



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Благоевград

РЕШЕНИЕ

№ БД-61-П/2017 г.

за прекратяване на административно производство поради недопустимост

Долуподписаният, АНГЕЛ ЛЮБЕНОВ ГЕОРГИЕВ, в качеството си на Директор на РИОСВ - Благоевград, след като се запознах с материалите, съдържащи се в преписката към образувано административно производство по постъпило уведомление за инвестиционно предложение с вх. № 2513/01.08.2017 г., установих следното:

В РИОСВ – Благоевград е подадено уведомление с вх. № 2513/01.08.2017 г. за инвестиционно предложение за „Изграждане на МВЕЦ „Киселец“ на р. Сугаревска, землището на с. Сугарево, община Сандански“ с възложител „ФУРНИР ПЛАСТ“ ЕООД, ЕИК: 101054938, със седалище и адрес на управление: гр. Симитли, Промислена зона и представена допълнителна информация с вх. № 2513(5)/06.10.2017 г.

Инвестиционното предложение е подложено на преценяване приложимата процедура по глава шеста от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 31 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР) и поднормативната уредба към тях.

Съгласно представената информация и документация с вх. № 2513(5)/06.10.2017 г. с инвестиционното предложение се предвижда изграждане на МВЕЦ „Киселец“ на р. Сугаревска, землище на с. Сугарево, община Сандански с максималната мощност 1077 kW, както следва:

- водохващане на р. Сугаревска на кота 1100,50 м;
- напорен водопровод с дължина около 2320 м - положен подземно;
- сградоцентра на кота 862 м в имот № 000258;
- въздушен електропровод 20 kV.

За инвестиционно предложение за строителство на МВЕЦ „Киселец“ на р. Сугаревска, землище на с. Сугарево, община Сандански с възложител „ФУРНИР ПЛАСТ“ ЕООД, ЕИК: 101054938, със седалище и адрес на управление: гр. Симитли, Промислена зона, от директора на РИОСВ - Благоевград са издадени:

- Решение № 33-ПР/2003 г. за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС), с което е решено да не се извършва ОВОС за така заявеното инвестиционно предложение. Съгласно писмо с изх. № 1480(4)/29.05.2017 г. на РИОСВ – Благоевград **издаденото решение е изгубило правно действие** по смисъла



на чл. 93, ал. 8 от ЗООС. Писмото е получено от възложителя на 01.06.2017 г. с писмо с обратна разписка № ИД PS 2704 0001BBW D;

- Решение № 5-ОС/2009 г. по оценка за съвместимостта, с което ИП е съгласувано по реда на чл. 31 от ЗБР. Съгласно изискванията на чл. 31, ал. 11 от ЗБР ако в продължение на 5 години от датата на издаване на решението, възложителят не започне действия по осъществяване на инвестиционното предложение, решението по оценка за съвместимостта автоматично прекратява действието си.

1. По отношение на допустимостта на инвестиционното предложение, спрямо режимите определени в утвърдени планове за управление на речните басейни и планове за управление на риска от наводнения и спрямо изискванията на Закона за водите.

От представената информация става ясно, че за инвестиционното предложение от директора на БДЗБР има издадено действащо Разрешително за водовземане и ползване на воден обект № 41140144/07.09.2009 г., изм. с Решение № ПО-01-258/12.11.2012 г., изм. и прод. с Решение № ПО-01-116/23.06.2015 г. със срок на действие на разрешителното до 07.09.2018 г.

Предвид настъпили промени в Закона за водите и новоприетия План за управление на речните басейни в „Западнобеломорски район“ за басейново управление (ПУРБ на „ЗБР“ за БУ) (2016-2021 г.), съгласуван със Становище по екологична оценка № 4-2/2016 г. на министъра на околната среда и водите от 12.12.2016 г. и одобрен с Решение № 1108/29.12.2016 г. на Министерски съвет, на основание чл. 4а, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда* (Наредба за ОВОС) с писмо изх. № 2513(1)/09.08.2017 г. копие на полученото в РИОСВ - Благоевград уведомление и приложенията към него са изпратени на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ – Благоевград (БДЗБР) за издаване на становище по чл. 155, ал. 1, т. 23 от *Закона за водите* (ЗВ), относно допустимостта на инвестиционното предложение спрямо режимите, определени **в утвърдени** планове за управление на речните басейни и планове за управление на риска от наводнения.

