СЪОБЩЕНИЕ

за обществен достъп за постановено Решение за преценяване на необходимостта от извършване на **екологична оценка на планове и програми** (ЕО) за програма.

Съгласно чл. 15, ал.1, т.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян съобщава за постановено на **12.04.2017 г. Решение № СМ-05-ЕО/2017г.** на Директора на РИОСВ – Смолян за **преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми** на: „Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Девин за периода 2017-2020г.“, гр. Девин, обл.Смолян.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров" №16, на **12.04.2017г. за период от 14 дни**.

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност", дирекция „Контролна и превантивна дейност". Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

(публикувано на **12.04.2017г.)**

4700 **гр.** Смолян, **ул**.”Дичо Петров” **№** 16, **ПК** 99, **e-mail:** riosv-smolyan@mbox.contact.bg, **http:**//smolyan.riosv.com
☏ **Директор:** +359301/60-113, **Тех. сътрудник:** +359301/60-100, **Експерти:** +359301/60-114, **Fax:** +359301/60-119

РЕШЕНИЕ
№ СМ-05-ЕО/2017 г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция– Смолян (РЗИ Смолян)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на Община Девин за периода 2017-2020г.“

възложител: Община Девин, гр. Девин, ул. „Дружба“ №1, обл. Смолян.

характеристика на програмата: Така представената „Програма за управление на отпадъците за периода 2017-2020г.“ на Община Девин, обл. Смолян, обхваща всички населени места в общината – гр. Девин и 15 села. С оглед синхронизиране с мерките за регионално управление на отпадъците, настъпилите промени в националното законодателство предвид задачите, заложени в Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г., настоящата програма включва следните цели:

- Предотвратяване и минимизиране образуването на отпадъци, както и степента на тяхната опасност;
- Въвеждане на зелени обществени поръчки - включване на критерии в обществените поръчки, с които се дава приоритет на закупуването на стоки и услуги, които допринасят за създаването на пазар за продукти от рециклиране и за насърчаване предотвратяването на отпадъци;
- Прилагане на маркетингови/ комуникационни инструменти за насърчаване на предотвратяването на отпадъците чрез въвеждане в общината на широко прилагани в държавите от ЕС практики за насърчаване на отговорния бизнес под формата на приемане на етични кодекси, доброволни споразумения между бизнеса и общинската администрация, популяризиране на доброволни схеми за еко-маркировка на продукти, кампании за повишаване на обществеото съзнание и др.;
- Изграждане на центрове за ремонт и продажба на подходящи за повторна употреба уреди, мебели и други продукти и насърчаване на повторната употреба;
- Увеличаване на дела на оползотворяваните и рециклирани отпадъци;
- Осъществяване на ефективен контрол за спазването на разпоредбите на

4700 **гр.** Смолян,**ул.**”Дичо Петров” **№** 16, **ПК** 99, **e-mail:**riosv-smolyan@mbox.contact.bg, **http:**//smolyan.riosv.com
Директор: +359301/60-113, **Тех. сътрудник:** +359301/60-100, **Експерти:** +359301/60-115, **Fax:** +359301/60-119

договорите с ООП и при необходимост включване на нови клаузи с цел подобряване качеството на предоставяните услуги;

- По-нататъшно развитие на системата за събиране на зелени отпадъци от зелената система на общинския център и стартиране на система за разделно събиране на зелени и други подходящи за компостиране биоотпадъци от заведения за обществено хранене, хотели, ресторанти, магазини за хранителни стоки и на по-късен етап в случай на неизпълнение на целите за разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъците - стартиране на система за събиране от домакинствата;

- Проучване на възможностите за изграждане на инсталация за компостиране на био-отпадъци (подходящи за компостиране хранителни и зелени отпадъци), отговаряща на изискванията към производството на компост, предприемане на мерки за намиране на пазар на произведения компост, постигане на условията, при които компоста престава да бъде отпадък и постигане на изискванията за качество на произведения компост в зависимост от приложението му и по отношение на граничните стойности за тежки метали;

- Подпомагане възникването и развитието на пазари за продукти, произведени от рециклируеми материали най-вече за компост и рециклирани строителни материали, чрез прилагане на заложените в нормативната уредба механизми – изпълнение на целите за влагане на рециклирани строителни материали в строежите, на които общината е възложител или за проектите, за които се изисква одобрени от общинската администрация, спазване на разпоредбите за контрол на производството и проверка на качеството на компост;

