждането им в практиката; насърчаване на устойчивата и качествена заетост и подкрепа за мобилността на работната сила; повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, включително чрез диверсификация.

Основните цели на стратегията са:

Устойчив растеж и европейско развитие на територията чрез повишаване на конкурентоспособността на селското стопанство, увеличаване на заетостта и разнообразяване на дейностите в неземеделския сектор, инвестиции в публична и социална инфраструктура.

Тази цел ще бъде постигната чрез следните приоритети и специфични цели:



Приоритет 1: Повишаване на производителността и конкурентоспособността на малките и средни селски стопанства чрез технологична модернизация и развитие на неземеделски дейности.

Специфична цел 1 - Повишаване конкурентоспособността и технологична модернизация на селското стопанство чрез реструктуриране и развитие на наличните мощности и насърчаване въвеждането на иновации в стопанствата: Тази цел ще бъде постигната чрез модернизация и реструктуриране на земеделските стопанства, които ще доведат до повишаване на добавената стойност на продукцията и конкурентоспособността на земеделието. Развитие и модернизация на преработвателните предприятия и маркетинга на техните селскостопански продукти.

Специфична цел 2 - Развитие на неземеделски дейности, услуги и туризъм: Тази цел е насочена към разнообразяване на стопанската дейност, осигуряване на разнообразни услуги и дейности и изграждане на нови възможности за заетост, извън земеделието. Помощта ще бъде предоставена за развиване на туризъм, услуги и занаяти, което ще доведе до създаване на работни места в дейности, базирани на местните ресурси.

Приоритет 2: Подобряване на условията на живот чрез развитие на публичната инфраструктура и условията за отдых и туризъм.

Специфична цел 1 – Подобряване на техническата инфраструктура: Помощта по тази цел ще се насочи за подобряване състоянието на улиците, спортните съоръжения. Дейностите по тази цел предвиждат и обновяване на сградния фонд на социални заведения, паркове, културни и обществени сгради.

Специфична цел 2 – Развитие на малка инфраструктура в областта на отдиха и туризма: Подкрепата за постигане на тази цел ще бъде осъществена чрез мерки за инвестиции за развитие на възможностите за туризъм на територията, чрез създаване на инфраструктура, осигуряваща достъп до природни и културни обекти, както и интервенции за съхраняване, опазване и популяризиране на богатото културно-историческо наследство на района.

Приоритет 3: Създаване на условия за заетост и развитие на местния пазар на труда.

Специфична цел 1 - Повишаване нивото на заетост и оптимизиране на работната среда: Тази специфична цел ще се реализира чрез мерки от Приоритетна Ос 1 „Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места“ от ОП „Развитие на човешките ресурси“, които допринасят за изпълнението на следните инвестиционни приоритети:

Инвестиционен приоритет 1 „Достъп до заетост за търсещите работа и неактивните лица, включително трайно безработни и лица, отдалечени от пазара на труда, а също и чрез местни инициативи за заетост, и подкрепа за мобилността на работната сила”

Инвестиционен приоритет 3 „Устойчиво интегриране на пазара на труда на младите хора, в частност тези, които не са ангажирани с трудова дейност, образование или обучение, включително младите хора, изложени на риск от социално изключване, и младите хора от маргинализирани общности, включително чрез прилагане на гаранция за младежта“ (с финансиране от ЕСФ)

Инвестиционен приоритет 5 „Самостоятелна заетост, предприемачество и създаване на предприятия, включително иновативни микро, малки и средни предприятия“

Финансирането чрез ОП РЧР 2014–2020 г. ще бъде насочено към подпомагане преодоляването на силно изразени негативни процеси в обхванатата територия, а именно: негативните демографски процеси, високите нива на бедност на населението, вкл. висок риск от социално изключване, нива на безработицата над средното за страната и ниските доходите на населението.

Специфична цел 2 - Повишаване на квалификацията на селските стопани и усвояване на добри практики: Дейностите включват посещения на място на земеделски или горски стопанства с цел запознаване с конкретни проблеми, организация на работата и обмяна на опит между участниците.

Една от най-важните цели на Стратегията е изпълнението на поставените приоритети и цели чрез опазване на околната среда, запазване на екологичното разнообразие и предприемане на действия за намаляване и адаптиране към климатичните промени. Повечето земеделски стопанства, функциониращи на територията на местната инициативна група, разполагат с остаряло оборудване и технологии, което от своя страна влияе негативно на производителността и ефективността на стопанствата и влошава тяхната конкурентноспособност. Прилагането на мерки за модернизация и технологично обновяване на стопанствата, осигуряването на възможности за инвестиции в развитие и иновации ще подобри тяхната конкурентноспособност в т.ч. чрез подобряване на качеството на произвежданата продукция.

