



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околна среда и води - Перник

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ ЕО-1-1/2017г.

На основание чл. 26, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО, обн. ДВ, бр. 57/2.07.2004 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 12/2016 г.), във връзка с чл. 31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 36, ал. 10 и 11 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн. ДВ, бр. 73/2007 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 94/2012 г.)

СЪГЛАСУВАМ

Общ устройствен план на Община Сапарева баня

Възложител: Община Сапарева баня

с адрес: ул. „Германея” № 1, гр. Сапарева баня, община Сапарева баня

Характеристика на плана:

Общият устройствен план /ОУП/ на Община Сапарева баня се изработва по реда на *Закона за устройство на територията* за определяне на преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на териториите на Община Сапарева баня.

Община Сапарева баня се намира в Югозападна България, в североизточната част на област Кюстендил и граничи на север и изток с община Самоков, а на юг и запад - с община Дупница. Надморската ѝ височина е средно 1 269,3 м, като варира от 539 до 2 644 м. Близко 1/3 от територията на общината попада в обхвата на Национален парк „Рила”.

Общинският център град Сапарева баня отстои на 75 км от столицата, на 56 км от областния център Кюстендил и на 15 км от Дупница. В териториалната ѝ структура влизат град Сапарева баня и четири села – с. Сапарево, с. Ресилово, с. Овчарци и курортно селище Паничище, влизащи в границата на общината, с изключение на частта, принадлежаща към НП „Рила“. Половината от населението – 50,66% е съсредоточено в общинския център – 3 814 души. Останалата половина е равномерно разпределена между трите села: в с. Овчарци 1 079 души, в с. Ресилово 1 312 души и в с. Сапарево 1 322 души. В курортното селище Паничище живее постоянно само 1 човек.

Главната цел на ОУП на община Сапарева баня е да създаде териториална планова основа за нейното дългосрочно устойчиво устройствено развитие в съответствие с целите на социално-икономическото ѝ развитие и със специфичните местни природни, културно-исторически, туристически и други ресурси. Специфичните цели, чието изпълнение предпоставя постигането на главната цел се съобразяват с принципите на устойчивото развитие за баланс между екологично равновесие, икономически растеж и социален просперитет, при пестеливо използване на природните ресурси. Чрез ОУП-а ще се създаде добра териториална планова основа за устойчиво и балансирано развитие на територията в дългосрочен аспект.



Територията на Национален парк „Рила“ не се третира в ОУП. По този начин извън предметния обхват на плана остават и частите от защитена зона BG0000495 „Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, и BG0000495 „Рила“ за опазване на дивите птици, които съвпадат с територията на парка.

поради следните **мотиви**:

1. Предвижданията на проекта на ОУП са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво.
2. Предвижданията на проекта на ОУП съобразяват и не противоречат на европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.
3. Направен е анализ на стратегията, плановите и програмите на национално и международно равнище, които поставят цели по опазване на околната среда и имат отношение към конкретния ОУП. Отражена е връзката на ОУП с други съотносими планове и програми.
4. Част от целите на ОУП са с пряка екологична насоченост, в т.ч:
 - регулиране в устройствено отношение на процесите на по-нататъшната урбанизация на територията на общината в граници, които да не накърняват целостта и стабилността на природната ѝ среда;
 - прилагане на устройствени принципи на по-нататъшно изграждане и техническо развитие на жизнената среда в населените места и останалите обитавани територии в съответствие със съвременните европейски критерии и стандарти, при съчетаване на максимален ефект от инвестирането със запазване на характерните качества и уникалността на територията;
 - планиране на територията на общината по начин, осигуряващ съхранение и едновременно с това пълноценно включване в жизнен оборот на природното и културно наследство на общината, с оглед устойчивост и взаимно стимулиране при развитието на всички системи;
 - новите зони за производствени дейности предвиждат развитието предимно на съвременни технологии в областта на хранително вкусовата и преработвателната промишленост, които не увреждат околната среда. Очакваното подобрене на инфраструктурата на общината следва да подобри качеството на живот.
 - намаляване и предотвратяване на последиците от изменение на климата и чиста енергия;
 - осигуряване на достатъчно по количество и с добро качество вода;
 - по-здравословна околна среда за по-добро качество на живот;
 - насърчаване на устойчиво потребление и производство;
 - ограничаване и спиране загубата на биологично разнообразие;
 - формиране на нови модели на поведение на обществото, щадящи околната среда и съдействащи за устойчивото развитие, както и осигуряване на по-качествена информация и мониторинг за околната среда и изпълнение на ангажиментите на България за разрешаване на глобалните екологични проблеми.
5. ОУП включва конкретни устройствени предвиждания, насочени към опазването на околната среда и човешкото здраве, в т.ч.:
 - Изграждане на ГПСОВ, външен довеждащ колектор до ГПСОВ и доизграждане на канализационната мрежа на територията на гр. Сапарева баня;
 - Доизграждане на канализационни мрежи в с. Сапарево, с. Овчарци и Паничище, изграждане на ПСОВ на агломерация Сапарева баня – гр. Сапарева баня – с. Сапарево – с. Паничище и локални ПСОВ за селата Овчарци и Ресилово;

