



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околна среда и води - Перник

РЕШЕНИЕ № ПЕ-2 -ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал.4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с ал. 3 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)* и представена писмена документация от възложителя по чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и по чл. 10, ал. 1 и 2 от *Наредбата за ОС* и постъпило становище на Регионална здравна инспекция - Кюстендил

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Общинска програма за управление на дейностите по отпадъците“, като неразделна част от „Общинска програма за опазване на околната среда“ на територията на Община Невестино за периода 2015-2020 г., която **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

Възложител: Община Невестино

Адрес за кореспонденция: ул. „Владимир Поптомов“ № 17, с. Невестино, община Невестино, обл. Кюстендил

Характеристика на програмата:

Община Невестино се намира в Югозападна България и обхваща територия от 442 кв. км, включваща землищата на 23 населени места, с 2 200 души население.

Общинската програма за опазване на околната среда (ОПООС) на Община Невестино е разработена съгласно чл. 79, ал. 1 от *Закона за опазване на околната среда*, в съответствие с указанията на министъра на околната среда и водите за структура и съдържание на общинските програми за опазване на околната среда.

ОПООС е разработена и се базира на анализа и изводите в предходни разработки на общински екологични, стопански, финансови, здравни, архитектурно – строителни и други проучвания и документи за община Невестино /Програма за управление на отпадъците, План за развитие на община Невестино за периода 2014 – 2020 г., Областен план за регионално развитие/. Програмата е с отворен статут за периодично доразвиване и разширяване на обхвата, в съответствие с настъпили промени в приоритетите на община Невестино, в екологичното законодателство, в стратегическото развитие на държавата, засягащо общината. Основните задачи, които се поставят с ОПООС са свързани с настоящите проблеми по опазване на околната среда, бъдещите мероприятия за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвянето на работен план, съдържащи



организация на изпълнението им, начини на финансиране, отговорни звена, методи на контрол, превантивни дейности.

Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Невестино е разработена съгласно чл.52, ал.1 и ал.2 от *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)* и Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № АД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите. ОПУО е неразделна част от ОПООС на Община Невестино. Програмата е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), съобразен с Европейската стратегия за устойчиво развитие:

Цел 1: Намаление на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

ОПУО обхваща всички дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различните форми на контрол. Анализирани са съществуващото състояние по управление на отпадъците, на база на което са идентифицирани проблемите и са формулирани целите и приоритетите.

ОПУО включва в обхвата си отпадъците, попадащи в приложното поле на ЗУО: битови отпадъци, производствени отпадъци, строителни отпадъци и опасни отпадъци. Основна цел на програмата е намаляване количеството на образувани и депонирани отпадъци, изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на Община Невестино в периода на действие на програмата. Общинската програма поставя следните 9 специфични цели за управлението на отпадъците в периода 2015-2020 г.:

1. Намаление на образуването на отпадъците.
2. Постигане на предварително определените нормативни цели за подготовка за рециклиране на отпадъчните материали, съдържащи се в битовите отпадъци към 2020 година.
3. Постигане на предварително определените нормативни цели за намаляване на потоците биоразградими и строителни отпадъци за депониране.
4. Управление на специфични потоци отпадъци, в съответствие с изискванията на националното законодателство.
5. Осигуряване на устойчив финансов бюджет на системата на поносими за населението цени.
6. Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците.
7. Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци.
8. Създаване на ефикасна правна рамка за управлението на отпадъците на местно ниво.
9. Участие на обществеността.

Целите и приоритетите на ОПУО са определящи за изготвяне и структуриране на План за действие, с който се обобщават различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците. Планът за действие обхваща периода от 2015-2020 година и включва основните мерки и дейности, които е необходимо да бъдат приложени, за да може общинската политика, свързана с управлението на дейностите по отпадъците да отговаря на европейските изисквания. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управлението на отпадъците, свързани с реализацията на

предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници на тяхното финансиране.

ОПУО е отворен документ, изпълнението на който се отчита във връзка с планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост и подлежи на актуализация в процеса на нейното осъществяване.

Програмите са включени в обхвата на Приложение № 2 – т. 5.1. от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и подлежат на преценяване на необходимостта от ЕО.

