Ниво на класификация - 0/TLP-WHITE/

РЕШЕНИЕ
№ СМ-14-ЕО/2023 г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионални здравни инспекции – Смолян (РЗИ – Смолян) и Пловдив (РЗИ Пловдив), и Басейнова дирекция Източнобеломорски район – Пловдив (БДИБР – Пловдив)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Стратегия за водено от общностите местно развитие (СВОМР) за програмен период 2023-2027 г. на СНЦ „МИГ Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Сдружение местна инициативна група „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“.

Характеристика на стратегията: Стратегията за ВОМР на МИГ „Преспа“ за периода 2023 г. – 2027 г. ще се прилага за територията на общини - Баните, Лъки и Чепеларе. Основната цел на стратегията е: **Използване на потенциала на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“ за нейното устойчиво развитие в полза на местната общност.** За постигането на целта са заложени следните приоритети и специфични цели, както и мерки за тяхната реализация:

➢ **Приоритет 1.** Подобряване на икономическото развитие на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“ и на благосъстоянието на нейните жители.

✓ ***Специфична цел 1.*** Подкрепа за развитието на дейности, свързани с преработката на селскостопанска продукция на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“. Специфичната цел ще се реализира, посредством изпълнението на:

• мярка 1 „Инвестиции за преработка на селскостопански продукти“ (финансирана от СПРЗСР);

✓ Специфична цел 2. Подкрепа за развитието на дейности, свързани с преработката на дървесина. Специфичната цел ще се реализира, посредством изпълнението на:

• мярка 2 „Първична преработка на дървесина“ (финансирана от СПРЗСР);

✓ ***Специфична цел 3.*** Подкрепа за развитието на неземеделски дейности на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“. Специфичната цел ще се реализира, посредством изпълнението на:

- мярка 3 „Инвестиции за неселскостопански дейности“ (финансирана от СПРЗСР);

➢ **Приоритет 2.** Развитие на социалната сфера на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“, чрез подобряване на трудовата заетост.

✓ ***Специфична цел 4.*** Подкрепа за подобряване на трудовата заетост на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“. Специфичната цел ще се реализира, посредством изпълнението на:

- мярка 4 „Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места“ (финансирана от ПРЧР);

➢ **Приоритет 3.** Подобряване на състоянието на градската и на околната среда и осигуряване на привлекателни условия за работа и отдих на населението на територията на МИГ „Преспа – общини - Баните, Лъки и Чепеларе“.

✓ ***Специфична цел 5.*** Подобряване на условията за живот чрез инвестиции в основни услуги и дребна по мащаб инфраструктура на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“. Специфичната цел ще се реализира, посредством изпълнението на следните мерки, финансирани от СПРЗСР:

- мярка 5 „Инвестиции в основни услуги и дребни по мащаби инфраструктура“;
- мярка 6 „Запазването на духовния и културния живот на населението на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“;

✓ ***Специфична цел 6.*** Подобряване на състоянието на околната среда чрез повишаване на информираността и уменията на жителите на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“, относно управлението на отпадъците и запазването на биологичното разнообразие. Специфичната цел ще се реализира, посредством изпълнението на следните мерки, финансирани от ПОС:

- мярка 7 „Повишаване на осведомеността относно практиките и поведението, във връзка с устойчивото потребление, кръговата икономика, мониторинга на отпадъците както и информационни и разяснителни кампании за заинтересованите страни и населението“;
- мярка 8 „Биологично разнообразие“ (финансирани от ПОС);

➢ **Приоритет 4.** Повишаване на активното участие на местната общност и утвърждаване на местната идентичност чрез реализиране на дейности за управление и популяризиране на стратегията за ВОМР и сътрудничество с други МИГ от страната и чужбина.

