



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

РЕШЕНИЕ № БС-34-ЕО/

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда на извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредба за ЕО/, чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/, представена писмена документация по чл. 10 от Наредбата за ОС /с вх. № 7830 от 07.11.2014 г./, представена писмена документация, съгласно чл. 8 от Наредба за ЕО /с вх. № 7830 от 07.11.2014 г./, получени становища на Регионална здравна инспекция Бургас /изх.№ 25-01-194/18.11.2014 г./ и Басейнова дирекция за управление на водите в черноморски район-Варна /изх. № 05-10-185/2 от 25.11.2014г./

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Поморие при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Община Поморие
гр. Поморие, ул. "Солна" №5

Характеристика на плана:

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие /ИПГВР/ на гр. Поморие се разработва съгласно изискванията на Методически насоки /МН/ на МРР за разработване и прилагане на интегрираните планове за градско възстановяване и развитие, издадени на основание на чл. 17, т. 9 от Закона за регионално развитие /ЗРР/ и Изисквания за кандидатстване по схема BG161PO001/5-03/2013 по ОПРР 2007-3013 г., във връзка с Договор за безвъзмездна финансова помощ по ОПРР сключен между Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРР) и Община Поморие.

ИПГВР е средносрочен документ за периода 2014-2020 и се изработва за части от града като обособени територии.

Проектите ще се реализират в периода 2014-2020, съобразно отворените схеми за финансиране по съответните оперативни програми.

Съгласно методическите указания, етапите за изпълнение на плана са:

- Анализ
- Разработка
- Реализация.

ИПГВР е с териториален обхват в строителните граници на гр. Поморие Община Поморие, Област Бургас, Идентифицирани са градски територии и/или подсистеми в неудовлетворително настоящо състояние, с негативни тенденции в развитието и/или с

нереализиран потенциал, в които са предвидени мерки за решаване на идентифицираните проблеми, свързани с подобряване на жизнената среда и икономическо развитие на града. Анализът е направен въз основа на вече изградена визия за социално-икономическо развитие на града, отразена в стратегическите документи.

След направения задълбочен общ урбанистичен анализ на ниво град, са приоритизирани следните урбанистични структури с преобладаващо предназначение, като изборът на критерии включва всички показатели, които отчитат и екологични параметри, и индикатори за постигане на устойчиво развитие на териториите:

- Зони с преобладаващ жилищен характер – кв. Св. Георги, кв. Север, кв. Свобода, кв. Малкото езеро, кв. Старият град и м. Ставрос.

- Зони с преобладаващ икономически характер – СИЗ и Старата ЖП гара

- Зони с преобладаващ курортен характер – м. Южен плаж и м. Косата

- Централна градска част - Център

- Зони за озеленяване и спорт.

Главната цел на ИПГВР е да се изработи интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Поморие с времеви хоризонт до 2020 г., насочен към устойчиво и трайно преодоляване на високата концентрация на икономически, природни и социални проблеми.

Основни структурни елементи на ИПГВР са проектите. В тях са включени дейности, обединени по териториален признак, технологичен и времеви признак, определя се бюджет. Целта е да се постигне синергия в максимална степен на ефективни мерки и инвестиционни намерения в рамките на обособените териториални единици.

Строителните граници на гр. Поморие не попадат в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.

На територията на Община Поморие са разположени следните защитени местности и природни забележителности:

- Защитена местност „Поморийско езеро“ с площ 760,83 ха, в землището на гр. Поморие. Защитената местност е обявена с цел опазване на Поморийското езеро, солниците и прилежащите крайбрежни терени като влажна зона с международно значение и като местообитание на 63 вида застрашени от изчезване птици.

- Защитена местност „Чаирите - Блатно кокиче“ с площ 2,0 ха, в землището на с. Горица. Намира се в м. „Чаприте“, до р. Хаджийска.

- Природна забележителност „Корията - вековна брястова гора“ с площ 20,0 ха. Намира се в землището на с. Гълъбец, северно от селото, близо до р. Хаджийска. Обявена е за запазване на вековни дървета от бряст (*Ulmus*).

- Природна забележителност „Доброванските гъби“, заемаща площ от 5,0 ха. Цели на обявяване: гъбообразни скални образувания от варовик.

Изброените защитени територии попадат в обхвата на община Поморие и не граничат със съседни общини.

