



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен



РЕШЕНИЕ № ПН ЕО 3/2015г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., в сила от 30.11.2012 г.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Кнежа за периода 2015 -2020 г.", на територията на община Кнежа.

Възложител: Г-н Симеон Шарабански - Кмет на Община Кнежа, ул. "Марин Боев" № 69, гр.Кнежа.

Кратка характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците е разработена на основание чл.52 от Закона за управление на отпадъците и е част от Общинската програма за околна среда разработена съгласно чл.79 от Закона за опазване на околната среда ЗООС.

Актуализацията на Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове към него.

Въз основа на направения анализ на съществуващата практика по управление на отпадъците на територията на Община Кнежа и идентифицираните проблеми и несъответствия, както и при отчитане на изискванията на Националното законодателство и политика и конкретните условия и нужди на района, са определени основните цели на настоящата програма. Като се има предвид и Националната програма за управление на дейностите по отпадъците, Община Кнежа си поставят следните стратегически цели:

- ♦ Намаляване количеството на образуваните отпадъци;
- ♦ Разяснителни кампании сред населението по организация на разделяне, събиране и транспортиране на отпадъците. Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци. Подобряване и усъвършенстване на разделното събиране на битови отпадъци, за които са въведени забрани и ограничения за депониране;
- ♦ Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;
- ♦ Контрол и мониторинг на закритите стари замърсявания с отпадъци;
- ♦ Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците;
- ♦ Укрепване на административния капацитет на общината, отговорна за управлението на отпадъците;



- ♦ Увеличаване на инвестициите в сектора и прилагане на принципите “отговорност на производителя” и “замърсителят плаща” при интегрирано управление на отпадъците;
- ♦ Участие на обществеността;
- ♦ Управление на специфични потоци отпадъци.

Основната цел на програмата е да допринесе за устойчивото развитие на Община Кнежа чрез интегрирана рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Настоящата Програма си поставя следните основни цели, свързани с подобряване качеството на околната среда на територията на общината:

- ♦ Намаляване на количеството на отпадъците, като се насочи вниманието на потребителите към стоки за многократна употреба, и се търсят възможности за преработка и оползотворяване и обвързване на такса смет с количеството на образуваните битови отпадъци и разходите за тяхното събиране, депониране и обезвреждане;
- ♦ Подобряване на организацията за събиране и транспортиране на отпадъците, както и разширяване на периметъра на организираното сметосъбиране и в останалите населени места. Прилагане на съвременни многофункционални системи за събиране на отпадъци, в зависимост от различни фактори като интензивността на застрояването, количеството на образуваните отпадъци и транспортно-комуникационните планове. Оптимизиране на управленските и изпълнителски структури;
- ♦ Повторно използване и рециклиране;
- ♦ Нормативно регламентиране на управлението на отпадъците на общинско ниво;
- ♦ Работа с обществеността - привличане на обществеността при вземането на решения, свързани с основния проблем „отпадъци”; провеждане на кампании по прилагането на програмата; участие в моделни проекти за управление на отпадъците; прилагане на принципите на „споделена отговорност” и „замърсителят плаща”;
- ♦ Повишаване привлекателността на града и околностите му;
- ♦ Подобряване условията за развитие на екологично чисто селско стопанство и икономиката в региона.

Едновременно със закриването и рекултивацията на съществуващото общинско сметище за битовите отпадъци, в общинската програма следва да залегнат мерки за предотвратяване на възникването на нови сметища на територията на Община Кнежа.

Едно от най-съществените предизвикателства в европейското законодателство, въведено като задължение на общините, е всеки един притежател на отпадъци да бъде обслужван за събиране или обезвреждане на отпадъци. Въведената система на 97% обхваща всички населени места на територията на общината за събиране и транспортиране на битовите отпадъци до общинското сметище в гр. Кнежа и след 16.07.2009 г. и до гр.Оряхово.

Йерархията за управление на отпадъците налага ограничаване на депонирането на отпадъци и въвеждане на системи за разделно събиране на отпадъци, с цел оползотворяването и насърчаване на рециклирането им.

