



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

РЕШЕНИЕ № БС-15-ЕО/

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда на извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредба за ЕО/, чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/, представена писмена документация по чл. 10 от Наредбата за ОС /с Вх. № 3028 от 22.04.2015 г./, представена писмена документация, съгласно чл. 8 от Наредба за ЕО /с Вх. № 3028 от 22.04.2015 г./ и получено становище от Регионална здравна инспекция-Бургас с Изх. № 25-01-92/05.05.2014 г.

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Малко Търново при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: **ОБЩИНА МАЛКО ТЪРНОВО**

ГР. МАЛКО ТЪРНОВО, УЛ. „МАЛКОТЪРНОВСКА КОМУНА” № 3

Характеристика на плана:

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие /ИПГВР/ на гр. Малко Търново се разработва съгласно изискванията на Методически насоки /МН/ на МРР за разработване и прилагане на интегрираните планове за градско възстановяване и развитие, издадени на основание на чл. 17, т. 9 от Закона за регионално развитие /ЗРР/ и Изисквания за кандидатстване по схема BG161PO001/5- 03/2013/031 по ОПРР 2007-2013 г., във връзка с

ИПГВР е средносрочен документ за периода 2014-2020 и се изработва за части от града като обособени територии.

Целта на ИПГВР е да се осъществи дългосрочната визия на гр. Малко Търново, чрез реализиране на инвестиционни проекти в границите на града. Целта на тези проекти е чрез устойчиво планиране да бъдат преодолен социални, икономически и екологични проблеми.

Инвестиционните проекти са насочени към:

– Рехабилитация и реконструкция на част от уличната мрежа и тротоари, включваща и елементи на градското обзавеждане – основно улична мрежа, улично озеленяване, спирки, пешеходни зони, тротоари;

– Основен ремонт/реконструкция/обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност на образователна инфраструктура, социална инфраструктура, здравна инфраструктура, туристическа инфраструктура и други. Предвижда се да бъде извършен

основен ремонт /обновяване/, внедряване на мерки за енергийна ефективност (саниране, подмяна на дограма, подмяна на ВОИ, ремонт и изолация на покрив, енергоефективно осветление) обзавеждане и благоустрояване на прилежащото дворно място на обектите;

- Изграждане и възстановяване на зони за обществен отдих, като паркове зелени площи, детски и спортни площадки, междублокови пространства за отдих и рекреация и др. В това число и Градски парк, който е част от зелената система на Малко Търново. Целта на проектите за зелени пространства да бъдат цялостно и функционално преосмислени, модернизирани и осъвременени;

- Ремонт, реконструкция и изграждане на спортни съоръжения;

- Изпълнение на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради.

В Програмата са идентифицирани осем приоритетни направления, които се отнасят, както до прилагането на общоевропейските политики, така и до формулирането и изпълнението на самостоятелни национални политики, с което се обхваща пълният пакет от мерки и действия на държавата в областта на социално-икономическото развитие.

- Подобряване на достъпа и повишаване на качеството на образованието и обучението и качествените характеристики на работната сила;

- Намалване на бедността и насърчаване на социалното включване;

- Постигане на устойчиво интегрирано регионално развитие и използване на местния потенциал;

- Развитие на земеделието за осигуряване на хранителна сигурност и за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси;

- Подкрепа за развитие на високопроизводителна индустриална база и модерна иновативна инфраструктура, стимулиране на иновативната активност и научните изследвания;

- Укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса;

- Изграждане на адекватна енергийна инфраструктура, подкрепа за повишаване на ресурсната ефективност и намаляване на енергийната зависимост;

- Подобряване на транспортната свързаност и достъпа до пазари.

На територията на община Малко Търново попада Природен парк Странджа, създаден като Народен парк на 24 януари 1995 г. по инициатива на група български природозащитници и лесовъди (на основание чл.17 и чл.22 от Закона за защита на природата (ЗЗП), Заповед №РД-30/24.01.1995 г. на Министъра на околната среда (ДВ, бр.15/1995 г.). С влизането в сила на Закона за защитените територии (ДВ, бр.133 от 1998 г.). Паркът е прекатегоризиран в "природен". Дейностите предвидени в плана не противоречат на режима на ПП „Странджа“, определен със Закона за защитените територии /ЗЗТ/ и заповедите за обявяване и прекатегоризиране.