Също така се предвижда краткосрочен обмен на опит и добри практики на земеделски стопани като се насърчава развитието на биологичното земеделие. Това ще окаже пряко въздействие върху подобряване на професионалните умения на работещите в земеделският сектор.

Стратегията попада в границите на защитена зона по смисъла на чл.5 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

-BG0000335 "Карабоаз", за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);

-BG0000181 „Река Вит“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);

-BG0000613 "Река Искър" за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.).

- BG0000240 "Студенец", за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);

- BG0000240 "Студенец", за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД-800/04.11.2008 г. на МОСВ (ДВ бр.105/09.12.2008) и изменена със зап. № РД-67/28.01.2013 г. на МОСВ (ДВ бр. 10/2013 г.);

- BG0002095 "Горни Дъбник - Телиш" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-557 /05.09.2008 г.на МОСВ (ДВ бр.84/26.09.2008)

- BG0000611 "Язовир Горни Дъбник" за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.).

Стратегията попада в границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- природни забележителности – Находище на окременени стъбла и пънове от вековна иглолистна гора от семейство. Таксодиеви - в м. Ташковото в землището на с. Ореховица. Обявена със Заповед № 1187/19.04.76 г. на МГОПС, ДВ бр. 44/1976 г.; Находище на окременени стъбла и пънове от вековна иглолистна гора от семейство Таксодиеви - в м. Калето в землището на с. Ставерци. Обявена със Заповед № 1187/19.04.76 г. на МГОПС, ДВ бр. 44/1976 г. Заповед № РД-143/19.02.2013 г. на МОСВ, Д.В. 33/2013 г. (за актуализация на площта); "Чернелка" - Обявена със Заповед № 1422/1969 г. на МГТП, ДВ бр. 79/1969 г., видоизменена със Заповед № РД - 212/1994 на МОС, ДВ бр.68/1994 г. и Заповед № РД – 342/2001 г. на МОСВ, ДВ бр. 59/2001 г.; "Студенец" - Обявена със Заповед № 1799/30.06.72 на МГОПС, ДВ бр. 59/1972 г., видоизменена със зап. №РД-159/16.06.1994 г. на МОС (ДВ бр. 53/1994 г.); "Тининината пещера" - Обявена със Заповед № 1427/13.05.74 г. на МГОПС, ДВ бр. 44/1974 г.;

- защитени местности - "Малък Борил"- Заповед № РД-908/13.10.2005 г., ДВ бр. 89/2005 на МОСВ, землището на с. Байкал; "Чешмата" - обявена със Заповед № 97/13.03.78 г. на КОПС, ДВ. бр. 29/1978 г., прекатегоризирана със Заповед №РД – 713/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.; "Лъгът – Дръмката" - обявена със Заповед №1422/24.06.69 г. на МГТП, ДВ бр. 79/1969 г. Заповед № РД-137/19.02.2013 г. на МОСВ, Д.В. бр.33/2013 (за актуализация на площта); "Чолашки орман" - обявена със Заповед 3039/ 03.10.74 г. на МГОПС, ДВ бр. 88/1974 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 707/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.; "Коридорите" – обявена със Заповед № РД-404/07.07.2008 г. на МОСВ, ДВ бр. 73/2008.; "Вятърница" - обявена със Заповед №РД-16/12.01.2012г. на МОСВ, ДВ бр.14/2012г.; "Пещерите" - Обявена със Заповед № 4526/17.11.75 г. на МГОПС, ДВ бр. 98/1975 г.

Извършената проверка за допустимост на Стратегията по реда на чл. 37, ал.2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

-стратегията е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията му не противоречат на режима на посочените по – горе защитени територии, определен със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

- стратегията е допустима за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони - "Студенец" BG0000240; "Горни Дъбник - Телиш" BG0002095.

След преглед на представената информация и на основание и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Стратегията няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в защитени зони "Студенец" BG0000240; "Студенец" BG0000240, "Река Вит" BG0000181; "Горни Дъбник - Телиш" BG0002095; "Язовир Горни Дъбник" BG0000611, BG0000335 "Карабоаз", "Река Искър" BG0000613

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Плевен (изх. № КД-01-10-057/29.07.2016 г.) за "Стратегия за водено от общностите местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Долна Митрополия – Долни Дъбник", по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

МОТИВИ:

I.Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Стратегията предвижда устойчив растеж и развитие на територията на общините Долна Митрополия и Долни Дъбник, чрез балансирано пространствено развитие, инвестиции в публична и социална инфраструктура, стимулиране на икономическия потенциал, защита на природното и културното наследство и развитие на туризма.



2. Стратегията не очертава конкретни инвестиционни предложения, а само възможности за финансиране на дейности, с които да се създаде възможност за устойчив растеж и развитие на територията на общините Долна Митрополия и Долни Дъбник.
3. Повишаване на ефективността и производителността на малките и средни селскостопански стопанства, чрез модернизация.
4. Подобряване на условията на живот, чрез развитие на техническата инфраструктура и опазване на околната среда.
5. Създаване на условия за икономически растеж и развитие на работната сила на местния пазар на труда.
6. Уточнени са основните цели и приоритетите за Стратегията на територията на Общините Долна Митрополия и Долни Дъбник.
7. Реализирането на стратегията ще доведе до благоприятни условия и фактори на жизнената среда за населението на Общините Долна Митрополия и Долни Дъбник.
8. При реализацията на Стратегията и при изпълнение на заложените дейности и мерки за предотвратяването на отрицателното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в общината.
9. Няма вероятност реализацията на плана да доведе до промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, предмет на опазване в защитени зони "Студенец" BG0000240; "Студенец" BG0000240, "Река Вит" BG0000181; "Горни Дъбник - Телиш" BG0002095; "Язовир Горни Дъбник" BG0000611, BG0000335 "Карабоаз", "Река Искър" BG0000613.
10. Не се очаква пряко унищожаване или увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в защитени зони при реализацията на плана, предвид неговия характер.
11. Характерът на предвидените дейности не предполага унищожаване, увреждане или фрагментиране на местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони "Студенец" BG0000240; "Студенец" BG0000240, "Река Вит" BG0000181; "Горни Дъбник - Телиш" BG0002095; "Язовир Горни Дъбник" BG0000611, BG0000335 "Карабоаз", "Река Искър" BG0000613.
12. Предвид характера на стратегията няма вероятност от кумулиране на отрицателни въздействия върху защитени зони.
13. При реализацията на стратегията не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитени зони.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Стратегията ще бъде реализирана съобразно заложените в нея цели и дейности за устойчив растеж и развитие на територията на Общините Долна Митрополия и Долни Дъбник.
2. С реализирането на дейностите при прилагането на стратегията не се очаква трансгранично въздействие.
3. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата стратегия не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат

признат национален, общностен или международен статут на защита и интензивното земеползване.

4. С реализацията на Стратегията ще се постигнат национални и европейски цели по Програма за развитие на селските райони 2014 -2020 г.

5. Стратегията е насочена към опазване, възстановяване и устойчиво развитие на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.

6. Предвид естеството на предвидените дейности в Стратегията, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове предмет на опазване в защитените зони.

7. Характерът на предвидените дейности не предполага унищожаване, увреждане или фрагментиране на местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони “Студенец” BG0000240; “Студенец” BG0000240, “Река Вит” BG0000181; “Горни Дъбник - Телиш” BG0002095; “Язовир Горни Дъбник” BG0000611, BG0000335 “Карабоаз”, “Река Искър” BG0000613.

8. При реализацията на стратегията не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитени зони.

9. Няма вероятност реализацията на плана да доведе до промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, предмет на опазване в защитени зони “Студенец” BG0000240; “Студенец” BG0000240, “Река Вит” BG0000181; “Горни Дъбник - Телиш” BG0002095; “Язовир Горни Дъбник” BG0000611, BG0000335 “Карабоаз”, “Река Искър” BG0000613.

10. Предвид предмета и целите на стратегията нейното реализиране няма да окаже отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух и на акустичната среда в близките населени места.

11. “Стратегия за водено от общностите местно развитие за периода 2016 – 2020 г.” на СНЦ “МИГ Долна Митрополия – Долни Дъбник”, по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Стратегия за водено от общностите местно развитие за периода 2016 – 2020 г. на Сдружение “МИГ Долна Митрополия – Долни Дъбник” е разработена в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.

2. Стратегията за водено от общностите местно развитие се изготвя в съответствие с Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., за която е проведена процедура по екологична оценка. Процедурата е приключила с постановяване на Становище по ЕО № 16-9/2014 г. от министъра на околната среда и водите, с което ПРСР е съгласувана.

3. Стратегията не е в противоречие с други планове и програми.

4. Разглежданата стратегия е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.

5. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на стратегията.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, свързани с целите на „Стратегия за местно развитие на общините Долна Митрополия и Долни Дъбник за периода 2016-2020“, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР), да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ПЗР на ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН

Дата.....16.08.....2016 г

