



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО...../2016 г.
ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА
ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., бр. 12 от 12.02.2016 г. в сила от 12.02.2016 г.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020г." на СНЦ "МИГ Гулянци".

Възложител: Сдружение "МИГ Гулянци", ул. "Васил Левски", № 32, гр. Гулянци, община Гулянци, Област Плевен.

Кратка характеристика на стратегията:

Обхватът на действие на "МИГ - Гулянци" съвпада с границите на община Гулянци и включва цялата ѝ територия. Тя обхваща община Гулянци и следните населени места: гр. Гулянци, с.Брест, с. Гиген, с. Долни Вит, с. Сомовит, с. Милковица, с. Искър, с. Загражден, с. Дъбован, с.Крета, с. Ленково, с. Шияково.

Формулираните стратегически цели покриват всички основни сфери на обществения живот и предполагат разпределение и концентриране на ресурсите за постигане на възможно най-добри резултати за развитието на територията на "МИГ - Гулянци" през програмния период.

Стратегията за местно развитие се основава на многофондово финансиране. Основен е принципът "отдолу-нагоре", който позволява местните общности сами да формулират, избират и одобряват приоритети и стратегия за интегрирано развитие на територията и общностите, чрез което да бъде допринесено за постигането на специфичните цели за всяка програма през програмния период 2014 - 2020. Стратегията е основен инструмент за устойчиво развитие на територията на "МИГ - Гулянци", използвайки структурните инструменти на ЕС. Тя адресира специфичните характеристики на територията и е насочена към конкретни нужди и потребности на местната общност, чрез което ще подпомогне по-ефективното справяне с местните предизвикателства и проблеми. Постигайки концентрация и целесъобразност на средствата, ефективност и ефикасност при управлението им, както и гарантиране на тяхната целенасоченост, резултатите от СМР ще имат непосредствен ефект върху включените заинтересовани страни. Чрез прилагане на многофондово финансиране "МИГ - Гулянци" ще води целенасочена и интегрирана политика за съхраняване на спецификата на териториите и преодоляване на наличните разнопосочни проблеми.



“МИГ - Гулянци” ще осъществява целенасочена политика за по опазване на околната среда и устойчиво развитие. Икономическото развитие ще бъде поощрявано на база подобряване качеството на живот и опазването на околната среда. Заложените в Стратегията мерки са насочени към устойчиво използване на природните ресурси, защита на околната среда и подобряване на качеството на живот на територията на “МИГ - Гулянци”. По-доброто управление на ресурсите и опазването на природата ще гарантират устойчиво развитие, опазване на биоразнообразието и природните дадености. Това ще насърчи запазването на традиционните земеделски практики, но и ще подпомогне разнообразяването на икономиката и социално-икономическото развитие. Принципът на устойчиво развитие е интегриран в Стратегията за местно развитие чрез въвеждането на общи изисквания при изпълнението на включените мерки, спазвайки европейското и националното законодателство.

Основните цели на стратегията са:

♦ **Стратегическа цел 1:** Традиции и иновации за развитие на устойчива и балансирана икономика.

Стратегическата цел е насочена към постигане на икономика, базирана на иновативни подходи и производства като биопродукти в традиционния за местността отрасъл селско стопанство и насърчаване на нови икономически сфери за пълноценно използване на ресурсите на общината. Предвижда се развитие на различни форми на алтернативен туризъм, за които съществуват природни и културни дадености, както и използване на възможностите, които предоставя река Дунав.

♦ **Стратегическа цел 2:** Подобряване качеството на живот и създаване на равни възможности за всички граждани.

Достигането на тази цел предполага създаване на равни възможности за развитие на всички граждани. Тя включва повишаване на възможностите за заетост и достъп до социални услуги за осигуряване на добри условия на живот, както и пълноценно включване в културния живот на територията на “МИГ - Гулянци” и възможност за личностно израстване. С постигането ѝ следва да се създаде благоприятна обществена среда за социално включване на хора в неравностойно положение, грижа за възрастни самотни хора и качествен живот на всички граждани. Постигането на тази цел също така следва да осигури свързаност и баланс в развитието на населените места и в крайна сметка по-добра жизнена среда. Това е свързано с обновяване и доизграждане на техническата инфраструктура на територията на „МИГ - Гулянци“, отговаряща на съвременните изисквания и защитаваща околната среда и осигуряваща достъпност.

