



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-11-ЕО/20.05.2016 г.

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал. 2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредба за ЕО/, чл. 31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/, представена писмена документация по чл. 10 от Наредбата за ОС /с Вх. № ПД-864 от 04.05.2016 г./, представена писмена документация, съгласно чл. 8 от Наредба за ЕО /с Вх. № ПД-864 от 04.05.2016 г./ и получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 25-01-78/17.05.2016 г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на "Стратегията за водено от общностите местно развитие – Местна инициативна група „Средец“ за периода 2014-2020 г.", при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: **СНЦ МЕСТНА ИНИЦИАТИВНА ГРУПА „СРЕДЕЦ“**
ГР. СРЕДЕЦ, УЛ. "ЛИЛЯНА ДИМИТРОВА" № 1, ЕТ. 2

Характеристика на плана:

Стратегията за воденото от общностите местно развитие (ВОМР) на територията на Община Средец 2014-2020 г. се изготвя съобразно ПРСР 2014-2020 г., съгласно изискванията на Наредба № 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г., издадена от Министерството на земеделието и храните, обнародвана в бр. 100 на Държавен вестник и влязла в сила от 18.12.2015 г., във връзка с Регламент (ЕС) № 1303/2013 за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, Регламент (ЕС) № 1305/2013 относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Споразумението за партньорство. СМР се изготвя в рамките на Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № РД 50-159/07.12.2015 по Подмярка 19.1 „Помощ за подготвителни дейности“ ПРСР 2014-2020 г., с бенефициент Сдружение „Местна инициативна група - Средец“.

В територията обхваната от Сдружение „Местна Инициативна Група Средец“ (МИГ Средец) попадат 33 населени места, като единственият град Средец е и общински център, а 32 са села - с.Белеврен; с.Белила; с.Бистрец; с.Богданово; с.Варовник; с.Голямо Буково; с.Горно Ябълково; с.Гранитец; с.Граничар; с.Дебелт; с.Долно Ябълково; с.Драка; с.Драчево; с.Дюлево;

с.Момина църква; с.Загорци; с.Зорница; с.Кирово; с.Кубадин; с.Малина; с.Орлинци; с.Проход;
с.Пънчево; с.Радойново; с.Росеново; с.Светлина; с.Синьо камене; с.Сливово; с.Суходол;
с.Вълчаново; с.Тракийци; с.Факия.

Определянето на целите на стратегията за ВОМР на „МИГ Средец“ се основава на потребностите и потенциална на територията определени в процеса на проучване, въвличане и консултиране с местната общност. По-специално основните цели са формулирани в резултат от обсъжданията в работни групи с представителите на заинтересованите страни. Основните потребности на територията бяха групирани в отделни приоритети за развитие, които създадоха предпоставка да се формулират и с основните цели на Стратегията за ВОМР. Целите на Стратегията са съобразени също и основните цели на програмния период 2014-2020 г., както и с целите на ПРСР 2014-2020, ОП РЧР 2014-2020, както и с основните цели и приоритети на другите оперативни програми. Основни цели (ОЦ) на Стратегията за ВОМР са:

ОЦ 1. Насърчаване на икономическото развитие и подобряване на икономическите условия на територията, насърчаване на ефективното използване на ресурсите;

ОЦ 2. Устойчиво развитие, подобряване на инвестиционния интерес, средата и качеството на живот в територията;

ОЦ 3. Подобряване на местния капацитет и качеството на човешките ресурси, стимулиране на трансфера на знания и иновации, преодоляване на негативните социално-икономически тенденции, насърчаване на социалното приобщаване.

С оглед постигането на определените три стратегически цели на стратегията за ВОМР за територията на „МИГ Средец“ са определени и следните специфични цели (СЦ):

