



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО...7.../2015г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., в сила от 30.11.2012 г.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Програма за управление на отпадъците на територията на община Угърчин с период на действие 2015 – 2020 г."

Възложител: Община Угърчин, пл. "Свобода" № 1, гр.Угърчин.

Кратка характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците е разработена на основание чл.52 от Закона за управление на отпадъците и е част от Общинската програма за околна среда разработена съгласно чл.79 от Закона за опазване на околната среда ЗООС. Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), съобразена с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“.

Обхватът и съдържанието на актуализацията на Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Угърчин е в съответствие с „Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците“, утвърдени със Заповед № РД – 211/31.03.2015г. на Министъра на околната среда и водите. Общинската програма се разработва и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), съобразена с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“.

Актуализираната програма обхваща всички дейности, които произтичат, като задължение на общините, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове към него.

Настоящата Програма за управление на отпадъците (ПУО) предоставя общ преглед на потоците отпадъци от различни източници и количествата, които трябва да бъдат управлявани. Тя гарантира, че капацитетът и естеството на събирането, разделянето и системите за третиране, включително рециклиране, други методи за оползотворяване и депониране, както и износа и вноса на отпадъци, отговарят на вида и количеството отпадъци, които следва да бъдат управлявани.

В тази програма са представени всички съответни потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за



управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране.

Разгледани са стратегиите и мерките, взети за постигане намаляването на биоразградимите отпадъци и достигане на зададените цели.

Направено е и описание на общото управление на политиките за отпадъците и конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията за управление на отпадъците.

Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация информационното обезпечаване и организирането на осведомителните кампании и предоставянето на информация.

Въз основа на направения анализ на съществуващата практика по управление на отпадъците на територията на Община Угърчин и идентифицираните проблеми и несъответствия, както и при отчитане на изискванията на Националното законодателство и политика и конкретните условия и нужди на района, са определени основните цели на настоящата програма. Като се има предвид и Националната програма за управление на дейностите по отпадъците, Община Угърчин си поставят следните стратегически цели:

♦ **Цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване. Постигането на целта ще се осъществи чрез разработване на:

- Подпрограма с мерки за предотвратяване образуването на отпадъци.

♦ **Цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци. Постигането на целта ще се осъществи чрез:

- Подпрограма с мерки за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;

- Подпрограма с мерки за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. биоотпадъците;

- Подпрограма с мерки за изпълнение на изискванията и целите за оползотворяване на строителните отпадъци;

- Подпрограма с мерки за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци.

♦ **Цел 3:** Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда, чрез:

- Подпрограма с мерки за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците.

♦ **Цел 4:** Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците, чрез:

- Подпрограма с мерки за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Основната цел на програмата е да допринесе за устойчивото развитие на Община Угърчин чрез интегрирана рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Настоящата Програма си поставя следните основни цели, свързани с подобряване качеството на околната среда на територията на общината:

♦ Намаляване на количеството на отпадъците, като се насочи вниманието на потребителите към стоки за многократна употреба, и се търсят възможности за преработка и оползотворяване и обвързване на такса смет с количеството на образуваните битови отпадъци и разходите за тяхното събиране, депониране и обезвреждане;



- ♦ Подобряване на организацията за събиране и транспортиране на отпадъците, както и разширяване на периметъра на организираното сметосъбиране и в останалите населени места. Прилагане на съвременни многофункционални системи за събиране на отпадъци, в зависимост от различни фактори като интензивността на застрояването, количеството на образуваните отпадъци и транспортно-комуникационните планове. Оптимизиране на управленските и изпълнителски структури;
- ♦ Повторно използване и рециклиране;
- ♦ Нормативно регламентиране на управлението на отпадъците на общинско ниво;
- ♦ Работа с обществеността - привличане на обществеността при вземането на решения, свързани с основния проблем „отпадъци“; провеждане на кампании по прилагането на програмата; участие в моделни проекти за управление на отпадъците;
- ♦ Повишаване привлекателността на града и околностите му;
- ♦ Подобряване условията за развитие на екологично чисто селско стопанство и икономиката в региона.

На територията на община Угърчин функционира добре организирана система за сметосъбиране и транспортиране, която на практика покрива всички населени места. Няма изградени претоварни станции на територията на общината. Отпадъците се извозват до Регионалното депо Ловеч, което е разположено на средно разстояние от около 35 км от общинския център и не се налага претоварване с цел спестяване на разходи.

Предстои да бъде изградена Регионална система за третиране на неопасни битови, строителни и растителни отпадъци, за което Община Ловеч прави актуализация на инвестиционния проект за „Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Ловеч, Летница и Угърчин“.

С Решение № 4 от Протокол № 1/06.10.2010 г. на Общото събрание на Регионално сдружение в областта на отпадъците между общините Ловеч, Летница и Угърчин, и във връзка с чл. 31, ал. 1 и 2 от Закона за управление на отпадъците (обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г.) е определена необходимостта към Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Ловеч, Летница и Угърчин да се изградят допълнителни съоръжения за третиране на отпадъци – сепарираща инсталация, компостираща инсталация и площадка за строителни отпадъци.