- ОУПО предвижда изграждане на развита мрежа от пешеходни пътеки, екопътеки и велосипедни алеи;
 - Ограничаване ползването на вода с питейно-битови качества за други цели;
 - Планът предвижда развитието на земеделието, горското стопанство, жилищното строителство, селищната мрежа и транспорта, техническата и инженерна инфраструктура, био земеделието, вкл. и в градска среда;
 - За опазване на ландшафта се предвижда рекултивация на нарушени терени; озеленителни мероприятия; запазване на ценните елементи на природния ландшафт, благоустрояване на селищните територии;
 - По отношение на управлението на отпадъците се предвижда рекултивация на съществуващи сметища;
 - За спазване на граничните стойности на шума се предвижда развитие на комуникационно-транспортната инфраструктура чрез доизграждане и рехабилитация на общинската пътна мрежа.
 - Проектът на плана предвижда увеличаване броя на общинските обществени сгради, топлоснабдявани на база ВЕИ (геотермална енергия);
 - Предвижда се осигуряване на газоснабдяване в населените места, като приоритетно това да стане в гр. Сапарева баня и с. Паничище;
 - Планът предвижда запазване и създаване възможност за развитие на всички елементи на зелената система, допринасящи за опазване качеството на атмосферния въздух.
6. ОУПО ще създаде благоприятни условия за инвестиционно проектиране и строителство в община Сапарева баня.
 7. ОУПО ще допринесе за по-ефективното планиране на общинската територия при прилагането на интегриран подход за постигане на устойчиво развитие в перспектива.
 8. Реализирането на предвижданията на ОУП ще допринесе за разрешаване на следните текущи проблеми по опазване на околната среда на територията на общината:
 - Замърсяване на водните тела;
 - Лошо техническо състояние на водопроводната мрежа в населените места, което води до нисък относителен дял на полезно използваната вода;
 - Ниска степен на изграденост на канализационната мрежа;
 - Недостатъчна обезпеченост на водоснабдителните системи – недостиг на питейна вода през летните месеци в някои населени места;
 - Експлоатация на депа за отпадъци, неотговарящи на нормативните изисквания.
 9. На територията на община Сапарева баня попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*:
 - Национален парк „Рила“, обявен със Заповед № 114 /24.02.1992 г. на МОС и прекатегоризиран със Заповед № РД - 397 /1999 г. на МОСВ, План за управление, приет с Решение № 522 /04.07.2001 г. на МС (обн. ДВ бр. 66 /2001 г.);
 - Резерват „Скакавица“, обявен със Заповед № 508 /28.03.1968 г. (обн. ДВ бр. 76 /1968 г.) на МГГП;
 - Природна забележителност „Водопад Горица“, землище на с. Овчарци и с. Ресилово, община Сапарева баня, обявена със Заповед № 3796 /11.10.1965 г. на КГГП (обн. ДВ бр. 12 /1966 г.).
 10. На територията на община Сапарева баня частично попадат следните защитени зони от мрежа Натура 2000, съгласно чл. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*:
 - BG0000495 „Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ бр. 21 /2007 г.);
 - BG0000495 „Рила“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-764 /28.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 100 /2008 г.);

- BG0000308 „Верила” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661 /16.10.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ бр. 85 /2007 г.).
- 10.1. Извършената проверка за допустимост на ОУП по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС установи, че:
- Проектът за ОУП на община Сапарева баня е допустим за осъществяване при условие, че планирането на устройствените зони и предвижданията на плана, не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление, за териториите, за които има приет такъв.
 - Проектът на ОУП на община Сапарева баня е допустим при условие, че предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедта за обявяване на защитена зона BG0000495 „Рила” за опазване на дивите птици.
11. Изразено е становище на Дирекция „Национален парк Рила“, изх. № 05-08-738 /08.06.2017г., с което се приема без забележки представения предварителен проект на ОУП на община Сапарева баня. Изразени са положителни становища на БД „ЗБР“ – гр. Благоевград, изх. № П-01-128 /17.07.2015 г. и изх. № П-01-128 /29.06.2017г..
12. Положително становище за съгласуване на предварителния проект на ОУП на община Сапарева баня е изразено и от Изпълнителна агенция по горите с писмо изх. № ИАГ-33689/25.11.2016г.
13. Като приложение към доклада за ЕО, въз основа на направената преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, е представена оценка за степента на въздействие на ОУП на община Сапарева баня върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони, под формата на доклад (ДОСВ). На доклада по оценка за степента на въздействие (ДОСВ) е дадена положителна оценка през 2017 г., като същият е изготвен след извършени теренни наблюдения и проучвания и съобразен с наличната научна информация в резултат от реализацията на проект „Картиране и определяне на природозащитното състояние на природни местообитания и видове – фаза I”.
14. ДОСВ е публикуван на интернет страницата на РИОСВ – Перник и в рамките на предвидения едномесечен срок в Наредбата за ОС за обществен достъп, в инспекцията няма депозирани писмени мотивирани становища от заинтересовани лица. Възложителят е представил постъпили в рамките на провежданите консултации по ОУП, доклада за ЕО и ДОСВ, писмени становища от Сдружение за дива природа Балкани, Българска фондация биоразнообразие и Асоциация на парковете в България, като изложеното в тях не попада в хипотезата на чл. 23, ал. 6 от Наредбата за ЕО и чл. 36, ал. 9 от Наредбата за ОС.
15. Авторите на ДОСВ са предложили мерки, с което се снижава степента на отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони. Заключение е, че предварителният проект на ОУП на Община Сапарева баня е съвместим с предмета и целите на опазване на защитените зони, при изпълнение на предложените мерки за предотвратяване и смекчаване на отрицателното въздействие и отразяването им в окончателния вариант на ОУП.
16. Извършената оценка за съвместимостта на ОУП с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони дава възможност за вземане на решение за съгласуването на предварителния проект на ОУП на община Сапарева баня, *поради следните мотиви:*
- 16.1. **За защитена зона BG0000308 „Верила”:** В границите на защитена зона BG0000308 „Верила”, проектът на ОУП няма предвиждания за нови устройствени зони и застрояване, както и в близост до границите ѝ, няма съществуващи и/или новопредвидени устройствени зони. Предвид горното, не се очакват отрицателни въздействия върху структурата, функциите и природозащитните цели на защитена зона BG0000308 „Верила”.

