



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Монтана

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ МО 6 - 6/2018 г.

На основание чл. 82, ал. 4 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 26, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с §12 от Преходни и заключителни разпоредби към Постановление № 336 от 29 декември 2017 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерски съвет (ДВ, бр. 3 от 2018 г., попр. ДВ, бр. 8 от 2018 г.), чл. 31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 36, ал. 11 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)

СЪГЛАСУВАМ

Общ устройствен план на община Брегово

Възложител: Община Брегово, със седалище: гр. Брегово, пл. „Централен” № 1, ЕИК 000159489

Характеристика на плана: Общият устройствен план (ОУП) на община Брегово се изготвя по реда на Закона за устройство на територията (ЗУТ), с перспективен срок на действие 20 години. Планът обхваща цялата територия на общината (177,4 км²), включваща 10 населени места: гр. Брегово, с. Бaley, с. Делейна, с. Гъмзово, с. Калина, с. Косово, с. Куделин, с. Ракитница, с. Тияновци и с. Врџв.

Основната цел на ОУП е да предложи условия за създаване на оптимална пространствена и функционална структура за развитие на общинската територия в единство на урбанизираните структури със съществуващите природни елементи и специфични социално-икономически условия.

С ОУП на община Брегово се определят следните видове устройствени зони в урбанизираните територии и извън тях:

- жилищна зона с малка височина на застрояването (Жм);
- жилищна зона със средна височина на застрояването (Жс);
- предимно производствена зона (Пп);
- зона за рекреация – вилна зона (Ов);
- зона за рекреация – курорт (Ок);
- зона за рекреация – други (Од);
- зона за обществено-обслужване (Оо);
- зона за обществено озеленяване с конкретно предназначение за гробищни паркове (Тгп);
- зона за спорт и атракции (Са).

В землищата извън границите на населените места и селищните образувания се определят:

- територии за природна защита;

- други територии с особена териториалноустройствена защита по чл. 10, ал. 2 и §5, т. 4 от ЗУТ – защитените територии за природозащита по Закона за защитените територии, за културно-историческа защита по Закона за културното наследство, други територии със специфична характеристика, чиито режим на устройство и контрол се уреждат в отделни закони (високопланинските и крайграничните територии, морското крайбрежие, територията на столицата и други), свлачищните територии, санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води – публична държавна собственост съгласно Закона за водите;

- територии с превантивна устройствена защита по чл. 10, ал. 3 и §5, т. 5 от ЗУТ – територии, които притежават висока природно-ландшафтна, екологическа и културна стойност, но не са обявени за защитени със специален закон;

- земеделски територии с допустима промяна на предназначението за неземеделски нужди;

- територии за горскостопанска дейност, в т.ч. и такива, чието предназначение не може да се променя;

- територии под вода;

- територии за рекултивация и възстановяване – рудници, кариери и други земи с нарушен почвен профил сгуроотвали, хвостохранилища, сметища и други депа за отпадъци;

- резервни територии за развитие на урбанизирани територии;

- територии за изграждане на обекти и съоръжения с различно предназначение.

С предвижданията на ОУП реално се запазва съществуващото функционално ползване на територията на общината, като нови устройствени зони се предвиждат за гр. Брегово (1 Пп; 4 Пп; 1 Оо) и селата Балеи (1 Са; 1 Тгп), Връв (1 Тгп), Гъмзово (1 Ов; 1 Од; 1 Тгп; 4 Пп), Делейна (1 Ок; 1 Ов; 1 Тгп), Калина (2 Жм; 1 Ов; 1 Ок), Косово (1 Ов; 1 Тгп), Куделин (1 Тгп; 1 Ов) и Ракитница (3 Пп; 1 Тгп). Основната промяна в структурата на територията на общината е, че урбанизираните територии нарастват със 72 ха спрямо съществуващото положение. Това нарастване е главно за сметка на земеделски земи.

В териториалния обхват на община Брегово не попадат защитени територии, които са обявени или са в процедура по обявяване по смисъла на Закона за защитените територии. В границите на общината частично попадат четири защитени зони по Директива 92/43/ЕИО за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: BG0000507 „Делейна“, BG0000339 „Раброво“, BG0000525 „Тимок“ (приети с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет – ДВ, бр. 21/2007 г.) и BG0000631 „Ново село“ (приета с Решение № 811/16.11.2010 г. на Министерски съвет – ДВ, бр. 96/2010 г.).