На територията на община Малко Търново попадат и защитени зони „Странджа“ BG0001007 за запазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр.21/ 2007г.) и защитена зона „Странджа“ BG0002040, за съхранението на дивите птици, обявена със Заповед № РД-802/04.11.2008г. (ДВ,бр.106/2008г.), изм. със Заповед №РД-75/ 28.01.2013г. (ДВ,бр.10/05.02.2013г.) на министъра на околната среда и водите. Реализацията на плана не е в противоречие с режима на защитената зона, определен със заповедта за обявяването и изменението ѝ.

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие на гр. Малко Търново попада в обхвата на областите (по-специално устройствено планиране), изброени в чл. 85, ал.1 и ал.2 от ЗООС, както и в обхвата на т. 9.3 на Приложение № 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО) и подлежи на преценяване на необходимостта от екологична оценка (ЕО). Съгласно чл.82, ал.1 от ЗООС

процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на планове/измененията на планове и завършва преди тяхното одобряване.

Планът попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 на Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

МОТИВИ

1. Характеристика на плана по отношение на степента, до която определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите.

Град Малко Търново е един от 36-те центрове на агломерационни ареали в България, определени от Министерството на регионалното развитие и благоустройството за разработване и прилагане на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие.

ИПГВР определя конкретните проектни предложения, които ще бъдат финансирани през следващия програмнен период 2014-2020 г. от финансовите инструменти на Европейския съюз. По този начин ИПГВР ще има водеща роля за постигането на целите, заложи в стратегията „Европа 2020“ в конкретния случай на град Малко Търново.

Съгласно постановките на Националната концепция за пространствено развитие (2013 – 2025г.) град Малко Търново попада в категорията „четвърто ниво - малки градове с микрорегионално значение“ в територията на групи общини. В тази категория са именно центровете на общини с подходящо местоположение в територията на областите, демографска големина, налични функции с надобщинско значение в сферата на икономиката, социалната сфера, образованието, културата.

Планът се фокусира върху четири основни стратегически цели:

– Стратегическа цел 1: Икономическо сближаване на ЮИР на междурегионално (с другите райони от ниво 2 в страната) и вътрешнорегионално (между областите в рамките на района от ниво 2) ниво посредством използване на собствения потенциал на района в условията на щадящо околната среда развитие;

– Стратегическа цел 2: Социално сближаване и намаляване на междубластните неравенства в ЮИР чрез инвестиции в човешките ресурси и подобряване на социалната инфраструктура;

– Стратегическа цел 3: Развитие и подобряване на териториалното сближаване на ЮИР чрез използване на различните форми на териториалното сътрудничество – трансгранично, транснационално и междурегионално;

– Стратегическа цел 4: Балансирано териториално развитие на ЮИР чрез укрепване на градовете-центрове, подобряване свързаността в района и качеството на средата в населените места.

2. Характеристика на плана по отношение значението му за интегрирането на екологични съображения, с оглед насърчаването на устойчиво развитие.

Целта на ИПГВР е да се осъществи дългосрочната визия на гр. Малко Търново, чрез реализиране на инвестиционни проекти в границите на града. Целта на тези проекти е чрез устойчиво планиране да бъдат преодолени социални, икономически и екологични проблеми.

Стратегията на ИПГВР на град Малко Търново се базира на принципите на устойчивото развитие и възможностите за тяхното прилагане в развитието на града през следващия планов период 2014-2020 г. Устойчивостта се осигурява с комплекс от приоритети, цели и мерки в икономическата и социалната сфера; в опазването на околната среда, градската идентичност, архитектурата и културното наследство; в доброто управление на местно ниво и активното гражданско участие. Тези мерки са ориентирани към подобряване на състоянието и тенденциите в социално-икономическото и пространственото развитие на функционалните системи, които характеризират жизнената среда на гражданите на Малко Търново – обитаване; труд; отдих; зелена система; транспорт и комуникации; инженерно-техническа инфраструктура и други.

3. Характеристика на плана по отношение на екологични проблеми от значение за плана.

Характеристика на плана по отношение на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общински или международен статут на защита.

