



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-24-ЕО/

2014-09-24

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал. 1, ал.2 и ал. 3 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /Приета с ПМС № 139/2004 г., обн., ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп., ДВ бр. 3/2006 г., изм. и доп., ДВ бр.3/2011г., посл. изм. и доп., ДВ бр.94/2012г./ /Наредба за ЕО/, чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони/Наредба за ОС/, представена писмена документация по чл. 10 от Наредбата за ОС /с Вх. № 8301 от 27.11.2014г./, представена писмена документация, съгласно чл. 8 от Наредба за ЕО с Вх. № 8301 от 27.11.2014г./, получени становища от Регионална здравна инспекция-Бургас с изх. № 25-01-203/09.12.2014г. и от Басейнова дирекция за управление на водите в Черноморски район - Варна (БДЧР) с изх. 05-10-203/2 от 11.12.2014 г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на План/Програма: „Общински план за развитие на община Айтос 2014 - 2020 г.“, при прилагането на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложители: ОБЩИНА АЙТОС

гр.Айтос, ул. „Цар Освободител“ № 3

Характеристика на плана:

Общинският план за развитие на община Айтос за периода 2014 – 2020 г. е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на територията на общината, който се разработва в съответствие с предвижданията на Областната стратегия за развитие на област Бургас за периода 2014 – 2020 г.

Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциала на общината, от една страна и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в съответната областна стратегия за развитие за периода до 2020 г., от друга страна.

Общинският план за развитие на община Айтос като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за постигане на стратегически цели, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие.

Община Айтос е определила своята Визия, като проспериращ общински център и привлекателно място за живот, инвестиции и бизнес, с висок стандарт на живот, съхранена природна, културна и околна среда. С оглед оценените нужди и желания на местната общност и в съответствие с наличният потенциал, ресурси и специфични особености и тенденции в развитието на общината, стратегическата рамка на настоящият стратегически документ се фокусира в четири основни тематични области, на чиято основа следва да се реализира дефинираната по-горе Визия за развитие през следващият програмен период:

- Социално–икономическото развитие и повишаване на конкурентоспособността на местната икономика и общината като цяло;
- Състоянието на жизнената среда – природа, урбанизирана среда, инфраструктури и разумно използване на териториалните, природни и човешки ресурси;
- Специфичните характеристики на общината, нейните страни с потенциал за развитие – историческо, културно наследство, образователен център и туристически потенциал;
- Доброто управление за развитие и пълноценно използване на потенциала и създаването на устойчиви сътрудничества.

Към четирите стратегически цели са формулирани 12 приоритета, които обобщават диагностицираните проблеми и области за интервенции през периода 2014-2020 г. в община Айтос.

Стратегическа цел 1: Развитие на конкурентоспособна и модерна икономика

Приоритет 1.1: Развитие на икономиката чрез използване на местния потенциал

Приоритет 1.2: Развитие на модерно земеделие

Приоритет 1.3. Развитие на туризма

Приоритет 1.4. Насърчаване и подпомагане на инвестиционната активност

Стратегическа цел 2: Подобряване на инфраструктурата на общината и опазване и съхранение на околната среда

Приоритет 2.1. Подобряване на инфраструктурата

Приоритет 2.2. Опазване и съхранение на околната среда

Стратегическа цел 3: Социално развитие и интеграция

Приоритет 3.1. Подобряване качеството на здравните услуги и достъпа до тях

Приоритет 3.2. Подобряване качеството и достъпа до образованието. Създаване на благоприятна среда за реализация на младото поколение

Приоритет 3.3. Подобряване качеството на социалните услуги и интегриране на групи в социална изолация

Приоритет 3.4. Повишаване на културния статус на населението

Стратегическа цел 4: Повишаване на териториалното сътрудничество и подобряване на административния капацитет

Приоритет 4.1.: Подобряване качеството на услугите, предоставяни от общината и подобряване на капацитета ѝ

Приоритет 4.2. Стимулиране на местните партньорства и международно сътрудничество

Организацията и методът за изпълнение на Общинския план за развитие обхващат системите за управление и контрол, наблюдение и оценка, осигуряване на информация и публичност и прилагането на принципа за партньорство на всички етапи на изпълнение. В процеса на реализация на плана ще се спазват и принципите на отговорно и добро управление, ефективен финансов контрол, разделение на правомощията при осъществяване

на управленските функции, предотвратяване и корекция на нередностите при изпълнението на конкретните дейности.

Изпълнението на общинския план ще се реализира чрез два взаимосвързани подхода. Първият основен подход е чрез включване на мерки и интервенции в проекти за кандидатстване по Оперативните програми през 2014-2020 г.

Вторият основен източник е чрез мотивиране действията на местната власт в партньорство с частния бизнес и неправителствения сектор да реализира друга част от мерките и проектите със собствени средства.

Съгласно чл.2, ал.2, т.1 от Наредбата за ЕО разглежданият план **подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.**

Планът попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите за опазване на защитените зони (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

МОТИВИ:

1. Общинският план за развитие на община Айтос (ОПР) е изготвен в изпълнение на нормативни разпоредби на ЗРР (чл.9, чл.13-15) и ППЗРР (чл.5, чл.34-42). В допълнение на закона, стратегическата рамка и структурата на плана се дефинират на базата на Методически указания на Министерство на регионалното развитие и благоустройство (МРРБ) за изготвяне на стратегически документи.