✓ ***Специфична цел 7.*** Активиране, информиране и обучение на местната общност в процеса на прилагане и популяризиране на стратегията за ВОМР. Специфичната цел ще се реализира, посредством изпълнението на:

- мярка 9 „Управление, мониторинг и оценка на стратегията и нейното популяризиране“ (финансирана от СПРЗСР);

✓ ***Специфична цел 8.*** Развитие и популяризиране на местната идентичност на територията на МИГ „Преспа – общини Баните, Лъки и Чепеларе“ и на национално и европейско ниво. Установяване на партньорства с МИГ от България и Европейския съюз. Специфичната цел ще се реализира, посредством изпълнението на следните мерки, финансирани от СПРЗСР:

- мярка 10 „Управление, мониторинг и оценка на стратегията и нейното популяризиране“;
- мярка 11 „Дейности за сътрудничество и тяхната подготовка“

Стратегията попада в обхвата на разпоредбата на чл. 85, ал. 2 във връзка с ал. 1 от ЗООС. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.3 на Наредбата за ЕО, **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директора на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва **едновременно с изготвянето на стратегията, и завършва преди одобряването ѝ**.

В териториалния обхват на община Баните **не попадат** защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), но **попадат** части от две защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

• BG0001031 „Родопи Средни" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-351/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.59/16.07.2021 г.).

• BG0002073 „Добростан" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.).

В териториалния обхват на **община Чепеларе попадат** следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

• Защитена местност „Средните ливади", обявена със Заповед № 3700/29.12.1972г. на Министерство на горите и опазване на природната среда;

• Защитена местност „Куцинско блато", бивша природна забележителност, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-324/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

• Природна забележителност „Чудните мостове - Еркюприя", обявена със Заповед №2813/08.11.1961г. на Главно управление на горите;

• Природна забележителност „Скакалото", обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;

• Природна забележителност „Дуплево", обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;

• Природна забележителност „Костен камък", обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост, актуализирана по площ със Заповед № РД-78/09.02.2018 г. на МОСВ.

В териториалния обхват на **община Чепеларе попадат** части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000" по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

• BG0001030 „Родопи Западни" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.45/28.05.2021 г.).

• BG0001031 „Родопи Средни" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-351/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.59/16.07.2021 г.);

• BG0002105 „Персенк" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-772/28.10.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 103/2008г.).

В териториалния обхват на **община Лъки попадат** части от следните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

• BG0001031 „Родопи Средни" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-351/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр.59/16.07.2021 г.).

• BG0002073 „Добростан" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.).

В териториалния обхват на община Лъки **попадат** следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

• Природна забележителност „Водопад „Свети дух", обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост; актуализирана по площ със Заповед № РД-629 от 23.10.2018 г., (ДВ, бр. 99/2018 г.) на Министъра на околната среда и водите.

• Природна забележителност Скален мост „Шапран дупка", обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда; актуализирана по площ със Заповед № РД-630 от 23.10.2018 г., (ДВ, бр. 99/2018 г.) на Министъра на околната среда и водите.

• Природна забележителност „Водопад „Гюмберджията", обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост; актуализирана по площ със

Заповед № РД-631 от 23.10.2018 г., (ДВ, бр. 99/2018 г.) на Министъра на околната среда и водите.

• Природна забележителност „Сливодолско падало“, обявена със Заповед № РД-1218/09.12.2005г. на Министерство на околната среда и водите.

• Част от Резерват „Червената стена”, обявен със Заповед № 2631/21.09.1962г. на Главно управление на горите, увеличен по площ със Заповед № 1050/17.12.1990г. на Министерство на околната среда, актуализирана по площ със Заповед № РД-363 от 28.06.2016г. на Министерството на околната среда и водите (ДВ, бр. 56 от 20.07.2016 г.).

От извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

- „Стратегия за ВОМР за програмен период 2023-2027 г. на СНЦ „МИГ „Преспа“ за общините Баните, Лъки и Чепеларе е допустима за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие.

- „Стратегия за ВОМР за програмен период 2023-2027 г. на СНЦ „МИГ „Преспа“ за общините Баните, Лъки и Чепеларе е допустима за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на посочените по-горе защитени територии, съгласно заповедите за обявяването им.