На територията на Община Поморие са разположени целите или части от следните защитени зони:

- „Поморие“ с код BG0000620 за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №122/2007г. (ДВ, бр. 21/09.03.2007г.);

- „Поморийско езеро“ с код BG0000152 за съхранението на дивите птици, обявена със Заповед №РД-78/03.02.2009г. (ДВ, бр. 14/2009) на министъра на околната среда и водите;

- „Емине“ с код BG00002043 за съхранението на дивите птици, обявена със Заповед №РД-560/21.08.2009г. (ДВ, бр. 69/2009г.), изм. със Заповед №РД-76/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013г.). на Министъра на околната среда и водите;

- „Камчийска и Еменска планина“ с код BG 0000133 за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с Решение на МС № 661/2007 г. (ДВ, бр. 85/2007г.);

- „Камчийска планина” с код BG0002044 за съхранението на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012г. (ДВ, бр.23/2012г.), изм. Заповед № РД-77/28.01.2013 г. (ДВ, бр.10/2013г.) на министъра на околната среда и водите;

- „Ахелой-Равда-Несебър” с код BG0000574 за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №122/2007г. (ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.), Заповед за временна забрана и ограничаване на дейности за територии, които са с висок риск от увреждане за защитената зона № РД-148/19.02.2014г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 15/2014 г.);

- „Айтоска планина” с код BG0000151 за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр. 21/09.03.2007г.)

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие на гр. Поморие попада в обхвата на областите (по-специално устройствено планиране), изброени в чл. 85, ал.1 и ал.2 от ЗООС, както и в обхвата на т. 9.3 на Приложение № 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО) и подлежи на преценяване на необходимостта от екологична оценка (ЕО). Съгласно чл.82, ал.1 от ЗООС процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на планове/измененията на планове и завършва преди тяхното одобряване.

Планът попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 на Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е изискано становище от Басейнова дирекция за управление на водите в Черноморски район (БДЧР-Варна). Съгласно Становище с изх.№ 05-10-185/2 от 25.11.2014 г. на Директора на БДЧР-Варна, конкретният план е допустим спрямо заложените в Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) цели и мерки за постигане на добро състояние, при условие да няма допълнително замърсяване на водните тела и при спазване на условията, произтичащи от Закона за водите /ЗВ/.

МОТИВИ

1. Характеристика на плана по отношение на степента, до която определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите.

Град Поморие е административен, общински и културен център, разположена в Югоизточната част на Република България, между общините Бургас, Айтос, Руен, Долни чифлик и Несебър. Градът притежава уникална природа, което го прави привлекателно място за целогодишен отдых и лечение на различни заболявания. Разположен е на тесен скалист полуостров (издаден на 3,5 km в Черно море) на разстояние 20 km от Бургас и на 18 km от курорта Слънчев бряг.

Съгласно постановките на Националната концепция за пространствено развитие (2013 – 2025г.) град Поморие попада в категорията „четвърто ниво - малки градове с микрорегионално значение” в територията на групи общини. В тази категория са именно центровете на общини с подходящо местоположение в територията на областите, демографска големина, налични функции с надобщинско значение в сферата на икономиката, социалната сфера, образованието, културата. Градът играе важна роля на балансатор в развитието на

област Бургас в допълнение на областния център за намаляване на ефекта на моноцентричното развитие в рамките на Югоизточен район.

Целите и задачите на ИПГВР-гр. Поморие произтичат от предназначението на плана за формиране на хармонична жизнена среда в населеното място.

Те са съобразени с плановите и стратегически документи за регионално и градско развитие.

Дейностите, които ще бъдат обхванати при реализация на плана попадат в обхвата на следните водни тела:

- Повърхностно водно тяло BG2SE900L028, определено в лошо екологично състояние, за него е предвидена цел постигане на добър потенциал;
- Крайбрежно водно тяло BG2BSE000C008, определено в умерено екологично състояние, вероятно в риск от непостигане на предвидената цел, постигане на добро състояние;
- Подземно водно тяло BG2G0000PG029 – порови води в палеоген-еоцен, определено в добро количествено и химично състояние. За него е предвидена цел запазване на добро състояние.

Предвидени мерки в Програмата от мерки към ПУРБ, които засягат конкретния план са:

- Контрол на водовземането;
- РРМ на ПСОВ;
- Изграждане на 10 % канализация на гр. Поморие;
- Изграждане на дълбоководно заустване на ПСОВ Поморие.

Поземлените имоти в гр. Поморие попадат в пояс II и III на СОЗ на минерални водоизточници Б-20 и Б-88 от находище „Съдиево“, учредена със Заповед №РД-877/25.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите.

На територията на гр. Поморие, преминава река Пазариолу, публично държавна собственост, от която произтичат забрани и ограничения. Предвид разпоредбите на чл.155, ал.1, т.1 от Закона за водите, е необходимо да се определят границите на водните обекти.

На територията на гр. Поморие попада един район със значителен потенциален риск от наводнения, както следва: В G2_APSFR_BS_07 „Севернобургаски реки“.

По отношение на водоснабдяването, се предвижда рехабилитация на ВиК мрежата на гр. Поморие.

По отношение на отпадъчните води, е стартирал проектът за „Реконструкция и разширение на пречиствателната станция за отпадъчни води на гр. Поморие“, като се очаква да приключи през 2015г.