Със становище с изх. № П-01-97/21.09.2017 г. на директора на БДЗБР - Благоевград така заявеното инвестиционно предложение с първоначално посочени параметри с уведомлението за ИП: водохващане на р. Сугаревска на кота 1065 м; напорен водопровод с дължина около 1500 м - положен подземно; сградоцентра на кота 880 м в имот № 000258, максимална мощност на МВЕЦ – 700 kW, е определено като **недопустимо** с ПУРБ на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 г.) **и спрямо разпоредбите** на ЗВ, поради изброени обстоятелства и мотиви.

С цел осигуряване на възможност на страните да преглеждат документите по преписката, както и да изразят становище по същите, и да предявят искания и



възражения, на основание на чл. 34, ал. 1, във връзка с чл. 35 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), с писмо изх. № 2513(4)28.09.2017 г. на РИОСВ – Благоевград, издаденото становище с изх. № П-01-97/21.09.2017 г. на директора на БДЗБР е изпратено до възложителя, като на основание чл. 34, ал. 3 от АПК е дадена възможност на същия да изрази становище по него в определен срок.

С писмо с вх. № 2513(5)/06.10.2017 г., възложителят ни информира за изменение на инвестиционното си предложение с променени параметри, описани в същото.

С писмо с изх. № 2513(6)/17.10.2017 г. представената информация от възложителя за изменение на инвестиционното предложение е изпратена на БДЗБР за издаване на становище.

Със становище с изх. № П-01-97/25.10.2017 г. на директора на БДЗБР - Благоевград така заявеното инвестиционно предложение е определено като **недопустимо с ПУРБ на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 г.) и спрямо разпоредбите на Закона за водите**, поради следните обстоятелства и мотиви:

1. Представеното за разглеждане и оценка инвестиционно предложение за изграждане на МВЕЦ „Киселец“ на р. Сугаревска. а землището на с. Сугарево, е с основни параметри:

- водохващане на р. Сугаревска на кота 1100,50 м;
- разрешено водно количество - до 0,600 м³/сек и до 9,46 млн. м³/годишно;
- напорен водопровод с дължина около 2320 м - стоманен, вкопан;
- сграда на МВЕЦ в имот 000258 - на кота 862 м;
- максимална мощност на МВЕЦ - 1077 kW.

2. За същото инвестиционно предложение, БДЗБР е издала Разрешително за водовземане и ползване на воден обект № 41140144/07.09.2009 г., изм. с Решение № ПО-01-258/12.11.2012 год., изм. и прод. с Решение № ПО-01-116/23.06.2015 год. с титуляр „Фурнир-пласт“ ООД, с цел производство на електрическа енергия, чрез МВЕЦ „Киселец“, при следните параметри:

- водохващане на р. Сугаревска на кота 1100.50 м;
- разрешено водно количество - до 0,600 м³/сек и до 9,46 млн. м³/годишно;
- напорен водопровод с дължина около 2320 м - стоманен, вкопан;
- сграда на МВЕЦ на кота 862 м (ПИ 000258);
- максимална мощност на МВЕЦ - 1077kW.

Разрешителното е с краен срок на действие (до 07.09.2018 г.), който не е изтекъл, т.е. налице е актуален административен акт, издаден в съответствие със Закона за водите.

3. Цитираните параметри на инвестиционното предложение **са идентични** с тези, разглеждани, анализирани и оценени с Решение № 33-ПР/2003 г., издадено от



директора на РИОСВ - Благоевград, изгубило правно действие по смисъла на чл. 93, ал. 8 от ЗООС.

4. **Разпоредбите на Закона за водите не предвиждат прекратяване на действието или отнемане на разрешителното за водовземане и/или ползване на воден обект, поради прекратяване на правното действие на административния акт на компетентния орган по околна среда, издаден по реда на глава шеста от ЗООС и/или чл. 31 от ЗБР, за съгласуване/одобряване на съответното инвестиционното предложение, но от друга страна, всяко следващо продължаване на срока на действие на разрешително, което е продължавано еднократно на основание чл. 56 от *Наредбата за ползване на повърхностните води* ще бъде в нарушение на разпоредбите на същия член на въпросната наредба.** В същата насока са и указания на Министерство на околната среда и водите. Следователно Разрешително водовземане и ползване от повърхностни води № 41140144/07.09.2009 г. не може да бъде продължено след 07.09.2018 г., в случай, че до тогава не са консумирани правата по него и МВЕЦ „Киселец“ не е построен и въведен в експлоатация.

