



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

РЕШЕНИЕ № БС-02-ЕО/

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда на извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредба за ЕО/, чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/, представена писмена документация по чл. 10 от Наредбата за ОС /с Вх. № 7679 от 05.12.2014 г./, представена писмена документация, съгласно чл. 8 от Наредба за ЕО /с Вх. № 7679 от 05.12.2014 г./ и получени становища от Регионална здравна инспекция-Бургас с Изх. № 25-01-205/16.12.2014 г. и Басейнова дирекция за управление на водите в Източноевропейски район – гр. Пловдив с Изх. № КД-04-439 от 15.01.2015 г.

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Карнобат при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: ОБЩИНА КАРНОБАТ

ГР. КАРНОБАТ, БУЛ. "БЪЛГАРИЯ" №12

Характеристика на плана:

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие /ИПГВР/ на гр. Карнобат се разработва съгласно изискванията на Методически насоки /МН/ на МРР за разработване и прилагане на интегрираните планове за градско възстановяване и развитие, издадени на основание на чл. 17, т. 9 от Закона за регионално развитие /ЗРР/ и Изисквания за кандидатстване по схема BG161PO001/5- 03/2013/019 по ОПРР 2007-2013 г., във връзка с Договор за безвъзмездна финансова помощ по ОПРР сключен между Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРР) и Община Карнобат.

ИПГВР е средносрочен документ за периода 2014-2020 и се изработва за части от града като обособени територии.

Предмет на програмата за реализация е подобряване на средата за живот в град Карнобат, чрез реконструкция и подобряване на образователна, културна и социална инфраструктура, както и елементите на градската среда, предвидени в следните направления:

- Градска среда - благоустрояване на междублокови пространства, вкл. рехабилитация на улична мрежа (вкл. тротоари, и елементи на уличната инфраструктура - кръстовища, велоалеи, алеи, паркиране), изграждане, възстановяване на зелени площи и детски площадки, реконструкция растителност, поливна система;

- Изграждане на обекти от социалната инфраструктура;
- Реконструкция на елементи на градската среда;
- Ремонт и обновяване на обекти от образователната инфраструктура;
- Ремонт и обновяване на обекти от културната инфраструктура;
- Ремонт и обновяване на административни структури в обхвата на град Карнобат;
- Подобряване енергийната ефективност на административни сгради.

Стратегически цели на ИПГВР - Карнобат, към които е насочена програмата за реализация и идентифицираните проекти и дейности в рамките на града, са в съответствие с Визията за развитие на град Карнобат до 2020 г.

Стратегическа цел 1: Подобряване на основната инфраструктура за ускоряване социално-икономическото развитие и опазване на околната среда.

Стратегическа цел 2: Подобряване качествените характеристики на градската среда и предоставяне на жизнени публични пространства с цел подобряване начина на живот на местната общност и посетителите в града.

Стратегическа цел 3: Намаление на социално-икономическите различия в рамките на урбанизираната територия.

Стратегическа цел 4: Подобряване интегрираността в урбанизираната територия и достъпността до основни административни и социални услуги на гражданите и бизнеса.

Град Карнобат е общински център на община Карнобат, която освен землището на гр. Карнобат включва още 30 (тридесет) населени места (села) с техните землища: Аспарухово, Черково, Детелина, Деветак, Деветинци, Добриново, Драганци, Екзарх Антимово, Глумче, Хаджиите, Искра, Железник, Житосвят, Кликач, Козаре, Крумово градище, Крушово, Мъдрино, Невестино, Огнен, Раклица, Сан Стефано, Сигмен, Смолник, Соколово, Сърнево, Церковски, Венец, Зимен.

На територията на община Карнобат попада само част от една защитена територия, съгласно Закона за защитените територии и това е природна забележителност - „Находище на Урумово лале в местността Лаликото“.

- ПЗ „Находище на Урумово лале в местността Лаликото“ е с площ 37.9 ха. Тя се намира в Терзийски баир и заема части от община Карнобат (в землището на с. Венец) и община Сунгурларе (в землището на с. Терзийско). Защитената територия е с код 483 в Регистъра на защитените територии и обявена със Заповед № 521/20.05.1985 г., обн. ДВ бр. 45 от 11.06.1985 г., с цел опазване на находищата на редкия ендемичен вид Урумово лале и неговите местообитания.