♦ **Стратегическа цел 3:** Опазване и използване на природни и културни богатства за развитие на общината.

Запазването и пълноценното използване на природните и човешки ресурси, културно-исторически ценности, чистата природа и благоприятното разположение на река Дунав, характеристики - специфични за територията на “МИГ - Гулянци”, са условие за постигането на стратегическа цел 4 – да се съхрани идентичността и да се постигне устойчиво развитие на общината.

Специфичните цели на стратегията са следните:

♦ **Към стратегическа цел 1:** Традиции и иновации за развитие на устойчива и балансирана икономика.

СЦ 1.1. Подобряване на бизнес средата и насърчаване на иновативните и екологичните производства;

СЦ 1.2. Насърчаване на развитието на местната икономика и повишаване конкурентоспособността на стопанските субекти;

СЦ 1.3. Развитие на селското стопанство, насърчаване на инвестициите в тази област.



♦ **Към стратегическа цел 2:** Подобряване качеството на живот и създаване на равни възможности за всички граждани.

СЦ 2.1. Поддържане и развитие на техническата инфраструктура;

СЦ 2.2. Подобряване на условията за живот на местното население, с акцент върху преодоляването на социалната и икономическа изолация на уязвими групи от населението;

СЦ 2.3. Повишаване на възможностите за квалификация, заетост и професионална реализация на работната сила.

♦ **Към стратегическа цел 3:** Опазване и използване на природни и културни богатства за развитие на общината.

СЦ 3.1. Развитие на устойчив алтернативен туризъм;

СЦ 3.2. Насърчаване на биологичното производство и дейностите, насочени към опазване на околната среда.

Целите на стратегията са в съответствие с приложимите национални приоритети, както и с Общински план за развитие на Община Гулянци за периода 2014 – 2020 г., по отношение опазването на околната среда.

Стратегията за местно развитие се намира в тясна връзка и зависимост със следните основни стратегически документи:

♦ **Национална програма за развитие „България 2020“.**

Националната програма за развитие „България 2020“ е програмен документ, отразяващ приоритетите на стратегията „Европа 2020“ и определящ рамката на останалите национални стратегически документи. Документът цели постигане на балансирано социално-икономическо развитие, ускоряване на икономическия растеж и повишаване на жизнения стандарт. Той определя визията, стратегическите цели и приоритети в развитието на страната до 2020 г.

♦ **Националната стратегия за регионално развитие.**

Националната стратегия за регионално развитие е „продължение“ на общата Кохезионна политика на ЕС. Нейната цел е постигане на балансирано, равнопоставено и устойчиво развитие на регионите в България през периода 2012-2020 г. Тя определя средствата за намаляване на неравенствата между отделните региони, области и общини в страната и осигурява координация между управлението на различните сфери на обществения живот. Тя поставя акцент върху развитието на малкия и среден бизнес, устойчивия туризъм, подобряване на социалната и техническа инфраструктура при съхраняване на природното и културно наследство.

♦ **Национална концепция за пространствено развитие.**

Разработената и приета Национална концепция за пространствено развитие регламентира устройството и управлението на националната територия до 2025 г. Тя дава насоки за устройственото планиране и опазването на териториалните ресурси и отразява вписването на България в европейското пространство чрез развитието на транспортните ни оси като част от европейските коридори. Национална концепция за пространствено развитие има за цел постигане на по-балансирано териториално развитие и съживяване на селските и периферните райони чрез постигане на умерено полицентрична мрежа от градове.

♦ **Областна стратегия за развитие на област Плевен.**

В областната стратегия за развитие на област Плевен са запазени основни стратегически приоритети и формулирани нови цели и приоритети в съответствие с предвидените на национално ниво действия за прилагане на стратегията „Европа 2020“. Индикативният разчет на необходимите финансови средства на ОСР представлява финансова рамка за Общинския план за развитие на община Гулянци, в която се вписват и областите за приоритетно финансиране, ключови за община.