16.2. За защитени зони BG0000495 „Рила”: В границите на защитените зони, проектът на ОУП няма предвиждания за урбанизация или други устройствени решения, поради което в този си вид, няма да се отрази върху целостта на зоните, с оглед на тяхната структура, функции и природозащитни цели.

Новопредвидените устройствени зони (УЗ) в близост до границите на защитените зони, заедно със съществуващите такива, биха указали косвени отрицателни въздействия върху природни местообитания, видове и техни местообитания, вкл. птици в различна степен, както следва:

- Очакват се косвени въздействия в слаба, ниска степен (оценка 1) от Устройство зони 2 Ос, 4 Ос, 5 Ос, ски-писти и съоръжения от група „Паничище“ и група „Хижа Пионерска“, както и Въжена линия „Сапарева баня – Паничище“ (Т4), разположени в близост до природни местообитания: 91СА Рило-Родопски и Старопланински бялборови гори Rhodopide and Balkan range Scots pine forests, 9410 Ацидофилни гори от Picea в планинския до алпийския пояс /Vaccinio-Piceetea/, 95A0 Гори от бяла и черна мура High oro-Mediterranean pine forests, 4070* Храстови съобщества с Pinus mugo Bushes with Pinus mugo and Rhododendron hirsutum (Mugo-Rhododendretum hirsuti).
- Отчетено е отрицателно въздействие от слабо до средно по степен (оценка от 3 до 4) върху два вида земноводни Жълтокоремна бумка (*Bombina variegata*) и Голям гребенест тритон (*Titurus karelinii*), три вида бозайници - Широкоух прилеп (*Barbastella barbastellus*), Дива коза (*Rupicapra rupicapra balcanica*) и Кафява мечка (*Ursus arctos*), което се изразява в светлинно и шумово безпокойство, в загуба на потенциални и трофични местообитания извън границите на защитените зони, вследствие промяна на естествените характеристики на местообитанията от предвидената урбанизация в УЗ 2 Ос и 4 Ос, както и от някои от новопредвидените ски-писти и съоръжения от група „Паничище“, група „Хижа Пионерска“ и Въжена линия „Сапарева баня – Паничище“ (Т4). Въздействието може да бъде снижено при прилагане на предложените мерки.
- При оценка на въздействието върху видовете птици е отчетено слабо отрицателно въздействие в ниска степен (оценка от 1 до 3) за 4 вида птици, предмет на опазване: Пернатонога кукумявка (*Aegolius funereus*), Вrabчова кукумявка (*Glaucidium passerinum*), Черношипа ветрушка (*Falco tinnunculus*), Червеногърба сврачка (*Lanius collurio*), изразяващо се в загуба на потенциални и трофични местообитания извън границите на защитената зона, вкл. безпокойство при застрояване в УЗ, намиращи се в непосредствена близост до границите ѝ.

16.3. В резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти, не се очаква кумулиране на значителни отрицателни въздействия върху защитени зони BG0000308 „Верила” и BG0000495 „Рила“.

17. ОУПО предвижда техническа и биологическа рекултивация на следните видове терени: закритите депа за ТБО; строителни площадки на точкови и линейни обекти /след приключване на строителството/; земи с нарушен почвен профил; изоставени бивши кариери или освободени площи от кариери, както и площите на всички кариери след приключване на експлоатацията им.
18. Рекултивирането на нарушените терени и превръщането им в озеленени площи или земеделски земи е проектно решение с положително въздействие върху околната среда.
19. Резултатите от анализа и оценката на въздействието върху околната среда и човешкото здраве показват, че като цяло планът е ориентиран към осигуряване на устройствени условия за екологосъобразно развитие на общинската територия, в т.ч.:
- Въздействието по отношение на климата и атмосферния въздух е от незначително до положително за съответните устройствени предвиждания;