Програмите попадат в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн. ДВ, бр.73 /2007 г.)* и подлежат на процедура по **оценка за съвместимостта** с предмета и целите на опазване на защитените зони, по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

При направена справка относно местоположението на територията на общината спрямо защитени територии и защитени зони от Националната екологична мрежа Натура 2000, се установи, че в границите на община Невестино изцяло или частично, попадат следните:

I. Защитени територии:

- Поддържан резерват „Габра”, землище на с. Църварица, община Невестино, обявен с ПМС от 1949 г., разширен със Заповед № 2608 /14.12.1960 г. на председателя на Главно управление на горите, прекатегоризиран със Заповед № РД-364 /15.10.1999 г. от Министъра на околната среда и водите, изм. със Заповед № РД-350 /08.04.2010 г. (обн. ДВ, бр.123 /2010 г.).
- Защитена местност „Маноловото”, землище с. Църварица, община Невестино /бивша буферна зона на Поддържан резерват „Габра”/, обявена със Заповед 1062 /21.11.86 г. на КОПС, (обн. ДВ, бр.97 /1986 г.), изм. със Заповед РД-507 /12.07.2007 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 72 /4.09.2007 г.).
- Природна забележителност Водопад „Св. Яна”, землище на с. Смоличано, община Невестино, обявена със Заповед № РД-995 /21.04.1971 г. на МГГП (обн. ДВ, бр. 41/1971 г.).
- Природна забележителност Пещера „Ридината”, землище на с. Илия, община Невестино, обявена със Заповед № РД-995 /21.04.1971 г. на МГГП (обн. ДВ, бр. 41/1971 г.)

II. Защитени зони:

- BG0002079 „Осогово” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-780 /29.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 103 /2008 г.).
- BG0001011 „Осоговска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661 /16.10.2007 г. на МС (обн. ДВ, бр. 85 /2007 г.).
- BG0001013 „Скрино” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661 /16.10.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 85 /2007 г.).
- BG0002108 „Скрино” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-782 /29.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 104 /2008 г.).
- BG0002100 „Долна Козница” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-810 /06.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 108 /2008 г.).

При извършената проверка за **допустимост** по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че програмите са **допустими** при съобразяване на произтичащите от тях проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление, за териториите, за които има приет такъв **и при условие**, че не влизат в противоречие с тях;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие **и при условие**, че не влизат в противоречие с тях.

МОТИВИ:

1. Общинската програма за опазване на околната среда на община Невестино за периода 2015 - 2020 година е разработена на основание разпоредбите на чл.79, ал.1 от *Закона за опазване на околната среда*, като основен документ за осъществяване на политиката на общината в тази област .
2. Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Невестино е разработена съгласно чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* и е в съответствие с Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № АД-211/31.03.2015г. на Министъра на околната среда и водите.
3. С ОПУО е анализирано съществуващото състояние по управление на отпадъците в община Невестино, идентифицирани са проблемите и са формулирани целите за подобряване организацията за управление на дейностите по отпадъци и създаване на необходимите предпоставки за тяхното екологосъобразно управление, с оглед предотвратяване и намаляване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда, както и постигане на устойчиво развитие.
4. Изготвен е план за действие, в който са разписани необходимите мерки, действия и срокове за постигане на основните цели, както и източниците за финансиране, които да обезпечат ефективното прилагане на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво при минимален риск за околната среда и човешкото здраве.
5. Предвидени са мерки с конкретни действия от страна на Община Невестино относно изпълнение изискванията на всички нормативни документи в областта на законодателството по управление на различните видове отпадъци, указани с конкретни текстове в съответните наредби.
6. Програмите ще бъдат разгледани и приети на сесия на Общински съвет, като ще се даде широка публичност на стратегическите цели и приоритетните проекти.
7. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмите няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, вкл. птици предмет на опазване в защитени зони, поради следните мотиви:
 - Предмет на ОПУО не са конкретни проекти и инвестиционни предложения, а същата определя и дава насоките като обща стратегическа рамка за решаване на проблемите при управлението на отпадъците по ефективен и екологосъобразен начин. Част от предвидените мероприятия в Плана за действие по управление на отпадъците, са свързани с провеждане на информационни и разяснителни кампании, организиране на екологични срещи, дискусии и т.н., поради което няма вероятност от отрицателно въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в зоните видове, в т.ч. птици;

- Другите, предвидени мероприятия в Плана за действие по управление на отпадъците не предполагат и не се очаква да доведат до фрагментация или увреждане/унищожаване на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони.
8. Във връзка с чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО е издадено становище от Регионална здравна инспекция - Кюстендил с изх. № П-ДР-1424/18.12.2015 г. /вх. № 08-00-372/3/22.12.2015 г./, в което е изразено, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на „Общинската програма за управление отпадъците на територията на Община Невестино“, като неразделна част от „Общинска програма за опазване на околната среда“.
 9. Към момента на издаване на решението в РИОСВ - Перник не са получени възражения срещу реализацията на програмите.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. На основание чл. 52, ал. 3, т. 2 от *Закона за управление на отпадъците* да бъдат предприети действия по актуализация на програмата при промяна във фактическите и/или нормативни изисквания на екологичното законодателство по управление на отпадъците.
2. Планове, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от програмите, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към *ЗООС* или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от *ЗБР*, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по *ОВОС/ОС/ЕО* и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на *Закона за опазване на околната среда* и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото Решение, възложителят/новият възложител уведомява за промените компетентния орган в срок 14 дни от настъпването им.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Перник в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата:.....13.03.2016.....