Предвид обстоятелствата, изложени в т. 3 и т. 4 на настоящото решение, и датата на постъпване за разглеждане на инвестиционно предложение в БДЗБР- **18.10.2017 г., същото се явява напълно ново, което следва да се разглежда и оценява спрямо действащата към момента нормативна уредба и съгласно влезлите в сила ПУРБ и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) на ЗБР (2016-2021), считано от 29.12.2016г.**

5. Инвестиционното предложение предвижда отнемане на вода от р. Сугаревска, която е част от повърхностно водно тяло с уникален код BG4ST300R1074 - „Река Мелнишка от изворите до вливане в река Струма“.

6. Видно от Приложение 5.1.1. от Раздел V - Актуализация на списъка на целите за опазване на околната среда в ПУРБ на „ЗБР“ (2016-2021 г.), водното тяло е оценено в „**умерено състояние**“. Елементите за качество, с отклонения от доброто екологично състояние/потенциал са: БЕК (биологични елементи за качество) - МЗБ (макрозообентос), ФБ (фитобентос) и Риби.

Поради тази причина разглежданото водно тяло не е постигнало заложената цел в ПУРБ на „ЗБР“ (2010-2015 г.) за достигане на добро състояние, поради което в ПУРБ на „ЗБР“ (2016-2021 г.) **същото е определено в изключения за екологично състояние по чл. 156в т. 1 (а) от ЗВ и чл. 4.4 от Рамковата директива за водите (РДВ). Общата екологична цел за него е достигане на добро състояние за елементи за качество, с отклонения от доброто екологично състояние/потенциал БЕК (биологични елементи за качество) - МЗБ, ФБ и Риби.**

БЕК Риби е биологичен елемент за качество, чувствителен към измененията в хидроморфологичното състояние на водните тела. Създаването на нова



миграционната бариера и намаляването на екологичния отток в река Сугаревска, дължащи се на изграждане на ново водохващане за ВЕЦ би довело до влошаване на оценката на екологичното състояние на водното тяло, което е в противоречие с целите на ПУРБ за достигане на добро състояние.

Предвид гореизложеното реализацията на инвестиционното предложение ще доведе до допълнително натоварване върху водното тяло (хидроморфологичен натиск) и до сериозен риск от непостигане на добро състояние на биологичните елементи за качество - МЗБ (макрозообентос), МФ (макрофити) и Риби до 2021 г., поради което същото се явява недопустимо спрямо ПУРБ на „ЗБР“ (2016-2021 г.).

7. Мястото на водовземане, мястото на площадката на МВЕЦ „Киселец“, мястото на заустване на отработените води и предвидения за изграждане напорен тръбопровод попадат в граници на зони за защита по чл. 119а от Закона за водите, а именно: - по чл. 119а, ал. 1, т. 5 - защитена зона „Среден Пирин - Али ботуш“ за опазване на местообитанията с уникален код BG0001028.

8. Инвестиционното предложение не попада в санитарно-охранителни зони по чл. 119, ал. 4 от Закона за водите.

9. Мерки в ПУРБ на „ЗБР“ за БУ - видно от Приложение 7.2.г. (Програма от мерки за повърхностни и подземни води в ЗБР) от Раздел VII на ПУРБ на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 г.) - „Кратък преглед на програма от мерки за постигане на целите за опазване на околната среда“ за всички водни тела в Западнобеломорски район, включително повърхностно водно тяло „Река Мелнишка от изворите до вливане в река Струма“ с уникален код BG4ST300R1074 е разписана основна административна мярка в ПУРБ на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 год.) - предотвратяване на влошаването на състоянието на водите от проекти и дейности на етап инвестиционни предложения, чрез недопускане реализацията на инвестиционни предложения, водещи до негативна промяна на състоянието на водните тела.

В Приложение 7.2.д. на ПУРБ на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 г.) - Програма от мерки за зоните за защита по Натура 2000 в ЗБР за повърхностно водно тяло с уникален код BG4ST300R1074, попадащо в защитена зона „Среден. Пирин - Али ботуш“ за опазване на местообитанията с уникален код BG0001028 са разписани забрани за дейностите, предмет на инвестиционното предложение, както следва; Недопускане на нови негативни промени в хидроморфологичния режим (причинени от ВЕЦ, изземване на наносни отложения от язовири, нови водовземания и др.) във водните тела определени като или попадащи в зони за защита на водите; Осигуряване на водни количества във връзка с постигане на БПС на предмета на опазване в защитените зони от Натура 2000.