- Въздействието върху водите, геоложката основа, земите и почвите, ландшафта, материалните активи е изцяло положително;
 - По отношение на защитените зони и територии са предвидени устройствени решения, съобразно режимите, определени със заповедите за обявяването им и планове за управлението им;
 - Реализирането на плана ще подобри транспортното обслужване, ще се изградят обходни пътища за населените места, което ще допринесе за намаляване на шумовите нива;
 - Предвиденото в плана устройство на архитектурно-историческите и археологически обекти ще гарантира тяхното опазване;
 - Планът не води до негативни ефекти за здравето на населението, като предвижда необходимите мерки за гарантиране на здравословни условия за живот.
20. Според стратегията и целите на развитие залегнали в предварителния проект на ОУП на Община Сапарева баня се предвижда устойчиво управление и стопанисване на териториите попадащи в землището на община Сапарева баня, като не се засяга защитената територия - Национален парк (НП) „Рила“.
 21. Предвидените в Плана ски-писти, зони за отдих, туристически пътеки и др. не попадат на територията на НП „Рила“, което няма да окаже негативно влияние върху биоразнообразието и природните местообитания в защитената територия.
 22. Не са предвидени производствени дейности в близост до границата на НП „Рила“, които да замърсяват и въздействат върху компонентите на околната среда.
 23. Предвидени са екологичните рискове, свързани с евентуални бъдещи наводнения, предвид обстоятелството, че територията на община Сапарева баня попада в един от 14-те района в териториалния обхват на БД ЗБР, определени като район със значителен потенциален риск от наводнения по чл. 5 от Директивата за наводненията и утвърдени със Заповед № РД-746/01.10.2013г. на министъра на околната среда и водите съгласно чл. 146г, ал. 2 от Закона за водите – именно район „Дупница“ с код BG4000APSFRST07.
 24. Общият устройствен план на Община Сапарева баня не съдържа алтернативи. При разработването на екологичната оценка са използвани методически принципи, подходи и конкретни методики. В докладите за ЕО и ОСВ са разгледани и оценени алтернативата за реализиране на плана и „нулевата“ алтернатива, равностойна на отказ от реализирането на плана. Сравнението показва, че предпочитано от гледна точка на въздействието върху околната среда и човешкото здраве е реализирането на плана.
 25. Въз основа на направените в докладите по ЕО и ОСВ прогнози и оценки на възможните значителни въздействия върху околната среда, заключението на независимите експерти изготвили докладите, е че като цяло планът е ориентиран към осигуряване на устройствени условия за екологосъобразно развитие на общинската територия, като е необходимо в окончателния му проект да бъдат отразени препоръките и в двата доклада.
 26. В резултат на проведената среща за обществено обсъждане, както и обществения достъп до докладите за ЕО и ОСВ, са постъпили писмени становища от Сдружение за дива природа Балкани, Българска фондация биоразнообразие и Асоциация на парковете в България, с поставени конкретни запитвания и изложения. Община Сапарева баня в качеството си на възложител е представила детайлни отговори на всеки от поставените в становищата въпроси. След консултациите е направен извод: не се налага разглеждане на други алтернативи, не са настъпили изменения в проекта на плана, както и допълване на доклада за ЕО, което да доведе до продължаване на консултациите по реда на чл. 22 от Наредбата за ЕО.
 27. РЗИ със свое писмо с изх. № П-ДР-595/24.07.3017г. е дала положителна оценка на Доклада за ЕО на ОУП на община Сапарева баня, като е изразила становище, че при спазване на всички препоръки, посочени в доклада за ЕО, не следва да се очаква възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на плана.

28. Със свое Решение № 01-01 от Протокол № 01/09.10.2017г. Експертният екологичен съвет при РИОСВ-Перник предлага да бъде съгласуван Общия устройствен план на Община Сапарева баня.

и при следните мерки и условия:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на Община Сапарева баня

A. Общи

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО по реда на глава шета от ЗООС и/или на процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31 от ЗБР и поднормативната уредба към тях да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията и мерките в съответния акт.

Б. В окончателния вариант на проекта за ОУП на Община Сапарева баня да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. За предвидените в ОУП дейности, попадащи в зони за защита на водите по смисъла на чл. 119а, ал. 1 от Закона за водите в ПУРБ на ЗБР са разписани конкретни забрани, които следва да се имат предвид по време на приложението на плана. В границите на община Сапарева баня попадат следните зони за защита на водите по смисъла на чл. 119а, ал. 1, т. 5 от Закона за водите:

1.1. Зони за опазване на местообитанията:

- BG0000308 „Верила“;
- BG0000495 „Рила“;

1.2. Зони за опазване на дивите птици:

- BG0000495 „Рила“;

В окончателния вариант на проекта за ОУП на Община Сапарева баня да се вземат предвид разписаните конкретни забрани в Приложение VII.21 и VII.22 на Раздел VII „Програма от мерки“ за участъците от водните тела, преминаващи през зоните.

2. За защитените територии по смисъла на ЗЗТ:

2.1. В баланса на територията на община Сапарева баня, в текстовите и графични материали към ОУП, териториите попадащи в границите на Национален парк „Рила“, Резерват „Скавица“, Природна забележителност „Водопад Горица“, да бъдат означени като „Защитени територии с предназначение – за природозащита“.

2.2. Да се отстранят несъответствията със Закона за защитените територии относно собствеността в границите на Национален парк „Рила“, като държавната собственост бъде отразена като „изключителна държавна собственост“.

