



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО.....¹²/2016 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр. 57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., в сила от 30.11.2012 г.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на “Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Белене 2015 – 2020 г.”

Възложител: Община Белене, ул. “България” № 35, гр. Белене.

Кратка характеристика на програмата:

Програмата обхваща дейности по управление на отпадъците на територията на Община Белене. Период на действие на програмата – 2015 -2020 г. Стратегическата цел на настоящия програма е да се постигне високо ниво на защита на околната среда в община Белене. Чрез реализацията на програмата се цели намаляване на замърсяването на околната среда в община Белене, установяването на ефективна и екологосъобразна система за съвременно управление на отпадъците.

Настоящата програма обхваща всички дейности по управление на отпадъците, които произтичат като задължение на община Белене, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и подзаконовите нормативни актове към него.

Програмата е насочена към практическото прилагане на мерки по управление на отпадъците на регионално ниво, както следва:

- предприемане на мерки за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;
- увеличаване на нивата на рециклиране и оползотворяване;
- подобряване на организацията по разделно събиране, транспортиране, съхранение и третиране;
- прилагане на екологосъобразни методи за обезвреждане;
- предотвратяване образуването на нови и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци на територията на общините от региона;
- нормативно регулиране на управлението на отпадъците и практическо прилагане на изискванията в секторното законодателство;



- осигуряване на достатъчни и надеждни данни за процеса на управление на отпадъците;
- практическо прилагане на принципите “Отговорност на производителя” и “Замърсителят плаща”;
- създаване на предпоставки за увеличаване участието на обществеността в дейностите по управление на отпадъците;
- осигуряване на възможности за развитие на устойчиви системи за управление на специфични потоци отпадъци.

Програмата за управлението на отпадъците на Община Белене има за цел да предотврати или намали вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване.

Основната стратегическа цел на настоящия документ е да се достигне високо ниво на защита на околната среда в община Белене. Очаква се изпълнението на програмата да окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите, намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху замърсяването на околната среда в общината и своевременно да бъде установена ефективна система за разделно събиране и рециклиране на отпадъците.

В границите на община Белене частично попадат защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), както следва:

- “Персина” BG0000396 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна по чл.6, ал.1, т.1 и т.2 от Закона за биологичното разнообразие включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ бр.21/2007 г.);
- “Никополско плато” BG 0002074, определена за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД - 841/17.11.2008 г. на МОСВ (ДВ бр. 108/2008 г.), променена със Заповед № РД-80/28.01.2013 г. на МОСВ (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- “Никополско плато” BG0000247 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);
- “Свищовско-Беленска низина” BG0002083 за опазване на дивите птици, обявена със Заповед РД-82/28.01.2013 г. на МОСВ (обн. ДВ бр.102/28.11.2008 г.), изменена със зап. РД-82/28.01.2013 г. на МОСВ (обн. ДВ бр. 10/05.02.2013 г.);
- „Комплекс Беленски острови“ BG0002017 - за опазване на дивите птици, обявена със Заповед РД-82/12.02.2008 г. на МОСВ (обн. ДВ бр. 26/07.03.2008 г.).

В границите на община Белене попадат изцяло или частично защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), както следва:

- Природен парк “Персина”, обявен със Заповед № РД-684/04.12.2000 г. на МОСВ (ДВ, бр. 105/2000 г.);
- Резервати - “Китка”, обявен със Заповед № 1106/02.12.1981 г. КОПС, обнародвана в ДВ бр.101/81 г., /ЗЗТ ДВ бр.133/ 1998 г./, Заповед № РД-814/15.05.2010 г. на МОСВ (Д.В. бр. 87/2010 г.) (за актуализация на площта) и “Милка”, обявен със с ПМС № 849/28.03.1948 г., Заповед №2245/30.12.56 г. /ЗЗТ ДВ бр.28/1999 г./, Заповед № РД-638/14.08.2012 г. на МОСВ (Д.В. бр. 75/2012 г.) (за актуализация на площта).
- Поддържан резерват - “Персински блата”, обявен за резерват със Заповед №1106/02.12.1981 г. на КОПС, ДВ бр. 101/1981 г., прекатегоризиран в “Поддържан резерват” със Заповед № РД – 393/15.10.1999 г. на МОСВ, ДВ бр. 99/1999 г.
- Защитени местности – „Персин изток“ обявена със Заповед №1106/02.12.1981 г. на КОПС, ДВ бр. 101/1981 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 711/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.; „Персин“ обявена като буферна зона на резерват “Персински блата” със заповед №