Допълнително, в резултат от ЕО на ПУРБ на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 год.), съгласно Становище по ЕО № 4-2/2016 г. на министъра на околната среда и водите, е



разписана мярка за **изпълнение на процедура по преразглеждане на издадените разрешителни за водовземане от повърхностни води.**

10. Мерки в ПУРН на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 год.) - инвестиционното предложение не попада в райони със значителен потенциален риск от наводнения по чл. 5 от Директивата за наводненията, които са утвърдени със Заповед № РД-746/01.10.2013 г. на министъра на околната среда и водите, съгласно чл. 146г, ал. 2 от Закона за водите. В ПУРН на „ЗБР“ за БУ (Приложение 4. Програма от мерки) е разработена програма от мерки като предвидените мерки не противоречат на дейностите, предмет на инвестиционното предложение.

11. Забрани и ограничения, предвидени от Закона за водите и нормативната база към него: Инвестиционното предложение е недопустимо предвид разпоредбите на **чл. 118ж, ал.1, т. 4 и т. 5 от Закона за водите, а именно: не се разрешава водовземане от повърхностни води за производство на електроенергия, когато тази част от реката попада в зони за защита по чл. 119а, ал. 1, т. 5 от ЗВ и когато са въведени ограничения и забрани в плана за управление на речните басейни, свързани с постигане на целите по чл. 156а от същия закон.**

12. Мотивирана оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми - реализацията на разглежданото инвестиционно предложение, предвид обстоятелствата и мотивите, описани в т. 3, т. 4, т. 6, т. 7, т. 9 и т. 10 от настоящото решение, ще окаже негативно въздействие върху повърхностното водно тяло и е в противоречие с чл. 156а, ал.1, т.1, буква „а“ и „б“ от Закона за водите относно целите за опазване на околната среда по отношение на предотвратяване влошаването на състоянието на всички повърхностни водни тела и опазване, подобряване и възстановяване на всички повърхностни водни тела за постигане добро състояние на водите, заложили и в утвърдения ПУРБ на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 г.).

II. По отношение на допустимостта на инвестиционното предложение, спрямо действащи административни актове:

Инвестиционното предложение не попада в границите на защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии.

Инвестиционното предложение **попада изцяло в границите на защитена зона** от мрежата Натура 2000 - BG0001028 „Среден Пирин - Алиботуш“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет № 802/04.12.2007 г. (обн. ДВ, бр. 107/2007 г. изм. и доп.).

Инвестиционното предложение подлежи на преценяване на необходимостта от ОВОС по реда на глава шеста от ЗООС. В тази връзка то подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на цитираната горе защитена зона по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Закона за биологично



разнообразие и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 2007 г.; изм. и доп.).

Предвид засягането на територия от защитена зона BG0001028 „Среден Пирин - Алиботуш” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна е извършена проверка за допустимост на инвестиционното предложение спрямо забрани в Становище по Екологична оценка № 1-2/2012 г. от 08.08.2012 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван *Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници 2011-2020 г.* (НПДЕВИ). С писмо изх. № 04-20-124/20.08.2013 г. на Министерство на икономиката и енергетиката е потвърдено, че НПДЕВИ е приет с протокол № 1 на Министерския съвет от 09.01.2013 г. В приложение № 1 към НПДЕВИ са включени мерките и условията, произтичащи от Становище по Екологична оценка (ЕО) № 1-2/2012 г. на Министъра на околната среда и водите.

С мярка Б, т. 1, под. 1.1 на Становище по Екологична оценка № 1-2/2012 г. на Министъра на околната среда и водите е **въведена забрана за провеждане на нови (за които няма стартирала процедура към датата на издаване на Становището по ЕО за НПДЕВИ) съгласувателни процедури по реда на ЗООС и ЗБР** за руслови и деривационни ВЕЦ и МВЕЦ в границите на защитени зони, опазващи воднозависими видове и местообитания.

Забраната е въведена с цел недопускане на влошаване на благоприятното природозащитно състояние на природните местообитания и местообитанията на видовете растения и животни, пряко зависими от водната среда и ограничаване на установения и прогнозиран ефект върху местообитания и видовете предмет на опазване в зоните (каквато е и настоящата) по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР за периода на действие на НПДЕВИ – 2011-2020 г.