3. За защитени зони BG0000495 „Рила“ по смисъла на ЗБР:

3.1. В окончателния вариант на проекта на ОУП на община Сапарева баня, да се предвидят **проектни решения за достъп и ползване на обектите, вкл. ски-пистите и проектните лифтови съоръжения, които гарантират и не допускат засягане и увреждане на територията на Национален парк „Рила“, респ. защитени зони BG0000495 „Рила“.** При проектиране на новите ски-писти да се съблюдава изискването, началото им да отстои на най-малко 0.04 км от границите на Национален парк „Рила“, а оста на проектните ски-писти с №№ 2, 3 и 6 от картния материал към ОУП, да се проведе на минимално разстояние от прилежащите граници на парка, съответно 0,06 км, 0,04 км и 0,04 км. Предвидените временни ски влекачи, да се разполагат в габарита на пистите.

3.2. Новопредвидените ски-писти и съоръжения – писти № 2 и № 3 от група „Паничище“, писта № 6 от група „Хижа Пионерска“, както и Въжена линия „Сапарева баня – Паничище“ (Т4), да бъдат максимално отдалечени от границите на защитени зони „Рила“ в зависимост от конкретните топографски условия, с цел ограничаване на косвени отрицателни въздействия върху природни местообитания: 91СА Рило-Родопски и Старопланински бялборови гори *Rhodopide and Balkan range Scots pine forests*, 9410 Ацидофилни гори от *Picea* в планинския до алпийския пояс */Vaccinio-Piceetea/*, 95А0 Гори от бяла и черна мура *High oro-Mediterranean pine forests*, 4070* Храстови съобщества с *Pinus mugo* *Bushes with Pinus mugo and Rhododendron hirsutum (Mugo-Rhododendretum hirsuti)* и с цел минимизиране фрагментацията на биокоридорите на хищните едри бозайници.

3.3. Строителната граница за Устройствени зони 2 Ос и 4 Ос в землището на гр. Сапарева баня, да бъде максимално отдалечена от границите на защитени зони „Рила“ в зависимост от конкретните топографски условия, като се предвиди ограничителен режим на застрояване от границата на зоните мин. 50 м, с цел ограничаване на отрицателни въздействия върху природни местообитания: 91СА Рило-Родопски и Старопланински бялборови гори и 9410 Ацидофилни гори от *Picea* в планинския до алпийския пояс */Vaccinio-Piceetea/*, върху популациите на птици - Червеногърба сврачка (*Lanius collurio*), Черношипа ветрушка (*Falco tinnunculus*), Пернатонога кукумявка (*Aegolius funereus*) и Врабчова кукумявка (*Glaucidium passerinum*), на земноводни - Жълтокоремна бумка (*Bombina variegata*) и Голям гребенест тритон (*Titurus karelinii*), на бозайници - Широкоух прилеп (*Barbastella barbastellus*) и Дива коза (*Rupicapra rupicapra balcanica*). Мярката се отнася за поземлен имот с идентификатор 65365.210.261 от УЗ 2 Ос и за поземлени имоти с идентификатори 65365.210.272 и 65365.210.274 от УЗ 4 Ос.

В. При прилагането на ОУП на Община Сапарева баня да се изпълняват следните мерки и условия, които да бъдат включени и в Правилата за прилагане на плана:

1. Да се прилагат и изпълняват само проектни решения за изграждане, достъп и ползване на обекти, вкл. ски-писти, недопускащи засягане и увреждане на територията на Национален парк „Рила“ и защитени зони BG0000495 „Рила“.
2. Да се спазват забраните, определени в заповедите за обявяване на защитените зони, както и режимите в Плана за управление на Национален парк „Рила“.
3. Да не се използва осветление за нощно каране на ски-пистите от група „Паничище“ и група „Хижа Пионерска“, с цел предотвратяване на светлинно безпокойство за видовете широкоух прилеп и други бозайници, предмет на опазване в защитени зони BG0000495 „Рила“.
4. Кофите и контейнерите за отпадъци в обхвата на новопроектираните УЗ в планинската част на община Сапарева баня, да се предвидят и поставят на места, недостъпни за мечки, с цел предотвратяване на възможността за създаване на т. нар. „проблемни“ мечки.
5. За новите устройствени зони, да се осигури приоритетно изграждане на водоснабдителни и канализационни мрежи и съоръжения за пречистване на отпадъчните води.
6. По време на строителните дейности на отделните обекти в съответната устройствена територия или зона на ОУП, да не бъдат засягани пряко по какъвто и да било начин терените, оставащи извън определените им граници, като се съблюдава в тях да не навлиза безразборно строителна техника. За целта да се маркират с трайни знаци и табели външните регулационни граници на тези територии и зони.
7. Преди започване на строителни дейности в УЗ, да се определят местата/площадките за временно съхранение на строителни и други видове неопасни отпадъци и начините на тяхното извозване. По време на строителството и експлоатацията на отделните обекти в обособените устройствени зони и територии с ОУП, да се спазват стриктно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове за неговото прилагане.