1. Подкрепа за земеделските стопани за въвеждане на нови възможности (земеделски и неземеделски) за подобряване на икономическата им устойчивост;
2. Подобряване на капацитета, конкурентоспособността и ефективността в земеделските практики на територията на „МИГ Средец“ чрез изграждане на капацитет и информиране;
3. Развитие на териториална идентичност, утвърждаване на местни храни и напитки, създаване на къси вериги за доставка;
4. Развитие и стимулиране на предприемачеството чрез подобряване на конкурентоспособността и ефективността на хранително вкусовата, преработвателната промишленост и бизнеса свързан с услуги;
5. Разработване на нови продукти и дейности съобразени максимално с местните особености и наличие на ресурси съобразени с принципите на устойчивото развитие;
6. Насърчаване разнообразяването към неземеделски дейности и диверсификация на икономическите дейности;
7. Насърчаване развитието и създаването на неземеделски микропредприятия;
8. Подобряване на икономическата активност чрез въздействие върху причините за липсата на такава сред местното население;
9. Изграждане на капацитет и предоставяне на професионални консултации/ обучения за преквалифициране и квалифициране с цел подобряване на качеството на работната ръка;
10. Подкрепа за инициативи целящи използването на местни продукти и услуги, както и на възобновяеми енергийни източници;
11. Опазване и възстановяване на природното наследство на територията;
12. Опазване, възстановяване и поддържане на културно историческото наследство на територията и използването му за развитието на региона;
13. Подобряване на достъпа на населението до социални услуги, подобряване качеството и разнообразието на наличните социални услуги и услуги свързани със спорта, здравето, свободното време и личната реализация;
14. Подобряване на облика и качеството на живот в населените места на територията на „МИГ Средец“;
15. Намаляване на социалното изключване чрез подкрепата за предоставяне на социални здравни и образователни услуги;

16. Интегриране на ромското население чрез преодоляване на ранното отпадане от училище, насърчаване на образованието и квалифицирането и активното включване в социалния и икономически живот;

17. Подкрепа за разработване и подобряване на извънкласното обучение и работа с деца в партньорство с местната власт и читалищните настоятелства;

18. Подобряване на качеството на живот чрез подкрепа за местни инициативи, включващи изграждане на капацитет, работа в мрежа и развитие на хоризонтални междусекторни партньорства и взаимодействие за инициативи от общ интерес;

19. Укрепване развитието на „МИГ Средец“ и повишаване уменията, информираността и активността на местните хора за изпълнение на дейности допринасящи за развитие на територията;

20. Развитие на успешни практики и модели за добро управление и участие на заинтересованите страни в развитието на територията.

ВОМР се изготвя в съответствие с Програма за развитие на селските райони за периода (ПРСР) 2014-2020 г., за която е проведена процедура по екологична оценка. Процедурата е приключила с постановяване на Становище по ЕО № 16-9/2014 г. от министъра на околната среда и водите, с което ПРСР е съгласувана.

Стратегията за ВОМР за територията на „МИГ Средец“ е разработена чрез прилагане на най-добрите практики утвърдени от подхода „ЛИДЕР“ при разработването и прилагането на стратегия за местно развитие през предходния програмен период 2007-2013 г. При разработването на настоящата Стратегия за ВОМР, екипът ангажиран в разработването и анализира подробно възможностите за включването на иновативни подходи, които да бъдат отразени и впоследствие при нейното изпълнение. Като една иновативна характеристика на стратегията може да се посочи пълната интеграция на нуждите на местната общност, включително уязвимите групи и малцинства, базирани на възможностите предоставени за финансиране на проекти от Стратегията от повече от една оперативна програма, а именно ПРСР и ОП РЧР. По този начин Стратегията за ВОМР ще отговори на реалните потребности на местното население и територията като се съобрази с всички общински, областни и национални планови и стратегически документи. Особено важно е да се отбележи пълното съгласуване с Общинската стратегия за развитие на социалните услуги (2011-2015), Общинския план за развитие на Община Средец (2014-2020) и Плана за действие на община Средец за интегриране на българските граждани от ромски произход и други граждани в уязвимо социално положение, живеещи в сходна с ромите ситуация (2014-2020).

На територията на община Средец са разположени следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии и части от защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000:

Защитени територии:

- ЗМ "Находище на див божур в м.Царски кладенец" Заповед №РД-1020/ 28.12.2001г. на МОСВ (ДВ бр. 16/2002г.)
- ЗМ "Пладнището" Заповед №170 от 16.02.1990 ДКОПС (ДВ бр.18/90г)
- ЗМ "Невестин гроб" Заповед №170 от 16.02.1990 на ДКОПС (ДВ. бр. 18/1999г.)
- ЗМ "Белия камък" Заповед №РД-180 от 07.08.1994 на МОС (ДВ. бр. 58/1994)
- ПЗ "Големият камък" Заповед № 4051/29.12.1973г. на МГОПС (ДВ. бр.29/1974)
- ПЗ "Долмен в м. Лозински дол" Заповед № 4051/29.12.1973г. на МГОПС (ДВ. бр.29/1974)
- ПЗ "Долмен в м. Влахов дол" Заповед № 4051/29.12.1973г. на МГОПС (ДВ. бр.29/1974)
- ПЗ "Долмен в м. Паша дере" Заповед № 4051/29.12.1973г. на МГОПС (ДВ. бр.29/1974)

Защитени зони /Натура 2000/:

- ЗЗ BG0000513 "Войнишки бакаджик" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.);
- ЗЗ BG0000219 „Дервентски възвишения 2” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.);

➤ 33 BG0002066 „Западна Странджа“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-533/2010г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.52/2010 г.), Изм. Заповед № РД-83/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013 г.);

➤ 33 BG0000271 „Мандра-Пола“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-131/2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.23/2012 г.), и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 802/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 107/2007 г.);

➤ 33 BG0000198 „Средецка река“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 07/2007 г.).