- в землището на гр. Карнобат попадат части от защитена зона BG0000196 „Река Мочурица“ за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №122/2007 г. (ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.), промяна в площта с РМС 811/16.11.2010 г. (ДВ, бр. 96/2010 г.). Части от защитената зона попадат и в землищата на следните села от община Карнобат: Венец, Глумче, Деветак, Деветинци, Зимен, Искра, Кликач, Крумово градище, Мъдрино, Невестино, Огнен, Сигмен и Церковски;

- защитена зона BG0000205 «Стралджа» за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №122/2007 г. (ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.). Обхваща части от земл. на с. Венец и с. Деветинци;

- защитена зона BG0000393 «Екокоридор Камчия-Емине» за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №661/2007(ДВ, бр. 85/2007г.). Попада много малка част от земл. на с. Раклица;

- защитена зона BG0002028 «Комплекс Стралджа» за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД 550/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/2008г.). Попадат части от землищата на селата Венец, Деветинци и Церковски.

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие на гр. Карнобат попада в обхвата на областите (по-специално устройствено планиране), изброени в чл. 85, ал.1 и ал.2 от ЗООС, както и в обхвата на т. 9.3 на Приложение № 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО) и подлежи на преценяване на необходимостта от екологична оценка (ЕО). Съгласно чл.82, ал.1 от ЗООС процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на планове/измененията на планове и завършва преди тяхното одобряване.

Планът попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 на Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

МОТИВИ

1. Характеристика на плана по отношение на степента, до която определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите.

Град Карнобат е разположен в югоизточната част на Република България и е включен в административно-териториалните граници на община Карнобат и на Бургаска област. На север граничи с община Сунгурларе, на изток с общините Айтос и Камено, на юг с община Средец и на запад с община Стралджа. Най-значима роля и място в териториалната структура на общината има административния, икономически и културен център град Карнобат. Благоприятното географско местоположение на общината и нейният опорен център, град Карнобат заема значимо място в транспортно-комуникационната система на страната. През територията на града преминават важни стратегически транспортни коридори по оста изток - запад и добре изградени връзки към северната и южната част на България. Град Карнобат е пресечна точка на пътищата за Източна и Западна България. През него преминава главна железопътна линия по направление Шумен-Варна, което го прави единствената железопътна връзка между южните и северните части на Източна България. На изток от града чрез основната ос на развитие по АМ „Тракия“ в националното пространство е разположен основният полюс на развитие в региона - град Бургас, разполагащ с международно летище с предимно туристически чартърен трафик и пристанище Бургас - порта към Югоизточна България и гледащ стратегически към Близкия Изток.

Съгласно постановките на Националната концепция за пространствено развитие (2013 – 2025г.) град Карнобат попада в категорията „четвърто ниво - малки градове с микрорегионално значение“ в територията на групи общини. В тази категория са именно центровете на общини с подходящо местоположение в територията на областите, демографска големина, налични функции с надобщинско значение в сферата на икономиката, социалната сфера, образованието, културата.

Дейностите, които ще бъдат обхвата на при реализация на плана попадат в обхвата на следните водни тела:

- Повърхностно водно тяло BG3TU600R022 – р. Мочурица и притоци – определено в много лошо екологично състояние и добро химично състояние;
- Подземно водно тяло BG3G00000NQ005 – Порови води в Неоген – Кватернер – Сунгурларско – Карнобатска котловина – в лошо химично състояние във връзка със завишени съдържания на нитрати и добро количествено състояние;

- Подземно водно тяло BG3G00000NQ015 – Порови води в Неоген – Кватернер – Сливенско-Стралджанска област в лошо химично състояние във връзка със завишени съдържания на нитрати и добро количествено състояние.

В териториалните граници на гр. Карнобат няма учредени санитарно-охранителни зони около водоизточниците за питейно-битово водоснабдяване, съгласно Наредба № 3/16.10.2000г. за условията и реда за проучване, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води.