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие на град Малко Търново се определя като средносрочен стратегически документ на местно ниво. Той цели трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на градската територия, чрез интеграция на всички дейности в плана по такъв начин, че взаимовръзката между отделните елементи да има такава синергия, че цялостното въздействие на плана да превишава сбора от въздействието на отделните му съставни части, ако те бъдат осъществени поотделно. Интегрираният план по същност е план за икономическо и социално развитие и възстановяване на населено място – град или част от него, който се съобразява с действащия Общ устройствен план на населеното място.

4. Преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на основание чл. 37, ал.4 от Наредбата за ОС.

Планът представлява стратегически документ с дългосрочно действие за територията на град Малко Търново. Планът ще се изпълни по проект BG161PO001/5-03/2013/031 „Изготвяне на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Малко Търново” в рамките на приоритетна ос 5: „Техническа помощ”, Операция 5.3 „Изграждане на капацитет на бенефициентите по ОПРР”, се финансира по Схема за безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/5-03/2013 „Подкрепа за интегрирани планове за градско възстановяване и развитие II”, на Оперативна програма „Регионално развитие 2007 – 2013г.” Целта на ИПГВР е да се осъществи дългосрочната визия на гр. Малко Търново, чрез реализиране на инвестиционни проекти в строителните граници на гр. Малко Търново. Целта на тези проекти е чрез устойчиво планиране да бъдат преодолен социални, икономически и екологични проблеми.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че "Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) на град Малко Търново" е допустим при съобразяване на произтичащите от него ППП/ИП с:

- Режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление (ако има такива, които евентуално се засягат);

- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им и Плановите за управление (ако има такива, които евентуално се засягат при осъществяване на някои от предвидените дейности)

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която "Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) на град Малко Търново", при спазване на допустимостта на всеки от ППП/ИП произтичащ от него, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следният мотив:

Инвестиционните намерения, предвидени в ИПГВР ще се изпълняват основно и само в градска среда (в строителните граници на гр. Малко търново). Те са насочени към:

Посочените приоритети, предвид факта, че ще се осъществяват в градска среда (строителните граници на град Малко Търново), нямат пряко отношение към състоянието на защитените зони от мрежата Натура 2000. При евентуално косвено въздействие на отделните ППП/ИП върху защитените зони, то следва да е положително. Инструментите за реализиране на приоритетните оси, следва да не влизат в колизия с предметите на опазване в защитените зони, тъй като целта се мотивира с подобряване на физическата и жизнена среда, и осигуряване на устойчива и екологична среда с по-високо качество на живот на територията на града.

5. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия

5.1. Регионална здравна инспекция – Бургас /с изх. № 25-01-92/05.05.2015 г./ дава становище, че от здравно-хигиенна гледна точка не се очаква възникване на здравен риск, вследствие на реализацията на разглеждания план, при изпълнение на условията, заложено в настоящото решение.

5.2. Разработването на ИПГВР на гр. Малко Търново ще осигури:

- Формиране на устойчива икономическа динамика на база иновационна платформа на развитие, създаваща високо равнище на трудова заетост, характеризиращо се с добри качествени показатели, създаване на усъвършенствана инфраструктура и провеждане на политики на запазване на околната среда;

- Постигане на успешна социална динамика, базирана на развито здравеопазване и мрежа от социални услуги, модерно и достъпно образование, хуманистична култура, активна демографска политика и растеж – положителен естествен прираст в областта, рязко съкращаване на емиграцията – външна и вътрешна, понижаване на равнището на ранна смъртност.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. При изпълнението на програмата да се спазват здравните норми и изисквания и действащата нормативна база в страната. При конкретизиране на отделните дейности по плана за развитие на гр. Малко Търново, за всяка от тях следва да се извърши отделна

(самостоятелна) оценка на здравния риск от Министерство на здравеопазването или Регионална здравна инспекция-Бургас.

2. По време на реализация на проекта да се съблюдава изпълнението на чл. 70 от Наредба № 1 – минимизиране на емисии от прах.

3. При реализиране на инвестиционните предложения, предвидени в плана да се спазват изискванията на Закона за водите и подзаконовите му нормативни актове.

4. Дейностите по обновяване на жилищните квартали, реконструкцията на централните градски части, улиците и др. дейности да се осъществяват по начин, недопускащ предизвикване на шум в околната среда над граничните стойности, оперделени в тбл. 2 към Приложение № 2 от Наредба № 6/ 26.06.2006г.

Решение № БС-15-ЕО/ за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на „Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Малко Търново“, не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. ТАНЯ МАНОЛОВА
И.Д. ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