➤ 33 BG0000230 „Факийска река“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет.

Землищата на селата Граничар, Тракийци, Варовник и Богданово граничат със 33 BG0002040 „Странджа“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-802/2008 г., на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.106/2008 г.), изм. със Заповед № РД-75/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013г.) и 33 BG0001007 „Странджа“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение на Министерския съвет № 122/21.09.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменена с Решение на Министерския съвет №660/01.11.2013 г. (ДВ, бр. 97/2013 г.);

Стратегията за воденото от общностите местно развитие на територията на Община Средец 2014-2020 г. попада в обхвата на чл. 2, ал.2, т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Стратегията за воденото от общностите местно развитие на територията на Община Средец 2014-2020 г. подлежи на процедура по оценка за съвместимост, на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата, ДВ. Бр. 73/2007г.) и същата е проведена през процедурата по преценяване на необходимостта от Екологична оценка.

МОТИВИ:

1. Стратегията за воденото от общностите местно развитие на територията на Община Средец 2014-2020 г. се изготвя съобразно ПРСР 2014-2020, съгласно изискванията на Наредба № 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

2. Прилагането на BOMP се очаква да доведе до редица положителни резултати по отношение на околната среда, в т.ч. развитие на устойчиво земеделие, повишена устойчивост на туристически дейности, използване на възобновяеми енергийни източници, подобрена енергийна ефективност на земеделските стопанства и предприятия, повишена производителност на труда и намалена енергоемкостта и ресурсоемкостта на производството, опазване и съхранение на околната среда, подобрени условията на труд, подобрени хигиенни, ветеринарни, фитосанитарни, екологични и други условия на производство, развитие на туристическа инфраструктура, свързана с експониране и популяризиране на културни, исторически и природни ценности, подобрено природозащитното състояние на видовете в мрежата Natura 2000.

3. Стратегията за водено от общностите местно развитие (CBOMP) съобразява съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ПРСР 2016-2020 г. върху околната среда, заложи в Становище по ЕО № 16-9/2014 г.

4. Стратегията за ВОМР е съобразена с всички приоритети на ПРСР 2014-2020. Изборът на мерки за прилагане по СВОМР и разпределението на ресурсите между ключовите области на развитие на селските райони се базира на нуждите на земеделския сектор, бизнес сектора и населението на територията на МИГ, идентифицирани след направено специално социологическо проучване за нагласите, опита и очакванията на населението и фирмите от територията на МИГ.
5. Предвижданията на СВОМР съобразяват и не противоречат на целите на съотносителните национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.
6. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на СВОМР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията.
7. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че СВОМР е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:
- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
 - режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;
8. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на СВОМР и въз основа на критериите по чл.16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която стратегията, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горесцитираните защитени зони поради следните мотиви:
- Основните цели на стратегията за ВОМР са свързани с: - насърчаване на икономическото развитие и подобряване на икономическите условия на територията, насърчаване на ефективното използване на ресурсите; - устойчиво развитие, подобряване на инвестиционния интерес, средата и качеството на живот в територията; - подобряване на местния капацитет и качеството на човешките ресурси, стимулиране на трансфера на знания и иновации, преодоляване на негативните социално-икономически тенденции, насърчаване на социалното приобщаване..
 - При евентуално косвено въздействие на отделните ППП/ИП върху защитените зони, то следва да е положително.
 - Инструментите за реализиране на приоритетните оси, следва да не влизат в колизия с предметите на опазване в защитените зони, тъй като целта се мотивира с подобряване на физическата и жизнена среда, и осигуряване на устойчива и екологична среда с по-високо качество на живот на територията на Община Средец.
9. Съгласно становище на РЗИ-Бургас (с изх. № 25-01-78/17.05.2016 г.) не се очаква възникване на риск за човешкото здраве при реализиране на проекта на Стратегията за Водено от общностите местно развитие, при спазването на действащата за страната нормативна база при реализацията на бъдещи инвестиционни предложения.
10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Стратегия за водено от общностите местно развитие, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на СВОМР, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Бургас до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.

ЗА ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС
ИНЖ. ТАНЯ МАНОЛОВА
ЗАПОВЕД № РД-165/26.10.2015 Г.