Период на действие на програмата е 2015 – 2020 г. Програмата обхваща мерки и дейности на територията на община Кнежа.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Плевен (Изх. № КД-01-10-005/13.02.2015 г.) за “Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Кнежа за периода 2015 -2020 г.” по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

Програмата не предвижда дейности в защитени територии по Закона за защитените територии.



Планът попада в обхвата на защитена зона (33) "Река Искър" BG 0000613 определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ бр. 21/2007 г.) и (33) "Конунски дол" BG 0000627, определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 811/16.11.2010 г. (ДВ бр. 96/2010 г.)

Извършена е преценка по чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007 г.) и е преценено, че Общинската програма за управление на отпадъците **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху защитените зони и може да бъде съгласувана,

МОТИВИ:

I.Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Прилагането на актуализираната програма не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.
2. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда.
3. С постигането на конкретните цели в нея ще се постигне интегрална рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората причинени от генериране на отпадъците.
4. Разглежданата Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Кнежа е с териториален обхват – гр. Кнежа, с. Бреница, с. Еница и с. Лазарово.
5. Основните цели, заложи в програмата са: намаляване количеството на отпадъците; увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци; подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците; правно регулиране на управлението на отпадъците на местно ниво и ускоряване на прилагането на законодателството и политиката в областта; управление на специфични потоци отпадъци, в съответствие с изискванията на националното законодателство.
6. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи /устойчиво развитие, въвеждане на разделно събиране на отпадъците, третиране и обезвреждане на битови отпадъци, управление на строителни отпадъци и на масово разпространени отпадъци от опаковки и опасни отпадъци.
7. Реализирането на целите и мерките, заложи в програмата ще доведе до решаването на проблемите, които общинското ръководство среща при осъществяването на дейностите по третирането на отпадъците, съгласно националното законодателство /транспониращо европейското законодателство/.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен



характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Кнежа ще бъде реализирана съобразно заложените в нея мерки и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и здравето на хората.
2. По отношение анализа на качеството на атмосферния въздух (КАВ), е направена оценка спрямо действащата Наредба № 12/ 15.07.2010 г.
3. В програмата е включено намаляването на вредните емисии от изгаряне на отпадъци (включително недопускането запалване на депонирани отпадъци), като една от подцелите на разглежданата програма, в раздел “Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците”
4. В програмата е включено подобряването на общинския контрол за недопускане нерегламентирано изгаряне на отпадъци, като подцел към раздел “Укрепване на административния капацитет на общината”.
5. В плановите за действие (краткосрочен и дългосрочен) е включена мярка “Осъществяване на контрол за недопускане на нерегламентирано изгаряне на отпадъци на територията на общината”, с посочени източници на финансиране.
6. С реализацията на целите в програмата се очаква минимално въздействие върху територия с неголям пространствен обхват, заложените мерки в програмата целят намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората, както и кумулативността причинени от генериране на отпадъци.
7. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
8. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, интензивното земеползване.
9. С реализацията на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.
10. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, предмет на опазване в защитени зони “Река Искър” BG 0000613 и “Конунски дол” BG 0000627, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в двете защитени зони.
11. Предвидените дейности няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на – **Защитена зона “Река Искър” BG0000613 и Защитена зона „Конунски дол” BG 0000627**, както и значително безпокойството на видовете, предмет на опазване в зоните.
12. При реализацията на програмата не се очаква да бъдат унищожени, значително увредени или фрагментирани природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитена – **Защитена зона “Река Искър” BG0000613 и Защитена зона „Конунски дол” BG 0000627**.
13. За горепосоченият план в съответствие с чл.13 от Наредбата за ЕО е уведомена РЗИ гр.Плевен. Представено е становище от РЗИ Плевен с (Изх. № КД-01-10-005/13.02.2015 г.),



съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Кнежа е разработена в съответствие с целите и приоритетите на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците /2015-2020г./. Основната цел на разглежданата програма е в съответствие с основната цел на Националната програма.
2. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
3. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
5. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ Плевен относно реализацията на програмата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Дата..... 24.02.2015 г.

ИНЖ. СТЕФАН ЦАНЕВ
ЗА ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН

съгласно Заповед № РД-133/20.02.2015 г.
на Министъра на околната среда и водите

ОКОЛНАТА СРЕДА

