



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ - 23 - ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие и чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена писмена документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Шумен, гр. Шумен, буд. „Славянски“ № 17 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2021-2028 г.“, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Община Шумен, ЕИК 000931721

седалище: гр. Шумен, бул. „Славянски“ №17

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Шумен за периода 2021-2028 г. е изготвена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Рамката на обхвата и съдържанието на ПУО на Община Шумен са определени с Националния план за управление на отпадъците 2021 – 2028 г., като са включени и всички дейности по изпълнение на задълженията на Кмета на общината и местната администрация, произтичащи от ЗУО. Тя е разработена за период, който съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. НПУО е съобразен с изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците, като са взети предвид мерките за защита на околната среда и човешкото здраве посредством предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъци. Програмата за управление на отпадъците е инструмент, чрез който се предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им. Тя е секторна програма и е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда на Община Шумен.

Изпълнението на програмата ще допринесе за увеличаване дела на рециклираните и оползотворени битови отпадъци, както и за изпълнение на регионалните цели за намаляване количеството на образуваните и на депонираните отпадъци.



ПУО отразява състоянието и планира на най-ранен етап необходимите ресурси, мерки и дейности по управление на отпадъците на територията на общината в съответствие с националната и европейската политика относно отпадъците, както и с основните принципи:

- Предотвратяване на образуването на отпадъци;
- Разделно събиране, повторна употреба и рециклиране на битови отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;
- Разделно събиране на биоразградими отпадъци;
- Предотвратяване и намаляване риска от депониране на отпадъци;
- Разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Генерална стратегическа цел на Община Шумен в сферата на управление на отпадъците е: „Население и бизнес на община Шумен, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

1.1 Програма за предотвратяване на образуването на отпадъци.

- Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци.

Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.

2.1 Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.

2.2 Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

2.3 Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО.

- Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

3.1 Програма за намаляване на количествата и риска от депонираните битови отпадъци и други.

В разработените програми и подпрограми с мерки, съдържащи Планове за действие, са посочени основните дейности, отговорните институции и възможните източници за финансиране и необходимия финансов и човешки ресурс за осигуряване изпълнението на Програмата за периода 2021-2028г. и индикатори за оценка степента на изпълнение на заложените мерки в подпрограмите. Програмата е отворен документ, изпълнението на който се отчита ежегодно и подлежи на актуализация при промяна на фактическите и/или нормативни условия в процеса на нейната реализация.

Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2021-2028г. попада в обхвата на т. 5.1 от Приложение 2 към чл.2, ал.2, т.1 на Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2021-2028г. подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони, съгласно разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО.



МОТИВИ:

1. Програмата за управление на дейностите с отпадъци на Община Шумен се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028г. и е част от Програмата за опазване на околната среда на Община Шумен.
2. ПУО обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците генерирани на територията на Община Шумен, като са предвидени мерки за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани на територията на общината.
3. Основната цел на Програмата е да допринесе за увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци на Община Шумен, чрез определяне на необходимите мерки за реализация в рамките на регионалната система за управление на отпадъците на проекти за увеличаване ефективността на сепариращата инсталация за предварително третиране на смесени битовите отпадъци, изграждане на общински площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата.
4. Изведените в Програмата цели са подчинени на основните принципи: предотвратяване, разширена отговорност на производителя и замърсителят плаща, участие на обществеността, като са идентифицирани една генерална и три стратегически цели.
5. За постигане на генералната цел *„Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“*, в ПУО са определени стратегически цели, които ще се изпълнят с разработените програми и подпрограми, целящи подпомагане изпълнението на всяка конкретна стратегическа цел, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им.
6. В обхвата на Община Шумен попадат следните защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.):
 - Природен парк „Шуменско плато“, обявен за народен парк със Заповед № 79/05.02.1980 г. на КОПС при МС (ДВ бр. 21/1980 г.), прекатегоризиран в природен парк със Заповед № РД-563/08.05.2003 г. на МОСВ (ДВ бр. 60/2003 г.); с Решение на Министерски съвет № 464/ 23.06.2011 г. е приет План за управление на парка;
 - Резерват „Букака“, обявен със Заповед № 79/05.02.1980 г. на КОПС при МС (ДВ бр. 21/1980 г.), актуализирана е площта със Заповед № РД-196/28.02.2013 г. (ДВ бр.33/2013г);
 - Защитена местност „Мадарски скални венци“, обявена със Заповед № РД-535/12.07.2012 г. на МОСВ;
 - Защитена местност „Дъбовете“, обявена със Заповед № 446/09.08.1978 г. на КОПС за природна забележителност и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-956/25.07.2003 г. на МОСВ;
 - Защитена местност „Могилата“, обявена със Заповед № 4051/29.12.1973 г. като природна забележителност и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-960/25.07.2003 г. на МОСВ;
 - Защитена местност „Марашка кория“, обявена като Природна забележителност със Заповед № 416/ 12.06.1979 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-958/25.07.2003 г. на МОСВ.

В териториалният обхват на Община Шумен попадат частично и следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/:

- BG 0000382 „Шуменско плато“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обявена със Заповед № РД-1032/ 17.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 19/ 02.03.2021 г.);
- BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обявена със Заповед № РД-690/ 25.08.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 80/ 11.09.2020 г.);
- BG 0000602 „Кабиюк“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обявена със Заповед № РД-301/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 49/ 11.06.2021 г.);
- BG 0000104 „Провадийско- Роякско плато“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, (обявена със Заповед № РД-988/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 6/ 22.01.2021 г.);
- BG 0002038 „Провадийско- Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.);
- BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приета от Министерски съвет с Решение № 122/ 02.03.2007г., обн. ДВ бр. 21/ 09.03.2007г., изм. с Решение № 615/ 02.09.2020 г., обн. ДВ бр. 79/ 08.09.2020 г. Към момента ЗЗ BG 0000501 „Голяма Камчия“ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР.

При направената проверка за допустимост по реда на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че Програмата за управление на отпадъците на община Шумен за периода 2021-2028г. **е допустима**:

- спрямо режимите на ЗЗ по смисъла на ЗБР, определени със заповедите им за обявяване, цитирани по- горе;
- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите им за обявяване, в т.ч. и с утвърдения План за управление на Природен парк „Шуменско плато“.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен 2021-2028 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0000382 „Шуменско плато“, BG 0000138 „Каменица“, BG 0000602 „Кабиюк“, BG 0000104 „Провадийско- Роякско плато“, BG 0002038 „Провадийско- Роякско плато“ и BG 0000501 „Голяма Камчия“, тъй като:

- ПУО на Община Шумен за посочения период няма да доведе до увреждане и/ или унищожаване, включително и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000;
- дейностите, предвидени с Програмата няма да нарушат целостта и кохерентността на ЗЗ, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в тях;



- при изпълнението на дейностите, свързани с Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2021 – 2028 г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
 - Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2021 – 2028 г. няма да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в защитените зони.
7. Съгласно становище на РЗИ гр. Шумен с изх. № 10-16-1/24.04.2023г. по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве: *„Предвижданите дейности за реализиране на Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен не предполагат замърсяване на атмосферния въздух, водите и почвите. Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението от Община Шумен. Във връзка с гореизложеното, РЗИ – Шумен счита, че за реализацията на „Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2021-2028 г.“ с възложител Община Шумен, няма необходимост от извършване на ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.“*
8. Прилагането на ПУО на Община Шумен не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в програмата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

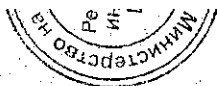
На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

СТЕЛА ИЛИЕВА

Директор на РИОСВ – Шумен



Дата: 17.05.2023 г.