поради следните **мотиви**:

1. Предвижданията на проекта на ОУП са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво, както и не противоречат на европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.

2. ОУП се стреми да реши устройствените проблеми на общината с минимални промени в общата структура на територията ѝ. Планът е насочен към постигане на баланс между природна и урбанизирана среда, с цел устойчиво екологосъобразно развитие на общинската територия.

3. ОУП създава необходимите устройствени условия за подобряване на общинската пътна инфраструктура, което ще окаже благоприятно въздействие върху акустиката на средата и състоянието на атмосферния въздух. Евентуалната реализация на южен обход на гр. Брегово ще доведе до значително подобряване качеството на атмосферния въздух и

акустичната обстановка в града.

4. Проектните решения, свързани с доизграждане и реконструкция на водоснабдителните системи на населените места, както и канализирането и изграждане на ПСОВ ще доведат до намаляване загубите на вода, подобряване водоснабдяването и качеството на подаваната питейна вода, подобряване на санитарно-хигиенните условия и състоянието на повърхностните и подземните водни тела.

5. За опазване на земите ОУП предлага запазване на фактическото ползване на земите от I-ва до III-та бонитетна категория, земите с трайни насаждения, земите, заети от ливади, пасища и мери, земеделските земи, попадащи в границите на защитени зони по ЗБР.

6. Възприетото от плана развитие на разнообразни форми на туризъм (културно-познавателен, екологичен) е положително решение по отношение наличните културно-исторически и природни ресурси и опазването на околната среда.

7. Планът предвижда запазване на селищния ландшафт и характера на застрояване на населените места, рекултивация на нарушени терени, прилагане на конкретни ландшафтно-устройствени мероприятия и естетическо оформяне на ландшафта.

8. На територията на община Брегово към настоящия момент няма предприятия, попадащи в обхвата на Раздел I към глава седма на ЗООС, класифицирани като предприятия с висок или нисък рисков потенциал. С ОУП не се предвиждат терени и/или устройствени зони с цел реализация (изграждане) на предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.

9. Проведени са консултации с РЗИ – Видин, относно оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве. Съгласно становище с изх. № 3163/19.09.2018 г., РЗИ – Видин счита, че в предварителния проект на ОУП на община Брегово и екологичната оценка към него са описани въздействията на факторите на околната среда върху здравето на населението и подобряването на средата за живеене чрез реализиране на ОУП.

10. ОУП не предлага устройствени решения, засягащи местата с висока концентрация на биологично разнообразие. Не се засягат известни и описани находища на включени в приложенията на Закона за биологичното разнообразие защитени растителни видове, както и световно застрашени, български и балкански ендемити, реликти, растения от Червената книга, поради което не се налага и включването на специални мерки за опазването им.

11. ОУП не предвижда реализация на устройствени зони и допълнителна урбанизация в границите на защитени зони BG0000507 „Делейна“, BG0000339 „Раброво“, BG0000525 „Тимок“ и BG0000631 „Ново село“, респективно не предвижда строителна намеса в тях.

12. В рамките на консултациите с обществеността по чл. 25 от Наредбата за ОС, в РИОСВ – Монтана не са постъпили писмени мотивирани становища от заинтересовани лица или становища, в които е предоставена нова информация, различна от представената в доклада за оценка на степента на въздействие (ДОСВ) на ОУП върху горепосочените защитени зони.

13. Въз основа на резултатите от изготвената прогнозна оценка на евентуалните отрицателни въздействия върху околната среда, при прилагането на ОУП на община Брегово, от авторите на доклада за ЕО (ДЕО) и ДОСВ са препоръчани адекватни мерки за намаляване, предотвратяване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на плана върху околната среда и човешкото здраве.

14. В ДЕО и ДОСВ по отношение на разгледаните алтернативи, експертите са посочили, че като правило, за ОУП алтернативи не се разработват и не се разглеждат. Единствената възможна алтернатива е „нулевата“, при която общината ще се лиши от един важен и законово регламентиран инструмент за управление на социално-

икономическото ѝ развитие.