В стандартния формуляр на защитена зона BG0001028 „Среден Пирин - Алиботуш” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, като предмет на опазване са включени природни местообитания 91E0 * „Алувиални гори с *Alnus glutinosa* и *Fraxinus excelsior* (*Alno-Pandion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*), 92C0 Гори от *Platanus orientalis*, 6420 Средиземноморски влажни съобщества на високи треви от съюз *Molinio-Holoschoenion*, както и видовете Маришка мряна (*Barbus plebejus*), Ручеен рак (*Austropotamobius torrentium*), Бисерна мида (*Unio crassus*) и видра (*Lutra lutra*), които са включени в мярка Б, т. 1, под. 1.1 на Становище по Екологична оценка № 1-2/2012 г.

Предвид обстоятелството, че уведомлението за горещитираното инвестиционно предложение е внесено в РИОСВ - Благоевград на 01.08.2017 г., т.е. след датата на издаване на Становището по Екологична оценка № 1-2/2012 г. на Министъра на околната среда и водите, съгласувателната процедура за инвестиционно



предложение „Изграждане на МВЕЦ „Киселец“ на р. Сугаревска, землището на с. Сугарево, община Сандански, област Благоевград **е нова.**

В тази връзка настоящото инвестиционно предложение **е недопустимо спрямо забраните, въведени с мярка Б, т. 1, под. 1.1 на Становище по Екологична оценка №1-2/2012 г. на Министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван НПДЕВИ.**

Отчитайки становище с изх. П-01-47/21.08.2017 г., издадено от директора на БДЗБР - специализиран компетентен орган за недопустимост на инвестиционното предложение с ПУРБ на „ЗБР“ за БУ (2016-2021 г.) и спрямо изискванията на Закона за водите по отношение на забраната, въведена с разпоредбите на **чл. 118 ж, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗВ** и отчитайки недопустимостта на инвестиционното предложение спрямо **забраните, въведени с мярка Б, т. 1, под. 1.1 на Становище по Екологична оценка № 1-2/2012 г. на Министъра на околната среда и водите**, процедурата по разглеждане на подаденото уведомление следва да бъде прекратена в съответствие с изискванията на чл. 2а, ал. 2 от Наредба за ОВОС, съгласно който: *„Компетентният орган прекратява процедурата по ОВОС на всеки етап от нея, когато се потвърди от съответен специализиран компетентен орган (например басейнова дирекция, Министерството на земеделието и храните, общински органи и др.) недопустимост на инвестиционното предложение спрямо действащи нормативни или административни актове.*

Цитираното становище на БДЗБР - Благоевград и въведената забрана в мярка Б, т. 1, под. 1.1 на Становище по ЕО № 1-2/2012 г. на министъра на околната среда и водите се явяват предпоставки за финализиране на процедурата по глава шеста от Закона за опазване на околната среда за инвестиционно предложение „Изграждане на МВЕЦ „Киселец“ на р. Сугаревска, землището на с. Сугарево, община Сандански“ с възложител „ФУРНИР ПЛАСТ“ ЕООД, гр. Симитли.

Съгласно чл. 2а, ал. 1 от Наредбата за ОВОС при прекратяване на процедурата по ОВОС се прекратява и съответната съвместна процедура по чл. 31 от *Закона за биологично разнообразие.*

Въз основа на мотивираните и изложените по-горе фактически обстоятелства и доводи, на основание чл. 2а, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за ОВОС, във връзка с чл. 13, ал. 1 и ал. 3 от Наредбата за ОС

ПРЕКРАТЯВАМ:

Административното производство по преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда по реда на глава



шеста от Закона за опазване на околната среда, в т.ч съвместената процедура по чл. 31 от Закона за биологично разнообразие за инвестиционно предложение за „Изграждане на МВЕЦ „Киселец“ на р. Сугаревска, землището на с. Сугарево, община Сандански“ с възложител „ФУРНИР ПЛАСТ“ ЕООД, ЕИК: 101054938, със седалище и адрес на управление: гр. Симитли, Промислена зона.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд, гр. Благоевград в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез РИОСВ - Благоевград.

Дата: 08.11.2017 г.

АНГЕЛ ГЕОРГИЕВ

Директор на РИОСВ – Благоевград