В териториалните граници на община Карнобат не попадат райони със значителен потенциален риск от наводнение /РЗПРН/ от определените и утвърдени /РЗПРН/ за източнобеломорски район.

Съгласно утвърдения План за управление на речните басейни от БДУВ ИБР –Пловдив към радел 7 „Програма от мерки за постигане на целите за опазване на околната среда” в Приложение 7-5 за подземно водно тяло BG3G00000NQ005, конкретно за гр.

- Карнобат са предвидени следните мерки:
- Спазване на добрите земеделски практики за торене;
- Привеждане на животновъдните ферми към изискванията на ДФП;
- Планирано сеитбообръщение с междинни култури с цел извличане на неизползвания азот от предшественика;
- Контрол от разлив на петролни продукти.

2. Характеристика на плана по отношение значението му за интегрирането на екологични съображения, с оглед насърчаването на устойчиво развитие.

ИПГВР на град Карнобат ще окаже трайно въздействие върху развитието на град Карнобат и прилежащата територия. Проектите, предвидени за изпълнение в рамките на интегрирания план за градско възстановяване и развитие на град Карнобат, предвиждат подобряване на средата за живот на населението в града и стимулиране на икономическото развитие. Изпълнението на проектите и заложените дейности ще:

- Създадат условия за привличане на инвестиции, като същевременно се запазва идентичността и спецификата на културно-историческото наследство на града;
- Подобрят способността на град Карнобат да поеме необходимите функции на едно представително пространство и да удовлетвори потребностите на града като място за социални контакти и мероприятия;
- Създадат предпоставки за балансирано функционално, социално и естетическо развитие;
- Повиши привлекателността на региона за посетители и външни инвеститори;
- Стимулира социалната интеграция на не облагодетелствани социални групи;
- Разшири положителното влияние на град Карнобат в рамките на територията на общината и целия Югоизточен район.

Основна цел на плана е постигането на комплексно, интегрирано решаване на проблемите на градската среда, усвояване на нейните сравнителни географски предимства и адекватно и устойчиво използване на наличните териториални ресурси. С помощта на полученото финансиране ще се осигури възможност да се решат едни от най-наболелите проблеми в развитието на града, както и да се създадат условия за по- ефективно усвояване на неговия потенциал и утвърждаването му като основен опорен център в рамките на региона и националното пространство.

ИПГВР представлява съвкупност от свързани във времето и пространството проекти, действия и инвестиционни намерения, които се прилагат в определени градски зони за въздействие в градовете, обединени в три групи:

- с преобладаващ социален характер (градски територии с жилищни функции);

- индустриални зони;
- с публични функции с висока обществена значимост (обикновено централната градска част).

3. Характеристика на плана по отношение на екологични проблеми от значение за плана.

Характеристика на плана по отношение на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общинствен или международен статут на защита.

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие може да се дефинира, като целеви инструмент за планиране и управление развитието на урбанизираните територии, чрез прилагането на единен подход за пространствена, времева и функционална координация и интеграция на политически и управленски действия, мобилизация на ресурси и инструментариум за постигането, на целите на плана. Основна цел на плана е постигането на комплексно, интегрирано решаване на проблемите на градската среда, усвояване на нейните сравнителни географски предимства и адекватно и устойчиво използване на наличните териториални ресурси. С реализирането на ИПГВР, на включените в него дейности и проекти, което представлява подготовката за следващия планов период за финансиране от ЕС, гр. Карнобат трябва да намери своето място в стратегическото развитие на страната.

4. Преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на основание чл. 37, ал.4 от Наредбата за ОС.

Планът представлява стратегически документ с дългосрочно действие за територията на град Карнобат. Планът ще се изпълни по проект „Устойчиво и интегрирано развитие на гр. Карнобат“ Схема BG161PO001/5- 03/2013/019 за безвъзмездна финансова помощ „Подкрепа за интегрирани планове за градско възстановяване и развитие“, Оперативна програма „Регионално развитие 2007 – 2013г.“. ИПГВР ще се реализира в рамките на градски територии и/или подсистеми в неудовлетворително състояние, с негативни тенденции в развитието и/или с нереализиран потенциал с териториален обхват в строителните граници на гр. Карнобат.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че “Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Карнобат” е допустим при съобразяване на произтичащите от него ППП/ИП с режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им и Планове за управление (ако има такива, които евентуално се засягат при осъществяване на някои от предвидените дейности).