15. Въз основа на направения анализ и оценка на предвижданията на ОУП, заключението на независимите експерти е, че планът е ориентиран към осигуряване на устройствени условия за ограничаване на установените неблагоприятни последствия от урбанизацията на територията и към постигане на баланс между природа и урбанизирана среда.

16. В резултат на проведената среща за обществено обсъждане, както и по време на обществения достъп до докладите, не са постъпили писмени мотивирани становища от заинтересовани лица срещу проекта на ОУП. Получените становища, бележки и предложения в резултат на консултациите са отразени по подходящ начин в тези доклади и в предвидените мерки.

17. Със свое Решение МО VI-6/2018 г. от 12.11.2018 г., експертният екологичен съвет при РИОСВ – Монтана предлага на директора на РИОСВ – Монтана да съгласува със становище по екологична оценка ОУП на община Брегово.

и при следните мерки и условия:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП на община Брегово

A. Общи

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

Б. В окончателния проект на ОУП на община Брегово да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. В обяснителната записка на ОУП да се включи информация за всички хидротехнически обекти и съоръжения, находящи се на територията на община Брегово – язовири, обекти за предпазване от вредното въздействие на водите, напоителни и отводнителни канали и др.

2. Горските територии да се коригират съобразно приетия Горскостопански план на ТП „Държавно горско стопанство Видин“ от 2013 г.

В. При прилагането на ОУП на община Брегово да се изпълняват следните мерки и условия, които да бъдат включени и в Правилата за прилагане на плана:

1. Стимулиране ползването на алтернативни екологосъобразни енергийни източници.

2. В определените зони за предимно производствени и обществено-обслужващи дейности да се разрешават само нискоемисионни промишлени и стопански дейности, при отчитане на метеорологичните данни за района и конкретното местоположение спрямо жилищните територии, с цел недопускане замърсяването на атмосферния въздух и/или дискомфорт на населението от интензивно миришещи вещества.

3. Да не се допуска изграждането на обекти, подлежащи на шумозащита (детски, учебни и лечебни заведения и др.) в близост до източници на акустичен дискомфорт.

4. За всички водни тела на територията на общината да се спазват и прилагат мерките, заложи в Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) в Дунавски район 2016 – 2021 г. и Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2016 – 2021 г.

5. Индивидуалните съоръжения за отпадъчните води в населените места без канализационна мрежа да се изграждат като водоплътни съоръжения, недопускащи замърсяване на подземните води.

6. В крайбрежните заливаеми ивици и принадлежащите земи на водохранилищата да не се допуска застрояване и дейности по чл. 134 от Закона за водите (ЗВ), освен изграждане на водостопански и хидротехнически системи и съоръжения.

7. Във всички случаи на урбанизиране на територии край реки и дерета/долове, да се осигурява възможност за достъп за почистване, укрепване и поддържане на речното корито, дерето или суходолието, както и за изграждане на необходимите защитни съоръжения.

8. Проектирането и строителството на нови обекти и съоръжения да се съобразява с регламентираните в чл. 118а на ЗВ забрани за прякото отвеждане на замърсители в подземните води, обезвреждането, включително депонирането на приоритетни вещества, които могат да доведат до непряко отвеждане на замърсители в подземните води, други дейности върху повърхността и в подземния воден обект, които могат да доведат до непряко отвеждане на приоритетни вещества в подземните води, използването на материали, съдържащи приоритетни вещества, при изграждане на конструкции, инженерно-строителни съоръжения и други, при които се осъществява или е възможен контакт с подземни води.

9. Всички дейности, произтичащи от предвижданията в ОУП, следва да се съобразяват с изискванията в „Програмата от мерки за ограничаване и предотвратяване на замърсяването на водите с нитрати от земеделски източници”, утвърдена със Заповед на министъра на земеделието и храните и Заповед на министъра на околната среда и водите и „Програмата за мониторинг на нитратите в подземните води”, утвърдена със Заповед на министъра на околната среда и водите.

10. Да се спазват забраните и ограниченията в охранителните пояси на учредените и предстоящи за учредяване СОЗ, съгласно изискванията на Наредба № 3/16.10.2000 г.

11. Да се дава приоритет на рехабилитацията на водопроводната мрежа в общината и на изграждането на канализация и съоръжения за пречистване на отпадъчните води.