8. При ландшафтното оформяне и озеленяване, да не се използват инвазивни и чужди растителни видове за местната флора.
9. Към плановете и/или проектите за отделните устройствени зони и територии на ОУПО Сапарева баня, да бъде разработена и реализирана проектна част „Озеленяване“, като в нея се заложат характерни за геоботаническия район дървесни и храстови видове, вкл. и по отношение на озеленяването покрай пътната инфраструктура.
10. Да се съблюдават мерките от Раздел VII от Плана за управление на речния басейн в Западнобеломорски район.
11. Управлението на битовите и строителните отпадъци, образувани на територията на общината, да става при спазване на изискванията на чл.19 на *Закона за управление на отпадъците*.
12. Извършване на специализирано проучване на подходящи площадки за отреждане на терени за контролирано съхранение на оборския тор в близост до населените места и за съхраняване на сгурията от отоплителните устройства на твърдо гориво преди депонирането ѝ.
13. Извършване на специализирано проучване за определяне на подходящи площадки или система от контейнери за контролирано съхранение на генерираните строителни отпадъци от населението, които след това периодично да бъдат извозвани до депо за строителни отпадъци.
14. Въвеждане на система от стимули за населението и юридическите лица, която да насърчи разделното събиране на строителните отпадъци и извозването им до депо за строителни отпадъци.
15. Съответните отговорни органи да не разрешават започване на строителни работи на обекти и съоръжения, както и въвеждането им в експлоатация, преди представяне от инвеститора на договор с лицензирана фирма за последващо третиране /оползотворяване или обезвреждане/ на видовете отпадъци, които ще се генерират по време на строителството и експлоатацията на обектите.
16. Да се оптимизира системата разделно събиране на рециклируемите компоненти от битовите отпадъци с цел намаляване (минимизиране) на тяхното количество.
17. Да се създаде система за разделно събиране и оползотворяване на биоразградими /зелени и др./ отпадъци с цел намаляване на количеството битови отпадъци, предназначени за обезвреждане /депониране/.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ОУП на Община Сапарева баня:

1. Община Сапарева баня да изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на Община Сапарева баня, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП, който да представя в РИОСВ-Перник не по-късно от **1 юли на всяка следваща година**.
2. При планиране на дейности, които биха могли да доведат до увеличаване в значителна степен на антропогенния натиск върху повърхностните и подземни води, да се предвидят мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите, като бъде отчетена необходимостта от повишаване информираността и екологичната култура на населението в общината, като се предвидят разяснителни кампании относно прилагането на Закона за водите, в т.ч. процедурите по издаване на разрешително за водоземане и/или ползване на воден обект, както и обучения по прилагането на добри земеделски практики.
3. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната следва да се включи в ежегодните доклади за изпълнение на ОУП по реда на чл. 127, ал. 9 от *Закона за устройство на територията*.

4. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на Община Сапарева баня да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

Мярка по наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган за изпълнението
Осигуряване на необходимите количества и с добро качество питейни и повърхностни води	Процентно съотношение на необходимите спрямо наличните водни количества	Община Сапарева баня; РЗИ-Кюстендил, ВиК оператор, БД „ЗБР“, Титуляри на Разрешителни за заустване на отпадъчни води в повърхностни водни обекти
Подмяна и доизграждане на водопроводната мрежа	Изградена и реконструирана водопроводна мрежа – км.	Община Сапарева баня, ВиК оператор
Контрол на качеството на водата за питейно – битово водоснабдяване	Водоснабдени урбанизирани райони	РЗИ – Кюстендил, ВиК оператор
Пречистване на отпадъчни води	Процентно съотношение на общото количество отпадъчни води спрямо количеството отпадъчни води, отведени за пречистване	Община Сапарева баня ВиК оператор
Изследване качеството на подземните води за питейно-битово водоснабдяване и на минералните води	Физико-химични показатели по разрешителни за водовземане и Наредба № 9/16.03.2001 г за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели – брой отклонения	Община Сапарева баня, ВиК оператор, БД ЗБР, РЗИ Кюстендил, титуляри на разрешителни за водовземане
Изграждане на газопроводна мрежа	Изградена газопроводна мрежа – км	Община Сапарева баня
Стимулиране ползването на алтернативни еко съобразни енергийни източници – „зелена енергия” в населените места и селищните образувания	Бр. източници	Община Сапарева баня
Изграждане на трайни настилки на уличната мрежа във всички населени места на общината	км	Община Сапарева баня
Реализация на шумозащитно озеленяване и екраниране на пътни участъци и	Бр.	Община Сапарева баня