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която “Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Карнобат”, при спазване на допустимостта на всеки от ППП/ИП произтичащ от него, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

- Планът представлява стратегически документ, който цели трайно подобряване на икономическото, социално и екологично състояние на градската територия, чрез интеграция

на всички дейности в плана по начин, който осигурява взаимовръзка между отделните елементи. Това би довело до устойчива екологична среда, която да осигури по-високо качество на живот на жителите.

- гр. Карнобат не попада и не граничи със защитени зони. Дейности свързани с подобряване качеството на водите на река Мочурица биха повлияли положително върху кансервационната стойност на най-близко разположената до плана защитена зона – защитена зона BG0000196 „Река Мочурица”.

- Целите и предвижданията на плана не са свързани с промени в природни местообитания и местообитания на растителни и животински видове, предмет на опазване в защитените зони. С реализирането на ИПГВР на гр. Карнобат не се очаква нарушаване на структурата, функциите и целостта на защитените зони от мрежата Натура 2000, намиращи се в обхвата на плана.

5. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия

5.1. Регионална здравна инспекция – Бургас /с изх. № 25-01-205/16.15.2014 г./ дава становище, че от здравно-хигиенна гледна точка не се очаквало възникване на здравен риск, вследствие на реализацията на разглеждания план, при изпълнение на условието, заложено в настоящото решение.

5.2. Разработването на ИПГВР на гр. Карнобат ще осигури:

- Адекватна оценка на потенциала на урбанизираната територия, нейните проблеми и „тесните“ места в градското развитие;

- Ефективна стратегия и план за решаване на тези проблеми и усвояване на наличните потенциали за развитие чрез прилагането на интегриран подход;

- Възможност за пълноценно използване на потенциала за сътрудничество и синергия между различните сектори, фактори, определящи развитието на градската среда, заинтересовани страни в града, общината и агломерационния ареал;

- Не на последно място, чрез този стратегически документ се очаква да се осигури бъдещото развитие на града, като предвидените в него интервенции в голямата си част ще бъдат обект на финансиране от Структурните фондове на ЕС чрез Оперативните програми през следващият програмен период, с хоризонт до 2020 г.

5.4. ИПГВР в максимална степен насърчава устойчивото градско развитие, тъй като допринася за осигуряване на равни възможности за всички членове на обществото чрез насърчаване на социалното включване на уязвимите групи. Интервенциите ще допринесат и за цялостно подобряване на облика на града, повишаване качеството на предлаганите социални услуги и на стандарта на живот на населението.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. При изпълнението на програмата да се спазват здравните норми и изисквания и действащата нормативна база в страната. При конкретизиране на отделните дейности по плана за развитие на гр. Карнобат, за всяка от тях следва да се извърши отделна (самостоятелна) оценка на здравния риск от Министерство на здравеопазването или Регионална здравна инспекция-Бургас.

2. Всички бъдещи дейности следва да се съобразят с изискванията на чл.143 от Закона за водите /ЗВ/, съгласно които за защита от вредното въздействие на водите, се забранява:

- Нарушаване на естественото състояние на леглата, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици;

- Намаляването на проводимостта на речните легла, включително чрез баражи и прагове, без съответното разрешително;

- Използването на речните легла като депа за отпадъци, земни и скални маси;

- Извършването на строежи над покритите речни участъци;

- Съхраняването или складирането на материали, които в значителна степен биха увеличили унищожителната сила на водата при наводнения;

3. Всички бъдещи дейности на ИПГВР Карнобат, които се отнасят за засягане на водни обекти по смисъла на Закона за водите подлежат на разрешителен режим съгласно ЗВ.

Всеки следващ етап на ИПГВР Карнобат да се съгласува с БДИБР- гр. Пловдив

Решение № БС-2-ЕО/ 21.09.2016 за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на „Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Карнобат“, не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. ТАНЯ МАНОЛОВА
И.Д. ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