12. При последващото проектиране да се спазва принципа на максимално запазване на съществуващата дървесна растителност в границите на съответната устройствена зона.

13. При етапа на подробно устройствено планиране, по възможност да се предвиди изграждане на буферни зони и изолационни ивици около новопроектираните предимно производствени устройствени зони и гробищни паркове.

14. В следващи нива на планиране, в проектна част „Озеленяване”, да бъде заложено същото да се извършва само с представители на характерните за страната или геоботаническият район растителни видове, включително и по отношение на озеленяването покрай пътната инфраструктура.

15. Да се избягват строителни дейности в територии представляващи находища на целеви видове.

16. Дейности с ОЧЦМ, отпадъци от хартия и картон, пластмаса, стъкло, отпадъци от опаковки, ИУЕЕО, НУБА и ИУМПС да се извършват само на площадки, разположени на територии, за които съгласно устройствен план са допустими производствени и складови дейности, на обекти на железопътната инфраструктура със стопанско предназначение. Всяка площадка трябва да отговаря на нормативните изисквания за опазване на човешкото здраве и околната среда (чл. 38, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците).

17. С цел предотвратяване на аварии и ограничаване на последствията от тях, при подробно устройствено планиране на обекти в производствените зони, чиято дейност е свързана с производство и/или употреба, и/или съхранението на опасни химични вещества и при които има риск от възникване на авария, поради наличието на опасни химични вещества, включени в Приложение № 3 към чл. 103 от ЗООС, за същите да се изисква съгласуване с компетентните органи и извършват съответните процедури по реда на глави VI и VII от ЗООС.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ОУП на община Брегово:

1. Община Брегово да изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при

прилагането на ОУП на общината, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на плана, който да се представя в РИОСВ – Монтана всяка следваща година.

2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда следва да се включи в ежегодните доклади за изпълнение на ОУП по реда на чл. 127, ал. 9 от ЗУТ.

3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на община Брегово да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

Мярка за наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган за контрола и изпълнението
Контрол при планиране на разположението на нови предприятия и/или съоръжения, в които са налични опасни вещества по Приложение № 3 от ЗООС, класифицирани като предприятия/съоръжения с висок/нисък рисков потенциал.	Планирани за изграждане предприятия и/или съоръжения, класифицирани като предприятия/съоръжения с висок/нисък рисков потенциал – бр.	Община Брегово РИОСВ – Монтана
Реконструкция на водопроводната мрежа.	Реконструирана водопроводна мрежа – км	Община Брегово „ВиК” ЕООД гр. Видин
Изграждане на канализационна мрежа и ПСОВ.	Изградена канализационна мрежа – км Население на територията на общината, обслужвано от канализационна мрежа, % Изградени ПСОВ, бр.	Община Брегово „ВиК” ЕООД гр. Видин Община Брегово
Учредяване на санитарно-охранителни зони (СОЗ) около водоизточниците за питейно-битово водоснабдяване.	Брой учредени СОЗ по реда на Наредба № 3 от 16.10.2000 г.	Община Брегово БДДР – Плевен
Съобразяване с режима на СОЗ около водоизточници при подробното устройствено планиране и проектирането.	Брой дадени становища и предписания, относно СОЗ	Община Брегово

Рехабилитация и поддържане на съществуващата пътна и улична мрежа и на новоизградената такава.	Рехабилитирана и новоизградена пътна и улична мрежа – км	Община Брегово
Рекултивация на нарушени терени.	Площ/год.	Община Брегово
Укрепване на свлачища	Площ/год.	Община Брегово
Предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища и организиране на почистванията им.	Площи, заети с нерегламентирано изхвърлени отпадъци, дка Почистени площи, дка	Община Брегово
Опазване на културно-историческото наследство.	Брой зесегнати и нарушени културни ценности спрямо общия брой културни ценности на територията на общината	Община Брегово РИМ – Видин

4. При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Преди изменение на ОУП, възложителят да уведоми своевременно РИОСВ – Монтана.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в становището по ЕО, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, становището по ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен общият устройствен план.

Становището може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му по административен ред пред Министъра на околната среда и водите и/или по съдебен ред съгласно Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ – Монтана.

Дата: 19 ноември 2018г.

ДЕНИЦА СЛАВКОВА
Директор на РИОСВ – Монтана