2. Общинският план за развитие (ОПР) на община Айтос е за периода 2014 - 2020г. ОПР и е водещ средносрочен стратегически и програмен документ, който очертава целите и приоритетите за устойчиво и интегрирано местно развитие, като отчита специфичните характеристики, възможности и ресурси на общината.

3. По същество ОПР и неговата програма за реализация са инструмент за управление на общината през втория планов период от членството на България в ЕС (2014 - 2020 г.).

4. Планът е отворен документ, който може да се развива, усъвършенства и актуализира, в съответствие с динамично променящите се условия и съгласно нормативните разпоредби на Закона за регионалното развитие (ЗРР) и Правилника за неговото прилагане (ППЗРР), селищната среда, заинтересовани страни в града, общината и агломерационния ареал;

5. Планът ще определи къде да бъдат финансирани конкретни инвестиционни проекти, насочени към определени територии/зони/райони, към физическото им обновяване и благоустройство, за да се създаде привлекателна среда, която на свой ред да привлича бъдещи инвестиции, да подобри услугите и да доведе до допълнително развитие.

6. Целите и приоритетите на плана са в синхрон с целите и приоритетите на стратегията на Европейския Съюз „Европа 2020“, Националната програма за реформи (2011-2015 г.) и Националната програма България 2020, както и плановите и стратегически документи за регионално и градско развитие.

7. В настоящия вариант на ОПР, за всеки от приоритетите са описани дейности, които ще допринесат за постигане на целта на съответният приоритет.

8. Сред дейностите има и такива, от които ще произтекат конкретни инвестиционни предложения, които биха могли да бъдат отнесени към позициите на Приложение 2 от ЗООС и/или да имат значително (положително или отрицателно) въздействие върху околната среда.

9. Съгласно становище на РЗИ Бургас, реализацията на Общинския план за развитие на община Айтос за периода 2014-2020г., от здравно-хигиенна гледна точка не се очаква възникване на здравен риск в следствие на реализацията на плана при изпълнение на определено условие, залегнало в настоящото решение.

10. ОПР подлежи на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на горепосочената защитена зона, по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата по ОС.

На територията на община Айтос попадат следните защитени зони от Екологичната мрежа Натура 2000:

- защитена зона „Трите братя” BG 0000119 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС № 122/02.03.2007г. /ДВ, бр. 21/09.03.2007г./;
- защитена зона „Айтоска планина” BG 0000151 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС № 122/02.03.2007г. /ДВ, бр. 21/09.03.2007г./;
- защитена зона „Екокоридор Камчия-Емине” BG 0000393 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС № 661/16.10.2007г. /ДВ, бр. 85/2007г./.

В община Айтос са обявени следните защитени територии по смисъла на Закона за защитени територии (ЗЗТ):

- Защитена местност "Хисаря", Заповед № РД-1007/04.08.2003г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.81 от 2003г).
- Природна забележителност "Естествено находище на бодливо сграбиче" Заповед № РД-1799/30.06.1972г. на Министъра на горите и опазване на природната среда МГОПС, изменена със Заповед № 545/01.07.1983 г. на Комитет по опазване на природната среда (КОПС) при МС;
- Природна забележителност "Трите братя" Заповед № РД-1799/30.06.1972г. на Министъра на горите и опазване на природната среда МГОПС.;
- Природна забележителност "Айтоска кория" Заповед № РД-1799/30.06.1972г. (ДВ, бр. 59 от 1972 г.) на Министъра на горите и опазване на природната среда.

11. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС, се установи, че Общинския план за развитие на Община Айтос 2014-2020год. е **допустим** при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им,
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

12. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на ОПР и въз основа на критериите по

чл.16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която така изготвения ОПР, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони, поради следните мотиви:

- ОПР на община Айтос като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинираната визия, целите и приоритетите за постигане на стратегически цели, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие. С оглед оценените нужди и желание на местната общност и в съответствие с наличният потенциал, ресурси и специфични особености и тенденции в развитието на общината, стратегическата рамка на настоящия стратегически документ се фокусира в четири основни тематични области, на чиято основа следва да се реализира дефинираната визия за развитие през следващия програмен период.
- Социално-икономическото развитие и повишаване на конкурентоспособността на местната икономика и общината като цяло.
- Състоянието на жизнената среда – природа, урбанизирана среда, инфраструктури и разумно използване на териториалните, природни човешки ресурси.
- Специфичните характеристики на общината, нейните страни с потенциал за развитие – историческо, културно наследство, образователен център и туристически потенциал.
- Доброто управление за развитие и пълноценно използване на потенциала и създаването на устойчиви сътрудничества.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за плана.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ ПРИ ПРИЛАГАНЕТО НА ПЛАНА:

1. При изпълнение на програмата да се спазват здравните норми и изисквания и действащата нормативна база в страната. При конкретизиране на отделните дейности по плана за развитие на общината, за всяка от тях следва да се извърши отделна (самостоятелна) оценка на здравния риск от МЗ или РЗИ.

2. При извършване на дейности в границите на защитените територии да се спазват режимите, въведени със заповедите за обявяването им и планове им за управление, ако има такива.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ – Бургас до 14 дни след настъпване на измененията.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез Директора на РИОСВ – Бургас, пред Министъра на околната среда и водите в 14-дневен срок или пред Административен съд Бургас.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

