



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-13-ЕО/26.05.2016

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал. 2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредба за ЕО/, чл. 31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/, представена писмена документация по чл. 10 от Наредбата за ОС /с Вх. № ПД-1100 от 13.05.2016г./, представена писмена документация, съгласно чл. 8 от Наредба за ЕО /с Вх. № ПД-1100 от 13.05.2016г./ и получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 25-01-84/20.05.2016г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Стратегия за водено от общностите местно развитие на местна инициативна група между община Царево и община Малко Търново за периода 2014-2020 г.“, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: **ОБЩИНА ЦАРЕВО**
ГР. ЦАРЕВО, УЛ. „ХАН АСПАРУХ“ № 36

Характеристика на плана:

Стратегията за местно развитие (СМР) се основава на Договор за партньорство между община Царево и община Малко Търново 2014-2020 г. за създаване на местна инициативна група и се изготвя съобразно ПРСР 2014-2020г., съгласно изискванията на Наредба № 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г., издадена от Министерството на земеделието и храните, обнародвана в бр.100 на Държавен вестник и влязла в сила от 18.12.2015 г., във връзка с Регламент (ЕС) № 1303/2013 за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, Регламент (ЕС) № 1305/2013 относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Споразумението за партньорство.

В обхвата на СМР попадат 26 населени места, включително 3 града и 23 села. В рамките на община Царево това са: гр. Ахтопол, с. Бродилово, с. Българи, с. Варвара, с. Велика, с. Изгрев, с. Кондилово, с. Кости, с. Лозенец, гр. Царево, с. Резово, с. Синеморец, с. Фазаново, а от община Малко Търново: с. Близнак, с. Бръшлян, с. Бяла вода, с. Визица, с. Граматиково, с. Евренезово, с. Заберново, с. Звездец, с. Калово, гр. Малко Търново, с. Младежко, с. Сливарово и с. Стоилово.

Основната цел на МИГ между Община Царево и община Малко Търново е да осигури устойчив механизъм за подпомагане на местното население на двете общини чрез пакети от социално-икономически мерки с помощта на финансиране от Европейския съюз чрез Програма за развитие на селските райони 2014-2020г. Общините подхождат отговорно към проблемите на местната общност и на отделните граждани, като се стремят да мобилизират всички ресурси, за да се подобри качеството на живот, да се увеличи заетостта и да се намали бедността, подкрепяйки интереса и активността на представителите на трите сектора – публичния, стопанския и неправителствения.

Изпълнението на главната цел на стратегията ще бъде постигнато посредством определените приоритети, специфични цели и мерки:

Цел 1: Устойчив икономически растеж, чрез приложени иновативни подходи в развитието на туризма и местния бизнес.

Приоритет 1: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика и подкрепа за малкия и среден бизнес;

Приоритет 2: Развитие на устойчиви форми на туризъм.

Цел 2: Развитие на ефективна инфраструктура за опазване на природното богатство и съхраняване на културно-историческо наследство, предоставяща възможности за достъп на хора в неравностойно положение.

Приоритет 1: Използване потенциала на местната икономика;

Приоритет 2: Създаване на местни конкурентноспособни туристически продукти и тяхното успешно представяне на националния и международен пазар;

Приоритет 3: Опазване на околната среда и разумно използване на природните ресурси.

Цел 3: Запазване и развитие на човешкия капитал, ограничаване на демографската криза, намаляване на бедността и социално включване на уязвимите и малцинствени групи.

Приоритет 1: Подобряване на стандарта на живот и доходите с акцент върху задържане на младите хора в района;

приоритет 2: Интегриране на уязвимите и малцинствени групи чрез създаване на възможности за заетост.

Специфична цел 1: Развитие на интегриран туризъм чрез отваряне на съпътстващата инфраструктура към хора с увреждания и насърчаване на туристически услуги, обвързани с местните природни и културно-исторически дадености, традиции, бит и култура.

Специфична цел 2: Насърчаване на конкурентоспособна дърводобивна и дървопреработвателна промишленост чрез модернизиране на производствените мощности и внедряване на иновативни технологии, включително инвестиции, водещи до повишаване на продуктивността на горите.

Специфична цел 3: Развитие на пасищно животновъдство и биологично земеделие и осигуряване на условия за осъществяване на къси вериги на доставки.

Включените в Стратегията мерки и процедури позволяват реализирането на проекти с приоритети, дейности или инвестиции в областта на социалните дейности, интеграция на малцинствени етноси, за младите хора и групи в неравностойно положение. В рамките на прилагане на Стратегията за ВОМР ще бъдат организирани дейности по информираност и публичност чрез които ще се търси в максимална степен контакт с неправителствени организации, работещи в сферата на младежките и ромските дейности и работещи с тези групи представители на обществото, включително други уязвими групи.

На територията на Община Царево и Община Малко Търново са разположени следните защитени територии по смисъла на закона за защитените територии – „Батака“, „Велека“, „Витанево“, „Градев Сирок“, „Градището“, „Докузак“, „Каменска Бърчина“, „Кривинизово“,

„Мечите долове“, „Парория“, „Моряне“, „Петрова нива“, „Пещерата Еленина дупка“, „Руденово“, „Средока“, „Странджанска зеленика“, „Узунбоджак“.

При осъществяване на някои от предвидените дейности, в Община Царево, има вероятност да се засегнат пясъчни дюни (по смисъла на ЗУЧК). ИП/ППП, произтичащи от „Стратегия за водено от общностите местно развитие на местна инициативна група между Община Царево и Община Малко Търново, финансирана със средства на Европейските фондове чрез Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020г.“ ще бъдат допустими при условие че териториално не засягат, пясъчни дюни утвърдени със специализираните карти за пясъчни дюни, от компетентност на органите на МРР.

