



РЕШЕНИЕ

№ СМ-11-ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ Смолян) – Смолян,

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“,

Възложител: Община Борино, с.Борино, обл. Смолян, ул. „Христо Ботев“ №1.

Характеристика на програмата: Така представената „Програма за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“, обхваща всички населени места в общината. В обхвата на общината са включени пет населени места с брой жители както следва: с. Борино - 2548; с. Ягодина - 501; с. Буйново - 384; с. Кожари - 115; с. Чала - 169.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел на програмата, така както са формулирани в Националния план са:

- Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

- Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;

- Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;

- Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците;

Така представената „Програма за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“ на Община Борино, попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагагане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение №2 на Наредбата за ЕО, горесцитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка. Чрез



процедурата по преценяване необходимостта от ЕО ще се извърши и процедурата по оценка за съвместимост.

„Програмата за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“ на Община Борино, попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.; изм. и доп. ДВ бр. 81 от 15.10.2010г.; изм. и доп., бр. 3 от 11.01.2011 г.; изм. и доп. ДВ бр. 94 от 30.11.2012г.) и подлежи на оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитените зони, която се извършва чрез процедурата по Екологична оценка, по реда на чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал.1 от Закона за биологично разнообразие.

В териториалният обхват на община Борино, попадат части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи-Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

- BG0002113 „Триград-Мурсалица“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010г.);

- BG0002063 „Западни-Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/ 2011г.)

В териториалният обхват на община Борино, попадат изцяло следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Резерват „Кастраклий“, обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост, актуализиран по площ със Заповед № РД-191/28.02.2013г. на Министерство на околната среда и водите;

- Природна забележителност „Буйновското ждрело“, обявена със Заповед № 995/21.04.1971г. на Министерство на горите и горската промишленост, увеличена по площ със Заповед № РД-904/11.12.2008г. на Министерство на околната среда и водите;

- Природна забележителност „Дяволският мост“, обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда.

В териториалният обхват на община Борино попадат части от следните **защитени територии** по смисъла на (ЗЗТ):

- Защитена местност „Борино“, бивша буферна зона на резерват „Кастраклий“, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-517/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите;

- Защитена местност „Триградското ждрело“, обявена със Заповед № 4021/06.12.1963г. на Комитет по горите и горската промишленост, увеличена по площ със Заповед № РД-429/18.06.2007г. на Министерство на околната среда и водите;

- Защитена местност „Поречието на река Девинска“, обявена със Заповед № РД-618/08.07.2002г. на Министерство на околната среда и водите, увеличена по площ със Заповед № РД-695/19.09.2007г. на Министерство на околната среда и водите.

От извършената проверка за допустимост на „Програма за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

– „Програмата за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“, е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

– „Програмата за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“, е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „Програма за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“ на Община Борино, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“, включително и върху защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“, BG0002063 „Западни-Родопи“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. „Програма за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“ не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Програмата за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г., е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците.

3. В Програмата за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г., са заложили мерки, с чието изпълнение ще се гарантира изпълнението на целите на програмата. Някои от основните мерки са:

- Предотвратяване и минимизиране образуването на отпадъци, както и степента на тяхната опасност;

- Въвеждане на зелени обществени поръчки;

- Прилагане на маркетингови/ комуникационни инструменти за насърчаване на предотвратяването на отпадъците;

- Изграждане на центрове за ремонт и продажба на подходящи за повторна употреба уреди, мебели и други продукти и насърчаване на повторната употреба;

- Увеличаване на дела на оползотворяваните и рециклирани отпадъци;

- По-нататъшно развитие на системата за събиране на зелени отпадъци от зелената система на общинския център и стартиране на система за разделно събиране на зелени и други подходящи за компостиране биоотпадъци; Насърчаване на домашното компостиране;

- Проучване на възможностите за оползотворяване на разделно събраните био-отпадъци чрез предприемане на мерки за изграждане на инсталация за

компостиране на био-отпадъци (подходящи за компостиране хранителни и зелени отпадъци);

- Подпомагане възникването и развитието на пазари за продукти, произведени от рециклируеми материали най-вече за компост и рециклирани строителни материали;

- Осигуряване на събирането и рециклирането на рециклируеми отпадъци от бита (хартия, пластмаса, стъкло, метал). Изграждане на площадка за сепариране на разделно събраните отпадъци от хартия, пластмаса и стъкло;

- Повишаване на качеството (подобряване на параметрите честота на извозване, брой индивидуални съдове, брой контейнери на жител) и увеличаване на ефективността (по-висока степен на уплътняване) на услугите по събиране на отпадъци и включването на нови услуги във връзка с нововъведените задължения на кметовете на общини;

- Разпределение на задълженията между отделните общини в регионалното сдружение на общините за управление на отпадъците (РСУО);

- Въвеждане в експлоатация на планираното разширение на регионалното депо до с. Барутин;

- Предотвратяване на възникването и почистване на нерегламентирани замърсявания с отпадъци;

- Изменения в нормативната уредба на общината във връзка с изискванията на Закона за местните данъци и такси (чл. 67, ал. 2) за определяне размерът на такса битови отпадъци въз основа на количеството образувани отпадъци или на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена; Избор на подходящ вариант за начисляване на таксата така, че да се насърчи разделното събиране и рециклирането с цел постигане на целите за събиране на рециклируеми и биоотпадъци и отклоняване на биоразградимите отпадъци от депа;

- Актуализиране на такса битови отпадъци с цел създаване на механизъм за покриване на всички инвестиционни и експлоатационни;

- Разширяване прилагането на публично-частното партньорство и привличане на частни инвестиции;

- Предприемане на мерки за осведомяване, повишаване на общественото съзнание и мотивиране на населението за разделно събиране на отпадъците и увеличаване на повторната употреба и др.;

4. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

5. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 2373/30.08.2016г., програмата е с пряка екологична насоченост и не необходимо изготвяне на екологична оценка. Реализацията на програмата ще въздейства положително върху околната среда и чистотата на селищата в общината, което ще доведе до оздравяване на жизнената среда на населението в общината, и предполага значително положително въздействие върху човешкото здраве.

6. Съгласно представената информация, заложените в програмата за управление на отпадъците на територията на община Борино за периода 2016-2020г., мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“ и BG0002063 „Западни-Родопи“.

7. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони,

включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

8. Програмата задава обща идейна рамка на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда, превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“ и BG0002063 „Западни-Родопи“.

9. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

10. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

12. Реализирането на „Програма за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за управление на отпадъците територията на община Борино за периода 2016-2020г.“ на Община Борино, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

При промяна на стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 15.09.2016г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА ✓
Директор на РИОСВ-Смолян