На основание чл. 37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която стратегията, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян и РЗИ - Пловдив, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представената Стратегия за водено от общностите местно развитие за програмен период 2023-2027 г. (СВОМР) не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми. Стратегията се изготвя на основание Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) №1305/2013 и (ЕС) №1307/2013, Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони 2023 - 2027 г. и насоки за кандидатстване и изпълнение на интервенциите по СПРЗСР 2023 - 2027 г.

2. Стратегията обхваща общините – Баните, Чепеларе и Лъки, които попадат в териториалния обхват на РИОСВ – Смолян и ще се одобрява от управителен съвет на сдружението.

3. Стратегия за ВОМР за програмен период 2023-2027 г. на СНЦ „МИГ Преспа за общините Баните, Лъки и Чепеларе“ е изготвена на базата на задълбочени анализи на територията на засегнатите общини, както и активното участие на заинтересованите страни. В процеса на изготвянето на стратегията се достигна до най-оптималната стратегическа рамка.

4. Стратегията очертава цели и действия, насочени към развитие на местната икономика, конкурентоспособността и иновациите в предприятията; подобряване на условията на живот, развитие на административния капацитет; подобряване състоянието на околната среда. С прилагането на стратегията ще се надградят постигнатите от изпълнението на стратегиите за

предходните периоди (2007 – 2013 г. и 2014 – 2020 г.) резултати, посредством многосекторно развитие на територията.

5. С предложената стратегия е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по Приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. Съгласно становище с изх.№ 10-28-1/19.10.2023 г. на РЗИ – Смолян, реализацията на Стратегия за водено от общностите местно развитие за програмен период 2023-2027г., няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравното състояние на населението на община Баните и община Чепеларе.

7. Съгласно становище с изх.№ 10-260-1/07.12.2023 г. на РЗИ – Лъки, при стриктно спазване на нормативните изисквания, реализацията на стратегията не предполага съществени отрицателни въздействия, респективно потенциален ефект и риск върху човешкото здраве.

8. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. № ПУ-01-957-(1)/23.11.2023 г., е направено заключение, че реализацията на стратегията няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на всички законови изисквания, свързани с действащата нормативна уредба, както и при спазване на следните условия:

- Да не се допуска замърсяване на повърхностните и подземни водни тела при реализиране на стратегията;
- Проектите, финансирани от стратегията, да са съобразени със заложените мерки в действащите ПУРБ и ПУРН на ИБР, както и да не се нарушават поставените цели за повърхностни и подземни водни тела и зони за защита на водите, описани в Раздел 5;
- Да се спазват забраните, ограниченията и ограниченията при доказана необходимост, заложени в Заповедите за учредяване на санитарно-охранителни зони, съгласно Наредба №3 от 16.10.2000г.

9. На територията на общините Баните, Чепеларе и Лъки, не са установени екологични проблеми, върху които стратегията ще оказва пряко влияние при нейното изпълнение. СВОМР е насочена към цялостно подобряване на условията и качество на живот в района, в това число и чрез опазване на местното културно и природно материално и нематериално наследство.

10. Предвид включените в СВОМР мерки не се предполага възникване на екологични проблеми в резултат от прилагането на стратегията. Предвидените в стратегията дейности и проекти ще допринесат за запазване на благоприятният екологичен профил на района. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на стратегията, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

11. Съгласно представената информация, заложените в стратегията мерки за постигане на целите, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността им.

12. При реализацията на предвидените в СВОМР дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони от мрежата Натура 2000.

13. При реализацията на стратегията, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на стратегията.

15. Реализирането на Стратегия за ВОМР за програмен период 2023-2027 г. на СНЦ „МИГ „Преспа за общините Баните, Лъки и Чепеларе“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Стратегия за ВОМР за програмен период 2023-2027 г. на СНЦ „МИГ „Преспа“ за общините Баните, Лъки и Чепеларе“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не се одобри стратегията.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на стратегията, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 08.12.2023г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ СМОЛЯН