На територията на Община Царево са разположени части от следните защитени зони:

➤ BG0002040 „Странджа“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-802/04.11.2008г. (ДВ, бр.106/2008г.), изм. със Заповед №РД-75/28.01.2013г. (ДВ, бр.10/ 05.02.2013г.) на министъра на околната среда и водите;

➤ BG0001007 „Странджа“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр.21/09.03.2007г.), изм. с РМС №660/01.11.2013г. (ДВ, бр.97/08.11.2013г.);

➤ BG0001001 „Ропотамо“ за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр.21/09.03.2007г.), изм. с РМС №660/01.11.2013г. (ДВ, бр.97/2013г.);

➤ BG 0000208 „Босна“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение на МС № 661/16.10.2007г. (ДВ, бр.85/2007г.);

➤ BG0000143 „Караагач“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр.21/09.03.2007г.)

На територията на Община Малко Търново са разположени части от следните защитени зони:

➤ BG0002040 „Странджа“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-802/04.11.2008г. (ДВ, бр.106/2008г.), изм. със Заповед №РД-75/28.01.2013г. (ДВ, бр.10/ 05.02.2013г.) на министъра на околната среда и водите;

➤ BG0001007 „Странджа“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр.21/09.03.2007г.), изм. с РМС №660/01.11.2013г. (ДВ, бр.97/08.11.2013г.);

Стратегията за местно развитие на територията на Община Царево и Община Малко Търново попада в обхвата на чл. 2, ал.2, т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Стратегия за местно развитие на територията на община Община Царево и Община Малко Търново за периода 2014-2020 г. подлежи на процедура по оценка за съвместимост, на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата, ДВ. Бр. 73/2007г.) и същата е проведена през процедурата по преценяване на необходимостта от Екологична оценка.

МОТИВИ:

1. Стратегията за водено от общностите местно развитие на местна инициативна група между община Царево и община Малко Търново 2014-2020 г. се изготвя съобразно ПРСР 2014-2020, съгласно изискванията на Наредба № 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

2. Прилагането на СМР се очаква да доведе до редица положителни резултати по отношение на околната среда, в т.ч. развитие на устойчиво земеделие, повишена устойчивост на туристически дейности, използване на възобновяеми енергийни източници, подобрена енергийна ефективност на земеделските стопанства и предприятия, повишена производителност на труда и намалена енергоемкостта и ресурсоемкостта на производството, опазване и съхранение на околната среда, подобрени условията на труд, подобрени хигиенни, ветеринарни, фитосанитарни, екологични и други условия на производство, развитие на туристическа инфраструктура, свързана с експониране и популяризиране на културни, исторически и природни ценности, подобро природозащитното състояние на видовете в мрежата Натура 2000.
3. Стратегията за водено от общностите местно развитие (СВОМР) съобразява съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на ПРСР 2016-2020 г. върху околната среда, заложи в Становище по ЕО № 16-9/2014 г.
4. Стратегията за ВОМР е съобразена с всички приоритети на ПРСР 2014-2020. Изборът на мерки за прилагане по СВОМР и разпределението на ресурсите между ключовите области на развитие на селските райони се базира на нуждите на земеделския сектор, бизнес сектора и населението на територията на МИГ, идентифицирани след направено специално социологическо проучване за нагласите, опита и очакванията на населението и фирмите от територията на МИГ.
5. Предвижданията на СВОМР съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.
6. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на СВОМР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията.
7. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Стратегията за водено от общностите местно развитие е **допустима** при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:
 - режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
 - режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;
8. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която "Стратегия за водено от общностите местно развитие на местна инициативна група между Община Царево и Община Малко Търново, финансирана със средства на Европейските фондове чрез Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020г.", при спазване на допустимостта на всеки от ППП/ИП, произтичащи от него няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:
 - ВОМР е подход, насочен към създаване на заетост чрез използване на местния потенциал. Чрез подхода се цели подобряване качеството на живот и неизоставане в развитието на местните общности в селските и рибарските райони, както и в териториите със специфични характеристики, посочени в националната концепция за пространствено развитие. Главната цел на Стратегия за местно развитие на териториите на Община Царево и Община Малко Търново за периода 2016 – 2020г. е повишаване качеството на жизнената среда, повишаване конкурентноспособността на местната икономика, осигуряване на балансирано и устойчиво местно развитие чрез прилагане на интегрирани мерки за развитие на бизнес и предприемачество, изграждане и обновяване на

туристическа и публична инфраструктура, осигуряване на повече възможности за трудова реализация и социално включване.

- При евентуално косвено въздействие на отделните ППП/ИП върху защитените зони, то следва да е положително.

- Инструментите за реализиране на приоритетните оси, следва да не влизат в колизия с предметите на опазване в защитените зони, тъй като целта се мотивира с подобряване на физическата и жизнена среда, и осигуряване на устойчива и екологична среда с по-високо качество на живот на територията на общините Царево и Малко Търново.

9. Съгласно становище на РЗИ-Бургас (с изх. № 25-01-84/20.05.2016 г.) не би следвало да има риск за човешкото здраве при реализиране на проекта на Стратегията за Водено от общностите местно развитие, при спазването на действащите за страната нормативна база при реализацията на бъдещи инвестиционни предложения.

10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Стратегия за водено от общностите местно развитие, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на СВОМР, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Бургас до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