производствено-складови дейности		
Рекултивация на нарушени терени	засегната площ/година	Община Сапарева баня ГЕОЗАЩИТА Перник
Контрол по спазване на изискванията на ЗБР и ЗЗТ	Брой издадени становища и констатирани нарушения от компетентните органи	РИОСВ – Перник
Контрол за нерегламентирано депониране на отпадъци	Кв. м. заети с нерегламентирано депонирани отпадъци/площ	Община Сапарева баня, РИОСВ – Перник
Спазване изискванията на чл.10 от Наредбата за СО за прилагане йерархичен ред за третиране на строителните отпадъци	Наличие на депонирани в района строителни отпадъци	Община Сапарева баня
Прилагане на най-добрите земеделски практики за биоотпадъците и съобразяване с изискванията на Наредба за разделно събиране на биоотпадъците	Количество на разделно събрани биоотпадъците, оползотворяване, третиране чрез компостиране	Община Сапарева баня
Опазване на културно-историческото наследство	Запазване на културно-историческото наследство	Община Сапарева баня, РИМ – Кюстендил
Постоянно наблюдение и контрол върху състоянието на движимите и недвижимите културни ценности на територията на общината, като и на посещаемостта и натоварването на средата, на обектите и маршрутите.	Брой посещения на обект, среден престой на турист/ обект, среден брой посетени обекти /турист, начин на придвижване	Община Сапарева баня
Мониторинг на състоянието на НКЦ и използването/не използването им	Състояние на сградния фонд (по скала) % обитавани и % необитавани НКЦ	Община Сапарева баня
Наблюдения и действия по реда на ЗКН при евентуално разкриване на археологически находки	Запазване на защитени територии със статут на НКЦ	Община Сапарева баня, РИМ – Кюстендил
Контрол при издаване на разрешителни за строеж по реда на ЗУТ за нови предприятия/съоръжения, класифицирани с висок или нисък рисков потенциал или за предприятия/съоръжения, при които е възможен ефект на доминото, с цел гарантиране на безопасни разстояния от тези	Брой издадени разрешителни за строеж	Община Сапарева баня РЗИ – Кюстендил

предприятия/съоръжения до жилищни райони, обекти с обществено предназначение, зони за отдих и рекреация, съседни предприятия и обекти, райони и строежи, които могат да бъдат източник на или да увеличат риска или последствията от голяма авария и да предизвикат ефект на доминото, големи транспортни пътища и територии с особено природозащитно значение или значение за околната среда, защитени по силата на нормативен или административен акт		
Налични актуални Планове (Програми) за управление на отпадъците	Изработен План (програма) за управление на отпадъците на територията на община Сапарева баня	Община Сапарева баня
Контрол при планиране на разположението на предприятия и/или съоръжения за които е нужно издаване на разрешително за експлоатация като предприятие/съоръжение класифицирано като предприятие/съоръжение с висок рисков потенциал	Планирани за изграждане предприятия и/или съоръжения, за които е нужно издаване на разрешително за експлоатация като предприятие/съоръжение с висок рисков потенциал, брой	Община Сапарева баня РИОСВ-Перник
Закриване и рекултивация на нерегламентирани сметища	Брой почистени терени	Община Сапарева баня; РИОСВ-Перник
Прилагане на най-добрите земеделски практики за биоотпадъците и съобразяване с изискванията на Наредба за разделно събиране на биоотпадъците	Количество на разделно събрани биоотпадъците, оползотворяване третиране чрез компостиране	Община Сапарева баня
При обособяване на нови терени за различна производствено-складова дейност да се вземат под внимание нормативните изисквания за шум за разположените в близост територии с нормиран шумов режим.	Очаквано еквивалентно ниво на шум в dBA, достигащо до обекта на въздействие.	Община Сапарева баня РЗИ Кюстендил
За всички инвестиционни	Бр. документи за	Община Сапарева баня,

предложения, свързани с плана и засягащи водни тела в териториалния обхват на БД ЗБР да бъдат оценявани за допустимост спрямо ПУРБ в рамките на процедурите по ОВОС/ЕО и/или самостоятелно заявление по чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите.	допустимост	възложители по смисъла на ЗООС, РИОСВ-Перник и БД ЗБР
Наблюдения, контрол и оценка на здравното състояние на населението. Развитие и застрояване на селищната и извънселищната урбанизирана територия.	Показатели Кинт Плътност на застрояване Озеленена площ Макс. етажност Височина, изграждане на компактна индустриална зона; Замърсяване на околната среда в следствие реализиране на дейностите	РЗИ Кюстендил; Община Сапарева баня

5. При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС становището губи правно действие, ако в срок 5 /пет/ години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Перник до 14 дни след настъпване на измененията.

Становището може да бъде обжалвано чрез Директора на РИОСВ-Перник в 14-дневен срок от съобщаването му пред Министъра на околната среда и водите, съгласно чл. 84 от АПК, или пред Административен съд - гр. Перник съгласно чл.149 от АПК (обн. ДВ бр. 30/2006г.).

На основание чл. 60, ал. 1 от Административно процесуалния кодекс (АПК) в Регионална инспекция по околната среда и водите – Перник (РИОСВ-Перник) е постъпило искане с вх. № 08-00-108(37)/09.10.2017г. от възложителя Община Сапарева баня за допускане на предварително изпълнение на Становището по екологична оценка.

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне на неговото приемане.

След като разгледах искането на възложителя, което се мотивира с наличието на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, вземайки предвид изпратената в РИОСВ-Перник информация, съдържаща се в същото, намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

Общият устройствен план се изработва по реда чл. 105 на *Закона за устройство на територията*. Главната цел на ОУП е да създаде териториална планова основа за нейното дългосрочно устойчиво устройствено развитие в съответствие с целите на социално-икономическото ѝ развитие и със специфичните местни природни, културно-исторически, туристически и други ресурси. Специфичните цели, чието изпълнение предпоставя постигането на главната цел се съобразяват с принципите на устойчивото развитие за баланс между екологично равновесие, икономически растеж и социален просперитет, при пестеливо използване на природните ресурси. Чрез ОУП-а ще се създаде добра териториална планова основа за устойчиво и балансирано развитие на територията в дългосрочен аспект.