С предвиденото доизграждане на ПСОВ, се намалява замърсяването на водните тела и ще допринесе за постигане на екологичните цели в ПУРБ - запазване на добро състояние на повърхностните и подземните води.

За експлоатацията на канализационната система на гр. Поморие, директорът на БДЧР-Варна е издала разрешително за заустване № 3340018/11.10.2009г., с Решение за продължение № 1439/03.09.2014г., с титуляр Община Поморие - (ВиК ЕАД Бургас).

2. Характеристика на плана по отношение значението му за интегрирането на екологични съображения, с оглед насърчаването на устойчиво развитие.

Основната цел е да се допринесе за интегриране на въпросите на околната среда в реализацията на ИПГВР на гр. Поморие, с което да се осигури по-високо ниво на защита на околната среда и устойчиво развитие на района, да се отчетат екологичните проблеми на най-ранен етап на вземане на решение в Предварителен проект и да направи процеса на оценяване на екологичните последствия от предложения план с по-голяма прозрачност посредством консултации и участие на широката общественост. На база на резултатите се правят и

съответните препоръки, които е необходимо да се вземат предвид при следващите действия и стъпки при последващо реализиране на плана.

ИПГВР на гр. Поморие определя средносрочните цели за устойчиво интегрирано местно развитие на територията на града, отчитайки специфичните му характеристики и потенциал за развитие чрез определяне на съответните приоритети, мерки, дейности и конкретни инвестиционни предложения, допринасящи за постигане на целите. Целите и приоритетите на плана следва да бъдат в синхрон с целите и приоритетите на стратегията на Европейския Съюз „Европа 2020“, Националната програма за реформи (2011-2015г.) и Националната програма България 2020, както и плановите и стратегически документи за регионално и градско развитие.

3. Характеристика на плана по отношение на екологични проблеми от значение за плана.

Характеристика на плана по отношение на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

Националните цели по опазване на околната среда са:

1. Намаляване и предотвратяване на последиците от изменението на климата и чиста енергия;
2. Осигуряване на достатъчно по количество и с добро качество вода;
3. По-здравословна околна среда за по-добро качество на живот;
4. Насърчаване на устойчивото потребление и производство;
5. Ограничаване и спиране на загубата на биологичното разнообразие;
6. Формиране на нови модели на поведение, щадящи околната среда и съдействащи за устойчивото развитие, както и осигуряване на по-качествена информация и мониторинг на околната среда.

Стратегията очертава цели и действия, насочени към опазването, възстановяването и възпроизводството на естествената околна среда, поддържането на разнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната в контекста на устойчивото развитие.

Приоритетите на ИПГВР са съпоставени с тези шест стратегически цели. В резултат на съпоставянето е оценена степента на въздействие на съответния приоритет на ОУП и специфичните цели към него върху стратегически цели, определени в Националната стратегия за околна среда.

4. Преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на основание чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС.

Планът представлява стратегически документ с дългосрочно действие за територията на град Поморие. Планът ще се изпълни по проект „Устойчиво и интегрирано развитие на гр. Поморие“, Схема BG161PO001/5-03/2013г. за безвъзмездна финансова помощ „Подкрепа за интегрирани планове за градско възстановяване и развитие“, Оперативна програма „Регионално развитие 2007 – 2013г.“. ИПГВР ще се реализира в рамките на градски територии и/или подсистеми в неудовлетворително състояние, с негативни тенденции в развитието и/или с нереализиран потенциал с териториален обхват в строителните граници на гр. Поморие.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че "Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Поморие" е допустим при съобразяване на произтичащите от него ППП/ИП с режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им и Плановите за управление (ако има такива, които евентуално се засягат при осъществяване на някои от предвидените дейности).

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която "Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Поморие", при спазване на допустимостта на всеки от ППП/ИП произтичащ от него, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следния мотив:

- Планът представлява стратегически документ, който има за цел да се изработи интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Поморие с времеви хоризонт до 2020г., насочен към устойчиво и трайно преодоляване на високата концентрация на икономически, природни и социални проблеми, чрез интеграция на дейностите и взаимовръзка между отделните елементи на плана за постигане на максимален синергичен ефект. След направен урбанистичен анализ, на ниво град, са приоритизирани следните урбанистични структури с преобладаващо предназначение: -зони с преобладаващ жилищен характер (кв. Св. Георги, кв. Север, кв. Свобода, кв. Малкото езеро, кв. Старият град и м. Ставрос); зони с преобладаващ икономически характер (СИЗ и Старата ЖП гара); зони с преобладаващ курортен характер (м. Южен плаж и м. Косата); Централна градска част (център) и зони за озеленяване и спорт. ИПГВР определя начина, по който ще се гарантира подобряване на качеството на живот в града (включително обществените услуги).

