



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околна среда и води - Перник

РЕШЕНИЕ № ПЕ-12-ЕО/2015 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда – ЗООС (обн. ДВ, бр.91/2002г.), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми-Наредбата за ЕО (загл.изм., ДВ, бр.38/2012г., посл. Изм. ДВ, бр. 94/2012г.), чл. 31, ал.4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие-ЗБР, във връзка с чл. 37, ал.4 във връзка с ал. 3 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, посл. Изм. ДВ, бр. 94/2012г.) и представена писмена документация от възложителя по чл.8, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и постъпило становище на Регионална здравна инспекция - Перник

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Общинска програма за управление на дейностите по отпадъците“, като неразделна част от „Общинска програма за опазване на околната среда“ на територията на Община Брезник за периода 2014-2020 г., която **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

Възложител: Община Брезник

Адрес за кореспонденция: пл. „Елена Георгиева“ № 16, гр. Брезник

Характеристика на програмата:

Общинската програма за опазване на околната среда (ОПООС) на Община Брезник е разработена съгласно чл. 79, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците (ОПУДО) е в съответствие с указанията на Министъра на околната среда и водите за разработване на общински програми за управление на отпадъците.

В програмата са посочени следните цели:

- Определяне на съществуващото състояние, желаните резултати и начините за постигането им;
- Обединяване усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и предприятията на територията на общината за решаване на проблемите;
- Открояване на приоритетите на общината и съобразяване на общинските мерки с националните програми и стратегии;
- Предвиждане на основните мерки, чрез които следва да се изпълнят задълженията на общината и да се реализират правомощията, делегирани от нормативните актове в областта на околната среда;
- Аргументиране на проектите на общината, предложени за финансиране от общински,



национални и други източници на финансиране;

- Използване на оптимално ограничени финансови и човешки ресурси, съсредоточени за решаване на най-приоритетните проблеми.

В програмата са набелязани мерки за осигуряване на необходимия обем информация и използването ѝ при последваща актуализация.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците (ОПУДО) е изготвена на основание разпоредбите на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и е неразделна част от ОПООС на Община Брезник. Програмите обхващат територия от 404 кв.км, представлява 16,9% от територията на област Перник, включваща 34 села, 25 махали и един град.

ОПУДО обхваща всички дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различните форми на контрол. Анализирани са съществуващото състояние по управление на отпадъците, на база на което са идентифицирани проблемите и са формулирани целите и приоритетите.

Целите и приоритетите на ОПУДО са определящи за изготвяне и структуриране на План за действие, с който се обобщават различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците.

Планът за действие обхваща периода от 2014-2020 година и включва основните мерки и дейности, които е необходимо да бъдат приложени, за да може общинската политика, свързана с управлението на дейностите по отпадъците да отговаря на европейските изисквания. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управлението на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници на тяхното финансиране.

Планът за действие по управление на отпадъците на Община Брезник включва:

❖ **Краткосрочен план** – 2014-2015г. Той включва най-належащите мерки и действия.

❖ **Дългосрочен план** - за периода до края на 2020 година.

Основна стратегическа цел на настоящата ОПУДО е осигуряване на законосъобразно управление на отпадъците и подобряване на жизнената среда на жителите на община Брезник. За постигане на стратегическата цел на общинската програма е необходимо до 2015 г. да бъде подобрена ефективността по всички параметри при управлението на отпадъците на територията на общината. Реализирането на тази стратегическа цел е свързано с изпълнението на няколко основни подцели:

- Намаляване на количеството генерирани отпадъци – до края на 2015 година;
- Подобряване на организацията по събиране и извозване на битовите отпадъци, включително разширяване на обхванатите от организираното сметоизвозване селища – до 2015 година;
- Изграждане на претоварна площадка;
- Въвеждане на система за разделно събиране на отпадъците от опаковки и система за разделно събиране битови отпадъци – до 2015 година;
- Осигуряване на екологосъобразно третиране на отпадъците от излезли от употреба моторни превозни средства; отработени масла и нефтопродукти; луминесцентни лампи и други лампи съдържащи живак; батерии и акумулатори; отпадъци от електронно и електрическо оборудване в съответствие с изискванията на Закона за управление на отпадъците – 2015 година;
- Осигуряване на екологосъобразно третиране на биоотпадъците и намаляване количеството на депонираните биоотпадъци- 2014 – 2015 година;

- Изграждане и въвеждане в експлоатация на площадка за разделно събрани отпадъци от домакинства, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и др. – 2014 година;
- Разполагане на съдове за разделно събиране на пепел и сгурия от битовите отпадъци през студеното полугодие на територията на целия град – 2014 година;
- Намаляване на риска от стари замърсявания на основата на саниране на действащи неподходящи депа – 2014 година;
- Предприемане на мерки за подобряване състояние на сметището в кв. Варош, гр. Брезник, с оглед удължаване на периода на експлоатацията му до започване работа на Регионален център за третиране на неопасни отпадъци на територията на община Перник и осигуряване на по-здравословна и комфортна жизнена среда.
- Създаване на ефективна система за контрол на дейностите по управление на отпадъците на територия на общината, включително с активното съдействие на обществеността – 2015 година;
- Анализ и актуализиране на общинска нормативна уредба в съответствие с целите и принципите на програмата и новите разпоредби на Закона за управление на отпадъците – 2014 година;
- Намаляване количеството на общия поток отпадъци постъпващи на депото; Привличане на обществеността при извършване на почистване площите за обществено ползване.