Общият устройствен план определя преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на териториите, обхванати от плана.

С общия устройствен план на общината се определят:

1. Общата структура на територията, предмет на плана, и преобладаващото предназначение на съставните и структурните части - местоположението и границите на териториите за населени места и селищни образувания; земеделските територии; горските територии; териториите за природозащита; териториите за културно-историческа защита; нарушените територии за възстановяване и териториите със специално, с друго или със смесено предназначение.

2. Общият режим на устройство на всяка от териториите със съответните правила и нормативи.

3. Разположението на мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура на територията на общината и връзките им с териториите на съседните общини и с инфраструктурни мрежи, съоръжения и обекти от национално значение.

4. Териториите с публична държавна и с публична общинска собственост и режимът на тяхното устройство.

5. Застрашените от бедствия територии, и общинските планове, както и необходимите превантивни мерки и начин на устройство и защита.

6. Териториите за активно прилагане на ландшафтно-устройствени мероприятия и естетическо оформяне.

Община Сапарева баня разполага със сключено споразумение с Министерство на Регионалното развитие и благоустройството за финансово подпомагане, за изработване на проекта на ОУП на Общината. Усвояването на средства се извършва поетапно в зависимост от етапите на одобряване. Забавянето във времето на одобряването на ОУП на Община Сапарева баня ще направи невъзможно усвояването на тези средства, което от своя страна ще доведе до невъзможност да бъде завършена процедурата по изработването на плана, поради лошото финансово състояние на Общината.

Липсата на влязъл в сила ОУП обезсърчава малкото български и чуждестранни инвеститори, проявили интерес към реализация на проекти на територията на община Сапарева баня. Това директно ще лиши общинския бюджет от бъдещи приходи, възможности за развитие на малкия и среден бизнес в общината, както и разкриване на нови работни места.

Липсата на влязъл в сила ОУП лишава Община Сапарева баня от възможността да кандидатства за финансиране по част от оперативните програми за програмен период 2014-2020 г., което ще рефлектира и върху цялостното усвояване на европейските фондове в Република България.

Забавяне на одобряването на ОУП прави невъзможно развиването и изграждането на общинската пътна мрежа и свързването ѝ с републиканските пътища.

В обществен интерес е да не се допусне забавяне на процедурата по одобряване на ОУП на община Сапарева баня, поради необходимостта от разширяване на гробищните паркове в общината, предвид намаляващия капацитет на съществуващите към този момент.

Забавяне на одобряването на ОУП на Община Сапарева баня ще направи невъзможно в близко бъдеще обособяването на промишлени, устройствени зони за изграждане на

промишлени и логистични обекти, които биха повлияли за разкриването на нови работни места и биха увеличили доходите на нейните жители.

Общият устройствен план на Община Сапарева баня е от стратегическо значение за развитието не само на общината, но и на целия регион. Забавянето на неговото одобряване ще доведе до спиране развитието на голяма част от територията, поради изискванията, разписани в Закона за горите.

От стратегическо значение е обособяването на рекреационна, устройствена зона за изграждане на обекти за отдих, туризъм, спорт и развлечения, което ще доведе голям поток туристи, а Общината ще се утвърди като целогодишна туристическа дестинация, съчетавайки балнеология, летен и зимен туризъм. Това от своя страна ще подобри качеството на живот на нейните жители.

Наличието на влязъл в сила ОУП ще гарантира правилното разпределяне на природните ресурси. Ще опази земеделските земи от стихийно застрояване. Ще опази и подобри състоянието на водните ресурси чрез изграждане на необходимата В и К инфраструктура.

Наличието на влязъл в сила ОУП ще подобри управлението на битовите отпадъци, чрез спазване йерархията за управление на отпадъците. Ще осигури превенция и управление на риска от наводнения и свлачища. Ще подобри чистотата на въздуха.

Развитието на Община Сапарева баня, подобряването на стандарта на живот на гражданите в нея, създаването на условия за задържане на младото, образовано и работоспособно население на нейна територия е обусловено от бърза и ефективна процедура за приемане на ОУП.

Липсата на разпореждане за предварително изпълнение на акта би представлявало необоснован риск за евентуално блокиране на дейностите по проекта.

Не е за пренебрегване и възможността за опити за оспорване на становището на РИОСВ-Перник, тъй като съгласно чл. 90, ал. 1 от АПК с подаването на жалба административните актове не се изпълняват до решаване на спора от съответния орган.

От горното следва, че допускането на предварително изпълнение на становището по ЕО на ОУП на община Сапарева баня се налага с цел да се осигури защита на държавни и обществени интереси, тъй като от закъснение на изпълнението на проекта може да последват значителни или трудно поправими вреди.

Предвид гореизложеното, намирайки за основателно искането на възложителя, както и че са налице предпоставките на чл. 60, ал. 1 от АПК

РАЗПОРЕЖДАМ:

Допускам предварително изпълнение на настоящото становище по ЕО, с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси.

На основание чл. 60, ал. 4 от АПК, разпореждането подлежи на обжалване пред Административен съд, гр. Перник в 3-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 13.10.2017г.