С включването на допълнителните съоръжения ще бъде изградена цялостна Система за третиране на неопасни битови, строителни и растителни отпадъци, съгласно съществуващите в момента нормативни изисквания.

Период на действие на програмата е 2015 – 2020 г. Програмата обхваща мерки и дейности на територията на община Кнежа.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Ловеч (Изх. № ЗК-04-3430/31.08.2015 г.) за “Програма за управление на отпадъците на територията на община Угърчин с период на действие 2015 – 2020 г.” по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

Програмата обхваща цялата територията на община Угърчин. В границите на община Угърчин частично попадат защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), както следва:

- ♦ “Микре” BG0002088, определена за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-752/24.10.2008 г. на МОСВ (ДВ бр.97/11.11.2008);
- ♦ “Микре” BG0000616, определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);

- ♦ “Студенец” BG0000240, определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);
- ♦ “Студенец” BG0000240, определена за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД-800/04.11.2008 г. на МОСВ (ДВ бр.105/09.12.2008) и изменена със зап. № РД-67/28.01.2013 г. на МОСВ (ДВ бр. 10/2013 г.);
- ♦ “Васильовска планина” BG0002109, определена за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД 529/26.05.2010 г. на МОСВ (ДВ бр. 48/25.06.2010 г.);
- ♦ “Централен Балкан - буфер” BG0001493, определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 107/2007 г.);
- ♦ “Български извор” BG 0001036, определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.).

В границите на община Угърчин попадат изцяло или частично защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), както следва:

- ♦ ЗМ “Шумнатица” - в землищата на с. Сопот и с. Микре. Обявена със Заповед № 924/14.10.87 г. на КОПС, ДВ бр. 85/1987 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 710/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.
- ♦ ЗМ “Аномир” - в землището на с. Лесидрен. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 739/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.
- ♦ ЗМ “Криваците” - в землището на с. Кирчево. Обявена със Заповед № 2122/21.01.1964 г. на КГГП, прекатегоризирана със Заповед № РД – 741/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.
- ♦ ЗМ “Бялка” - в землището на с. Голец. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 744/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.
- ♦ ЗМ “Петко бунар” - в землището на с. Голец. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 748/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 2003 г.
- ♦ ЗМ “Корлук” - в землището на с. Голец. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 749/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3, 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

- ♦ програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.
- ♦ програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони “Микре” BG0002088; “Студенец” BG0000240; “Васильовска планина” BG0002109.

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007 г.) и е преценено, че Общинската програма за управление на отпадъците на община Угърчин, **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони,**



МОТИВИ:

I. Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Прилагането на актуализираната програма не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.
2. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда.
3. С постигането на конкретните цели в нея ще се постигне интегрална рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората причинени от генериране на отпадъците.
4. Основните цели, заложи в програмата са: намаляване количеството на отпадъците; увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци; подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците; правно регулиране на управлението на отпадъците на местно ниво и ускоряване на прилагането на законодателството и политиката в областта; управление на специфични потоци отпадъци, в съответствие с изискванията на националното законодателство.
5. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи /устойчиво развитие, въвеждане на разделно събиране на отпадъците, третиране и обезвреждане на битови отпадъци, управление на строителни отпадъци и на масово разпространени отпадъци от опаковки и опасни отпадъци.
6. Реализирането на целите и мерките, заложи в програмата ще доведе до решаването на проблемите, които общинското ръководство среща при осъществяването на дейностите по третирането на отпадъците, съгласно националното законодателство /транспониращо европейското законодателство/.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Угърчин ще бъде реализирана съобразно заложените в нея мерки и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и здравето на хората.
2. Програмата предвижда да бъде изградена Регионална система за третиране на неопасни битови, строителни и растителни отпадъци, за което община Ловеч прави актуализация на инвестиционния проект за "Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Ловеч, Летница и Угърчин".



3. С реализацията на целите в програмата се очаква минимално въздействие върху територия с неголям пространствен обхват, заложените мерки в програмата целят намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората, както и кумулативността причинени от генериране на отпадъци.
4. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
5. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, интензивното земеползване.
6. С реализацията на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.
7. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
8. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.
9. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитени зони "Микре" BG0002088, "Микре" BG0000616; "Студенец" BG0000240; "Студенец" BG0000240; "Васильовска планина" BG0002109; "Централен Балкан - буфер" BG0001493; "Български извор" BG 0001036, спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и инвестиционни предложения в нея.
10. За горепосоченият план в съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО е уведомена РЗИ гр.Ловеч. Представено е становище от РЗИ – гр.Ловеч с (Изх. № ЗК-04-3430/31.08.2015 г.) съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Угърчин е разработена в съответствие с целите и приоритетите на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците /2015-2020г./. Основната цел на разглежданата програма е в съответствие с основната цел на Националната програма.
2. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
3. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
5. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

и при следното условие:

1. Предвидените в "Програма за управление на отпадъците на територията на община Угърчин с период на действие 2015-2020 г." инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.



Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН

Дата...17.09.2015 г