Програмата е отворен документ, изпълнението на който се отчита във връзка с планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост и подлежи на актуализация в процеса на нейното осъществяване.

На територията на населените места от Община Брезник попадат *защитени зони* по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие*, както следва:

- BG 0000624 „Любаш” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802 /04.12.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 107 /2007 г.);
- BG 0000314 „Ребро” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21 /2007 г.);
- BG 0002101 „Мешица“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-809 /06.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите /обн. ДВ бр. 108 /2008 г./;
- BG 0002089 „Ноевци“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-808 /06.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите /обн. ДВ бр. 108 /2008 г./.

Защитени територии:

На територията на община Брезник няма обявени защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии*, както и не са постъпвали предложения за обявяване на такива.

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., посл. изм. ДВ, бр. 94/23.11.2012г.)*, програмата подлежи на оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на описаните по-горе защитени зони.

При извършената проверка за **допустимост** по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че програмите са **допустими** при съобразяване на произтичащите от тях проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* и **при условие**, че не влизат в противоречие с тях.

„Общинска програма за управление на отпадъците“, като неразделна част от „Общинска програма за опазване на околната среда“ на територията на Община Брезник за периода 2014-2020г., е включена в обхвата на Приложение № 2 – т. 5.1. от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и подлежи на преценяване на необходимостта от ЕО.

МОТИВИ:

1. Общинската програма за опазване на околната среда и Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Брезник са разработени съгласно изискванията на чл. 79 от ЗООС и чл. 52 от ЗУО. Периодът на действие на програмите е 2014- 2020г.
2. Реализирането на ОПООС ще благоприятства устойчивото развитие на общината и по-нататъшното развитие на туристическия продукт и запазването на уникалната и самобитна природа.
3. Прилагането на програмите не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда. Реализацията им не предвижда увреждане на паметници на културата и създаване на предпоставки за трансгранично въздействие.
4. С ОПУДО е анализирано съществуващото състояние по управление на отпадъците в община Брезник, идентифицирани са проблемите и са формулирани целите за подобряване организацията за управление на дейностите по отпадъци и създаване на необходимите предпоставки за тяхното екологосъобразно управление, с оглед предотвратяване и намаляване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда, както и постигане на устойчиво развитие.
5. Изготвен е план за действие, в който са разписани необходимите мерки, действия и срокове за постигане на основните цели, както и източниците за финансиране, които да обезпечат ефективното прилагане на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво при минимален риск за околната среда и човешкото здраве.
6. Разгледана е йерархията за третиране на отпадъците, чрез намаляване или предотвратяване образуването на отпадъци, разработване и прилагане на форми за тяхното разделно събиране и оползотворяване, подобряване на системата за сметосъбиране, сметоизвозване и екологосъобразното им обезвреждане.
7. Предвидени са мерки с конкретни действия от страна на Община Брезник относно изпълнение изискванията на всички нормативни документи в областта на законодателството по управление на различните видове отпадъци, указани с конкретни текстове в съответните наредби.
8. Програмите ще бъдат разгледани и приети на сесия на Общинския съвет, като ще се даде широка публичност на стратегическите цели и приоритетните проекти.
9. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която осъществяването на програмите няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в посочените защитени зони, т. като предвидените дейности не предполагат и не се очаква:

- значително засягане на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони;
 - значително отрицателно въздействие върху структурата и числеността на популациите на видовете, вкл. птици предмет на опазване в защитените зони;
 - необратимо влошаване на благоприятния природозащитен статус на растителни и животински видове и техни местообитания.
10. Във връзка с чл. 13, ал 1, т. 2 от Наредбата за ЕО е издадено становище от Регионална здравна инспекция -Перник с изх. № 3973/28.11.2014 г. /вх. № 08-00-333/2/02.12.2014 г./, в което е изразено, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на „Общинската програма за управление отпадъците на територията на Община Брезник“, като неразделна част от „Общинска програма за опазване на околната среда“.
11. Към момента на издаване на решението в РИОСВ - Перник не са получени възражения срещу реализацията на програмата по законосъобразност.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. На основание чл. 52, ал. 3, т. 2 от *Закона за управление на отпадъците* да бъдат предприети действия по актуализация на програмата при промяна във фактическите и/или нормативни изисквания на екологичното законодателство по управление на отпадъците.
2. Планове, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от програмите, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ОС/ЕО и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на *Закона за опазване на околната среда* и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото Решение, възложителят/новият възложител уведомява за промените компетентния орган в срок 14 дни от настъпването им.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Перник в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 14.08.2015г.