1106/02.12.1981 г. на Комитет за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ бр. 101/1981 г.). Прекатегоризирана е като защитена местност с наименование "Персин" със заповед № РД-284/03.04.2012 г. на Министерство на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 38/2012 г.); "Киселец", обявена със зап. № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС, ДВ бр. 44/1976 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 705/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г. Заповед № РД-884/25.11.2013 г. на МОСВ, ДВ, бр. 6/21.01.2014 г. (за актуализация на площта).

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал.3, 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

- програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

- програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони "Никополско плато" BG 0002074, "Свищовско-Беленска низина" BG0002083 и „Комплекс Беленски острови“ BG0002017.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони "Персина" BG0000396, "Никополско плато" BG 0002074, "Никополско плато" BG0000247, "Свищовско-Беленска низина" BG0002083 и „Комплекс Беленски острови“ BG0002017 и може да бъде съгласувано.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Плевен (Изм. № КД -01-10-032/22.04.2016 г.) за „Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Белене 2015 – 2020 г.“, по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007г. и доп. ДВ. Бр. 81/2010г. изм. и доп.) и е преценено, че „Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Белене 2015 – 2020 г.“, **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони.**

МОТИВИ:

I.Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.



1. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Белене 2015 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Белене, разработени в съответствие с нормативните изисквания.
2. Програмата е ориентирана към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
3. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.
4. Уточнени са генералната цел и стратегическите цели за управлението на отпадъците на територията на Община Белене.
5. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда и Закона за управление на отпадъците (ЗУО).
6. Извършен е пълен анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците на територията на Община Белене.
7. Реализирането на програмата ще доведе до благоприятни условия и фактори на жизнената среда за населението на Община Белене.
8. При реализацията на програмата за управление на отпадъци на територията на Община Никопол и при изпълнение на заложените дейности и мерки за предотвратяването на отрицателното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в общината.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Програмата за управлението на дейностите по отпадъците на територията на Община Белене 2015 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Белене, разработени в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.
2. Програмата ще бъде реализирана съобразно заложените в нея цели и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и подобряване здравето на хората.
3. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
4. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита и интензивното земеползване.



5. С реализацията на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.
6. Касае се за актуализация на Общинска програма за управление на отпадъците, която ще се реализира на територията на Община Белене. Части от общината попадат в защитени зони.
7. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони "Персина" BG0000396, "Никополско плато" BG0000247, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
8. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони "Персина" BG0000396, "Никополско плато" BG 0002074, "Никополско плато" BG0000247, "Свищовско - Беленска низина" BG0002083 и „Комплекс Беленски острови“ BG0002017.
9. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитени зони "Персина" BG0000396, "Никополско плато" BG 0002074, "Никополско плато" BG0000247, "Свищовско-Беленска низина" BG0002083 и „Комплекс Беленски острови“ BG0002017 спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и инвестиционни предложения в нея.
10. Горепосочената програма е в съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО и е уведомена РЗИ гр. Плевен. Представено е становище от РЗИ – гр. Плевен (Изм. № КД – 01-10-032/22.04.2016 г.), съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Програмата за управлението на дейностите по отпадъците на територията на Община Белене 2015 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Белене, разработени в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.
2. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
3. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
4. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Предвидените в Общинската програма за управление на отпадъците инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови



нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН

Дата 03.06. 2016 г.