♦ **Общински план за развитие на община Гулянци.**

Общинският план за развитие е основният инструмент за провеждане на политика за балансирано местно развитие и управление на процесите в община Гулянци, отчитайки



зададената от българското и европейско законодателство и стратегически документи рамка и местните особености и ресурси. Той формулира приоритетите, мерките и конкретните дейности за постигане на устойчиво развитие и обвързването им със съществуващите устройствени планове и стратегическите документи от по-горен ранг.

Политиката на десегрегация е тясно обвързана с представените приоритетни области – осигуряването на по-добър достъп, равните възможности, насърчаване на повишаването квалификацията и уменията на работната сила на уязвимите обществени групи пряко допринасят към провежданата национална политика на десегрегация.

Стратегията попада в границите на следните защитени зони по смисъла на чл. 5 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- “Карабоаз” BG0000335 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 811/16.11.2010 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 96/2010 г.);
- “Река Искър” BG0000613 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);
- “Река Вит” BG0000181, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.).

Стратегията попада в границите на следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- ЗМ “Генджов орман” – в землището на с. Искър. Обявена със Заповед № 2808/10.10.62 г. на ГУГ, прекатегоризирана със Заповед № РД – 708/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г. Заповед № РД-284/09.04.2014 г. на МОСВ, ДВ бр. 47/06.06.2014 г. (за актуализация на площта);
- ЗМ “Катината” - в землището на с. Загражден. Обявена със Заповед № 468/30.12.77 г. на КОПС, ДВ бр. 6/1978 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 721/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г. Заповед № РД-932/10.12.2013 г. на МОСВ, ДВ, бр. 6/21.01.2014 г. (за актуализация на площта);
- ЗМ “Червения бряг” - в землището на с. Долни Вит. Обявена със Заповед № 1187/19.04.76 г. на МГОПС, ДВ бр. 44/1976 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 703/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.

Извършената проверка за допустимост на стратегията по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

Стратегията е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията и не противоречат на режима на посочените по – горе защитени територии, определен със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която стратегията няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в защитени зони “Карабоаз” BG0000335, “Река Искър” BG0000613, “Река Вит” BG0000181.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на БДУВДР (изх. № 3325/26.05.2016 г. на БДДР – Плевен) “Стратегията за местно развитие за периода 2016 – 2020 г.” на СНЦ “МИГ Гулянци” е допустима от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите и зоните за тяхната защита, заложили в ПУРБ на Дунавски район, при условие че се спазват изискванията на нормативните актове за предотвратяване влошаването и опазване на

състоянието на водите, както и мерките за постигане на добро състояние на водите, заложи в ПУРБ на Дунавски район и ПУРН.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Плевен (изх. № КД - 01-041/20.05.2016 г.) за “Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г.” на СНЦ “МИГ Гулянци”, по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007г. и доп. ДВ. Бр. 81/2010г. изм. и доп.) и е преценено, че “Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г.” на СНЦ “МИГ Гулянци” **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони “Карабоаз” BG0000335, “Река Искър” BG0000613, “Река Вит” BG0000181.**

МОТИВИ:

I. Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Стратегията предвижда устойчив растеж и развитие на територията на община Гулянци, чрез балансирано пространствено развитие, инвестиции в публична и социална инфраструктура, стимулиране на икономическия потенциал, защита на природното и културното наследство и развитие на туризма.
2. Стратегията не очертава конкретни инвестиционни предложения, а само възможности за финансиране на дейности, с които да се създаде възможност за устойчив растеж и развитие на територията на общини Гулянци.
3. Повишаване на ефективността и производителността на малките и средни селскостопански стопанства, чрез модернизация.
4. Подобряване на условията на живот, чрез развитие на техническата инфраструктура и опазване на околната среда.
5. Създаване на условия за икономически растеж и развитие на работната сила на местния пазар на труда.
6. Уточнени са основните цели и приоритетите за Стратегията на територията на Община Гулянци.
7. В направения SWOT-анализ са посочени обективно силните и слабите страни и потенциалните заплахи от анализите и проучванията на територията на Община Гулянци.
8. Реализирането на стратегията ще доведе до благоприятни условия и фактори на жизнената среда за населението на Община Гулянци.
9. При реализацията на стратегията и при изпълнение на заложените дейности и мерки за предотвратяването на отрицателното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в общината.



10. "Стратегията за местно развитие за периода 2016 – 2020 г." на СНЦ "МИГ Гулянци" е допустима от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите и зоните за тяхната защита, заложи в ПУРБ на Дунавски район.
11. Няма вероятност реализацията на стратегията да доведе до промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, предмет на опазване в защитени зони "Карабоаз" BG0000335, "Река Искър" BG0000613, "Река Вит" BG0000181.
12. Не се очаква пряко унищожаване или увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в защитени зони при реализацията на стратегията, предвид нейния характер.
13. Характерът на предвидените дейности не предполага унищожаване, увреждане или фрагментиране на местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони "Карабоаз" BG0000335, "Река Искър" BG0000613, "Река Вит" BG0000181.
14. Предвид характера на стратегията няма вероятност от кумулиране на отрицателни въздействия върху защитени зони.
15. При реализацията на стратегията не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитени зони.
16. В стратегията е поставена е специфична цел за насърчаване на иновативните и екологични производства и извършване на дейности, свързани с опазване на околната среда (вкл. технологии, водещи до намаляване на емисиите) и/или постигане на стандартите на ЕС.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Стратегията не очертава конкретни инвестиционни предложения, а само възможности за финансиране на дейности, с които да се създаде възможност за устойчив растеж и развитие на територията на Община Гулянци.
2. Стратегията ще бъде реализирана съобразно заложените в нея цели и дейности за устойчив растеж и развитие на територията на Община Гулянци.
3. С реализирането на дейностите при прилагането на стратегията не се очаква трансгранично въздействие.
4. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата стратегия не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита и интензивното земеползване.
6. С реализацията на Стратегията ще се постигнат национални и европейски цели по Програма за развитие на селските райони 2014 -2020 г.
7. Стратегията е насочена към опазване, възстановяване и устойчиво развитие на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.

8. Предвид естеството на предвидените дейности в Стратегията, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове предмет на опазване в защитените зони.
9. Характерът на предвидените дейности не предполага унищожаване, увреждане или фрагментиране на местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони “Карабоаз” BG0000335, “Река Искър” BG0000613, “Река Вит” BG0000181.
10. При реализацията на стратегията не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитени зони.
11. Няма вероятност реализацията на плана да доведе до промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, предмет на опазване в защитени зони “Карабоаз” BG0000335, “Река Искър” BG0000613, “Река Вит” BG0000181.
12. Предвид предмета и целите на стратегията, свързани с местоположението на засегнатите територии – селски райони с планински и полупланински релеф, в близост до залесени територии и отдалечени от големи населени места; инвестиране в иновативни технологии, машини, съоръжения и оборудване за земеделие, реализирането на стратегията няма да окаже отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух и на акустичната среда в близките населени места.
12. “Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г.” на СНЦ “МИГ Гулянци”, по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.
13. Стратегията на “МИГ - Гулянци” ще осъществява целенасочена политика за по опазване на околната среда и устойчиво развитие.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Стратегия за местно развитие за периода 2016 – 2020 г. на Сдружение “МИГ Гулянци” е разработена в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.
2. Целите на стратегията са в съответствие с приложимите национални приоритети, както и с Общински план за развитие на Община Гулянци за периода 2014 – 2020 г., по отношение опазването на околната среда.
3. Стратегията не е в противоречие с други планове и програми.
4. Разглежданата стратегия е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
5. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Инвестиционни предложения, планове, проекти и програми свързани с целите на “Стратегия за местно развитие за периода 2016-2020” на територията на община Гулянци, за които се изисква провеждане на процедури по ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ЗЗТ.



Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН



Дата.....22.05.....2016 г