Посочените приоритети, предвид факта, че ще се осъществяват в градска среда (строителните граници на град Поморие), нямат пряко отношение към състоянието на защитените зони от мрежата Натура 2000. При евентуално косвено въздействие на отделните ППП/ИП върху защитените зони (особено тези, които са в непосредствена близост), то следва да е положително. Инструментите за реализиране на приоритетните оси, следва да не влизат в колизия с предметите на опазване в защитените зони, тъй като целта се мотивира с подобряване на физическата и жизнена среда, и осигуряване на устойчива и екологична среда с по-високо качество на живот на територията на града.

5. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия

5.1. Съгласно становище с изх.№ 05-10-185/2 от 25.11.2014 г. на Директора на БДЧР-Варна, конкретният план е допустим спрямо заложените в ПУРБ цели и мерки за постигане на добро състояние, при условие да няма допълнително замърсяване на водните тела и при спазване на условията, произтичащи от Закона за водите.

5.2. Регионална здравна инспекция – Бургас /с изх. № 25-01-194/18.11.2014 г./ дава становище, че от здравно-хигиенна гледна точка не се очаквало възникване на здравен риск, вследствие на реализацията на разглеждания план, при изпълнение на определени условия, заложили в настоящото решение.

5.3. Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие на районите от ниво 4 имат много важна и отговорна задача, да подадат нужната информация за този документ (ИПГВР), превеждайки приоритетите на Стратегия „Европа 2020“, през Националната програма „България 2020“ и Националната стратегия за регионално развитие до договора с Европейския съюз.

През следващия програмен период се предвижда промяна на подхода в стратегическото програмиране, предвид постигане целите на Стратегия „Европа 2020“. Това, което се предвижда, е основно финансиране в градовете чрез координирани действия и при отчитане специфичните териториални характеристики и местния потенциал на регионите. За целта се

планира да се изгради предварителна система на селекция на приоритетни проекти, така че да се постигне по-голям ефект, завършеност и най-вече, интегриран подход в инвестициите, с цел развитие на потенциала на всеки един от регионите.

Град Поморие акцентира върху заложените приоритети в изброените по-горе документи, които ще окажат съществено значение както върху развитието на района, така и в национален контекст.

Проектите за ИПГВР са съобразени с поредица от документи на национално, регионално и локално равнище, които третираат въпросите за опазване на околната среда – стратегии, планове и програми за опазване на околната среда и здравето на хората, за устойчиво развитие, за управление на водите и отпадъците.

5.4. Интегрираният план за градско възстановяване и развитие ще доведе до устойчиво и трайно преодоляване на високата концентрация на икономически, природни и социални проблеми в град Поморие, чрез интеграция на дейностите и взаимовръзка между отделните елементи на плана за постигане на максимален синергичен ефект.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Съгласно цитираната заповед за пояс II и III на СОЗ, са въведени следните забрани и ограничения:

- Забранява се прякото отвеждане на води, съдържащи опасни и вредни вещества в подземните води;

- Да се съблюдават забраните и ограниченията, съгласно чл.118а и забраната по 118в, т. 1 от Закона за водите.

2. При реализиране на ППП/ИП да се вземат предвид изискванията на чл.143 от Закона за водите, съгласно които за защита от вредното въздействие на водите, не се допускат дейности, с които се нарушава естественото състояние и проводимостта на речните легла, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици.

3. Необходимо е да се спазват изискванията на чл.44 и чл.46 от Закона за водите, в случай на водовземане и/или ползване на воден обект.

4. При изготвянето на Плана, следва да се спазват изискванията на чл.149 от Закона за водите, за обвързаност на ПУРБ с териториално устройствените планове, в обхвата на съответното териториално ниво.

5. При изпълнението на плана да се спазват здравните норми и изисквания и действащата нормативна база в страната. При конкретизиране на отделните дейности по плана за развитие на гр.Поморие, за всяка от тях следва да се извърши отделна (самостоятелна) оценка на здравния риск от Министерство на здравеопазването или Регионална здравна инспекция-Бургас.

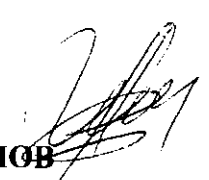
6. Да се спазват условията, поставени в съгласувателно писмо с изх.№47-22-ПСК-0062/10.03.2014 г. на Министерство на здравеопазването за „Реконструкция и модернизация на ПСОВ и дълбоководно заустване на гр.Поморие“.

7. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на глава шеста на ЗООС или извън нея, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР (в случай, че такива произтичат от ИПГВР на гр. Поморие, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Решение № БС-34-ЕО/ за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на „Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр.Поморие“, с възложител Община Поморие, не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.



ИНЖ. АНТОНИЙ ИВАНОВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС