



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околна среда и води - Перник

РЕШЕНИЕ № ПЕ-1 -ЕО/2014 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда – ЗООС (обн. ДВ, бр.91/2002г.), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми-Наредбата за ЕО (загл.изм., ДВ, бр.38/2012г., посл. Изм. ДВ, бр. 94/2012г.), чл. 31, ал.4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие-ЗБР, във връзка с чл. 37, ал.4 във връзка с ал. 3 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, посл. Изм. ДВ, бр. 94/2012г.) и представена писмена документация от възложителя по чл.8, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и постъпило становище на Регионална здравна инспекция - Кюстендил

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Общинска програма за управление на дейностите по отпадъците“, като неразделна част от „Общинска програма за опазване на околната среда“ на територията на Община Кюстендил за периода 2014-2017г., която **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

Възложител: Община Кюстендил

Адрес за кореспонденция: пл. „Велбъжд“ № 1, гр. Кюстендил 2500

Характеристика на програмата:

Общинската програма за опазване на околната среда (ОПООС) на Община Кюстендил е разработена съгласно чл. 79, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), в съответствие с указанията на министъра на околната среда и водите за структура и съдържание на общинските програми за опазване на околната среда. В програмата са посочени следните цели:

- Определяне на съществуващото състояние, желаните резултати и начините за постигането им;
- Обединяване усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и предприятия на територията на общината за решаване на проблемите;
- Открояване на приоритетите на общината и съобразяване на общинските мерки с националните програми и стратегии;
- Предвиждане на основните мерки, чрез които следва да се изпълнят задълженията на общината и да се реализират правомощията, делегирани от нормативните актове в областта на околната среда;
- Аргументиране на проектите на общината, предложени за финансиране от общински, национални и други източници на финансиране;



- Използване на оптимално ограничени финансови и човешки ресурси, съсредоточени за решаване на най-приоритетните проблеми;
- Усъвършенстване на системата за управление на ТБО;
- Опазване и поддържане на биоразнообразието на защитените територии в областта;
- Инвентаризация на нарушените терени и рисковите територии. Прилагане на мерки за предотвратяване увреждането на компоненти и фактори на околната среда;
- Използване на потенциала за развитие на биологично земеделие за производство на биологично чиста растителна и животинска продукция;
- Ефективно използване и управление на горските ресурси;
- Насърчаване използването на алтернативни източници на енергия.

В програмата са набелязани мерки за осигуряване на необходимия обем информация и използването ѝ при последваща актуализация. Заложените в ОПООС конкретни програмни мерки са предвидени за период от четири години, който е определен в зависимост от съществуващото състояние на общината, изискванията на нормативните актове и периода на планиране на общинското развитие в социалната и икономическата сфера.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците (ОПУДО), изготвена на основание разпоредбите на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), е неразделна част от ОПООС на Община Кюстендил. Програмите обхващат територия от 964,3 кв.км, включваща землищата на 72 населени места, организирани административно в 48 кметства.

ОПУДО обхваща всички дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различните форми на контрол. Анализирано е съществуващото състояние по управление на отпадъците, на база на което са идентифицирани проблемите и са формулирани целите и приоритетите.

Целите и приоритетите на ОПУДО са определящи за изготвяне и структуриране на План за действие, с който се обобщават различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците.

Планът за действие обхваща периода от 2014-2017 година и включва основните мерки и дейности, които е необходимо да бъдат приложени, за да може общинската политика, свързана с управлението на дейностите по отпадъците да отговаря на европейските изисквания. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управлението на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници на тяхното финансиране.

Планът за действие по управление на отпадъците на Община Кюстендил включва:

- ❖ **Краткосрочен план** – до края на 2014 година. Той разглежда най-належащите мерки и действия, които са реално обезпечени с всички необходими средства (законодателни, технически, институционални, финансови и др.).
- ❖ **Дългосрочен план** - за периода до края на 2017 година.

Основна стратегическа цел на настоящата ОПУДО е осигуряване на законосъобразно управление на отпадъците и подобряване на жизнената среда на жителите на община Кюстендил. За постигане на стратегическата цел на общинската програма е необходимо до 2015 г. да бъде подобрена ефективността по всички параметри при управлението на отпадъците на територията на общината. Реализирането на тази стратегическа цел е свързано с изпълнението на няколко основни подцели:

- Намаляване на количеството генерирани отпадъци – до края на 2015 година;
- Подобряване на организацията по събиране и извозване на битовите отпадъци, включително разширяване на обхванатите от организираното сметоизвозване селища – до 2015 година;

- Оптимизиране на системата за разделно събиране на отпадъците от опаковки и системата за разделно събиране на битови отпадъци – до 2014 година;
- Осигуряване на екологосъобразно третиране на отпадъците от излезли от употреба моторни превозни средства; отработени масла и нефтопродукти; луминесцентни лампи и други лампи съдържащи живак; батерии и акумулатори; отпадъци от електронно и електрическо оборудване в съответствие с изискванията на Закона за управление на отпадъците – 2014 година;
- Осигуряване на екологосъобразно третиране на биоотпадъците и намаляване количеството на депонираните биоотпадъци- края на 2014 година;
- Изграждане и въвеждане в експлоатация на площадка за разделно събрани отпадъци от домакинства, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и др. – 2014 година;
- Разполагане на съдове за разделно събиране на пепел и сгурия от битовите отпадъци през студеното полугодие на територията на целия град – 2014 година;
- Намаляване на риска от стари замърсявания на основата на саниране на действащи неподходящи депа – 2014 година;
- Предприемане на мерки за подобряване състояние на депото за ТБО край с. Радловци, с оглед удължаване на периода на експлоатацията му до започване работа на Регионалния център за третиране на неопасни отпадъци на територията на община Дупница и осигуряване на по-здравословна и комфортна жизнена среда - 2014 година;
- Продължаване на работата съвместно с останалите общини от Сдружение „Рила Еко” по изграждане Регионалния център за третиране на неопасни отпадъци на територията на община Дупница;
- Създаване на ефективна система за контрол на дейностите по управление на отпадъците на територия на общината, включително с активното съдействие на обществеността – 2014 година;
- Анализ и актуализиране на общинска нормативна уредба в съответствие с целите и принципите на програмата и новите разпоредби на Закона за управление на отпадъците – 2014 година;
- Намаляване количеството на общия поток отпадъци постъпващи на депо – 2015 година;
- Изграждане на сепарираща и компостираща инсталация на претоварната площадка в землището на с. Радловци, като част от РЦТНО Дупница – 2015 година;
- Привличане на обществеността при извършване на почистване площите за обществено ползване.

Програмата е отворен документ, изпълнението на който се отчита във връзка с планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост и подлежи на актуализация в процеса на нейното осъществяване.

Дейностите, предвидени в програмата, обхващат цялата територия на Община Кюстендил, като в нея попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии*: Резерват „Църна река”, землище на с. Сажденик, община Кюстендил; Защитена местност „Зеления рид”, землище с. Сажденик и с. Цървена ябълка, община Кюстендил /бивша буферна зона на резерват „Църна река”/; Защитена местност „Вековна букова гора”, землище на с. Граница, община Кюстендил; Природна забележителност „Група секвой – местност Ючбунар”, землище на с. Богослов, община Кюстендил; Защитена местност „Находище на анасонов лопен, землище на с. Цървеняно, община Кюстендил”; Защитена местност „Находище на скална метличина, землище на с. Полска Скакавица, община Кюстендил”; Природна забележителност „Скакавишки водопад”, землище на с. Полска скакавица, община Кюстендил; Природна забележителност „Земенски скали”, землище на с. Полска скакавица, община Кюстендил.

На територията на Община Кюстендил попадат следните защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие*:

- BG 0001012 „Земен“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661 /16.10.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 85 /2007 г.).

- BG 0001011 „Осоговска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661 /16.10.2007 г. на МС (обн. ДВ, бр. 85 /2007 г.).

- BG 0000298 „Конявска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21 /2007 г.).

- BG 0000295 „Долни Коритен“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21 /2007 г.).

- BG 0000294 „Кършалево“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21 /2007 г.).

- BG 0000134 „Чокльово блато“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21 /2007 г.).

- BG 0002079 „Осогово“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-780 /29.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 103 /2008 г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ, бр.73/2007 г., посл. изм. ДВ, бр. 94/23.11.2012г.)*, програмата подлежи на оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на описаните по-горе защитени зони.

При извършена проверка за допустимост по реда на чл. 12 от Наредбата за ОС е установено, че програмите са допустими за осъществяване **при условие**, че не влизат в противоречие с режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с плановете за управление, както и с режима на защитена зона BG 0002079 „Осогово“ за опазване на дивите птици, определен със заповедта за обявяването ѝ.

„Общинска програма за управление на отпадъците“, като неразделна част от „Общинска програма за опазване на околната среда“ на територията на Община Кюстендил за периода 2014-2017г., е включена в обхвата на Приложение № 2 – т. 5.1. от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и подлежи на преценяване на необходимостта от ЕО.

МОТИВИ:

1. Общинската програма за опазване на околната среда и Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Кюстендил са разработени съгласно изискванията на чл. 79 от ЗООС и чл. 52 от ЗУО. Периодът на действие на програмите е 2014- 2017г.

2. Реализирането на ОПООС ще благоприятства устойчивото развитие на общината и по-нататъшното развитие на туристическия продукт и запазването на уникалната и самобитна природа.
3. Прилагането на програмите не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда. Реализацията им не предвижда увреждане на паметници на културата и създаване на предпоставки за трансгранично въздействие.
4. С ОПУДО е анализирано съществуващото състояние по управление на отпадъците в община Кюстендил, идентифицирани са проблемите и са формулирани целите за подобряване организацията за управление на дейностите по отпадъци и създаване на необходимите предпоставки за тяхното екологосъобразно управление, с оглед предотвратяване и намаляване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда, както и постигане на устойчиво развитие.
5. Изготвен е план за действие, в който са разписани необходимите мерки, действия и срокове за постигане на основните цели, както и източниците за финансиране, които да обезпечат ефективното прилагане на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво при минимален риск за околната среда и човешкото здраве.
6. Разгледана е йерархията за третиране на отпадъците, чрез намаляване или предотвратяване образуването на отпадъци, разработване и прилагане на форми за тяхното разделно събиране и оползотворяване, подобряване на системата за сметосъбиране, сметоизвозване и екологосъобразното им обезвреждане.
7. Предвидени са мерки с конкретни действия от страна на Община Кюстендил относно изпълнение изискванията на всички нормативни документи в областта на законодателството по управление на различните видове отпадъци, указани с конкретни текстове в съответните наредби.
8. Програмите ще бъдат разгледани и приети на сесия на Общинския съвет, като ще се даде широка публичност на стратегическите цели и приоритетните проекти.
9. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която осъществяването на програмите няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в посочените защитени зони, т. като предвидените дейности не предполагат и не се очаква:
 - значително засягане на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони;
 - значително отрицателно въздействие върху структурата и числеността на популациите на видовете, вкл. птици предмет на опазване в защитените зони;
 - необратимо влошаване на благоприятния природозащитен статус на растителни и животински видове и техни местообитания.
10. Във връзка с чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО е издадено становище от Регионална здравна инспекция -Кюстендил с изх. № П-ДР-1317/16.12.2013 г. /вх. № 08-00-281/3/19.12.2013 г./, в което е изразено, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на „Общинската програма за управление отпадъците на територията на Община Кюстендил“, като неразделна част от „Общинска програма за опазване на околната среда“.
11. Към момента на издаване на решението в РИОСВ - Перник не са получени възражения срещу реализацията на програмата по законосъобразност.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. На основание чл. 52, ал. 3, т. 2 от *Закона за управление на отпадъците* да бъдат предприети действия по актуализация на програмата при промяна във фактическите и/или нормативни изисквания на екологичното законодателство по управление на отпадъците.
2. Планове, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от програмите, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ОС/ЕО и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на *Закона за опазване на околната среда* и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото Решение, възложителят/новият възложител уведомява за промените компетентния орган в срок 14 дни от настъпването им.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Перник в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата:.....16.01.2014г