- Осигуряване на събирането и рециклирането на отпадъци от бита (хартия, пластмаса, стъкло, метал), за които принципът «отговорност на производителят» не се прилага – създаване на система за регистриране и отчитане на количествата събрани от частния сектор и разширяване на услугите (напр. събиране на плоско стъкло и видове пластмаси, чиято изкупна цена от заводите за оползотворяване не покрива разходите за тяхното събиране на търговска основа) и в дългосрочен аспект в случай, че не е осигурено постигането на целите за рециклиране на битови отпадъци – стартиране на система за разделно събиране на отпадъци от бита, за които не се прилага принципът отговорност на производителят и включване на отпадъци от бита, за които се прилага принципът отговорност на производителят случай, че организациите по оползотворяване продължават да не проявяват заинтересованост;

- Изграждане на площадка за сепариране на разделно събраните отпадъци от хартия, пластмаса и стъкло. Включване на отпадъци финансирани от други източници, различни от такса битови отпадъци, като например масово разпространени отпадъци и строителни отпадъци от ремонтни дейности в бита;

- Осигуряване прилагането на изискванията за селективно разрушаване на сгради, отделяне на различните по вид строителни отпадъци при източника на образуването им (строителния обект) чрез процедурите в които се изисква одобряване от общинската администрация - инвестиционни проекти, окончателни доклади по чл. 168, ал. 6 от Закона за устройство на територията, плановете за управление на строителни отпадъци;

- Изграждане на система за разделно събиране на опасните отпадъци от домакинствата;

- Оптимизиране на системата за събиране на битови отпадъци след въвеждането на системи за разделно събиране на биоотпадъци, рециклируеми отпадъци, които ще отклонят значително количество от общия отпадъчен поток;

- Повишаване на качеството (подобряване на параметрите честота на извозване, брой индивидуални съдове, брой контейнери на жител) и увеличаване на

ефективността (по-висока степен на уплътняване) на услугите по събиране на отпадъци и включването на нови услуги във връзка с нововъведените задължения на кметовете на общини.

Така представената „Общинска програма за управление на отпадъците на Община Девин за периода 2017-2020г.“, попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, горе цитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**.

В териториалния обхват на **община Девин попадат изцяло следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):**

–Резерват „Казаните”, обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост;

–Поддържан резерват „Шабаница“, бивш резерват обявен със Заповед № 2245/30.12.1956г. на Управление горско стопанство към Министерски съвет, прекатегоризиран със Заповед № РД-370/15.10.1999г. на Министерство на околната среда и водите, актуализиран по площ със Заповед № РД-198/28.02.2013г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Старата гора”, бивша буферна зона на поддържан резерват „Шабаница”, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-505/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Чаирите“, обявена със Заповед № 3751/30.11.1973г. на Министерство на горите и опазване на природната среда;

–Защитена местност „Храстево“, обявена със Заповед № РД-173/23.02.2012г. на Министерство на околната среда и водите;

–Природна забележителност „Настанска могила“, обявена със Заповед № 1120/02.07.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост;

–Природна забележителност „Струилски дол“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост; актуализирана по площ със Заповед № РД-386/06.07.2016г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалния обхват на **община Девин попадат части от следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):**

–Защитена местност „Триградското ждрело”, обявена със Заповед № 4021/06.12.1963г. на Комитет по горите и горската промишленост, увеличена по площ със Заповед № РД-429/18.06.2007г. на Министерство на околната среда и водите; актуализирана със Заповед № РД-677/08.10.2015 г. на МОСВ.;

–Защитена местност „Поречието на река Девинска”, обявена със Заповед № РД-618/08.07.2002г. на Министерство на околната среда и водите, увеличена по площ със Заповед № РД-695/19.09.2007г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Борино”, бивша буферна зона на резерват „Кастраклий”, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-517/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалния обхват на **община Девин попадат части от следните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)**:

–BG0001030 „Родопи-Западни", за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

–BG0002113 „Триград-Мурсалица" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010г.);

–BG0002105 „Персенк" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-772/28.10.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 103/2008г.);

–BG0002063 „Западни Родопи" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/2011г.) и Заповед РД-890/26.11.2013г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 107/2013г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвидената „Общинска програма за управление на отпадъците на Община Девин за периода 2017-2020г.", **подлежи** на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената проверка за допустимост на „Общинска програма за управление на отпадъците на Община Девин за периода 2017-2020г." по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

„Общинска програма за управление на отпадъците на Община Девин за периода 2017-2020г." е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

„Общинска програма за управление на отпадъците на Община Девин за периода 2017-2020г." е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. „Програма за управление на отпадъците за периода 2017-2020г." на Община Девин, обл. Смолян не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. „Програма за управление на отпадъците за периода 2017-2020г." на Община Девин, обл. Смолян е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците.

3. В програмата за управление на отпадъците територията на Община Девин за периода 2017-2020г., са заложени мерки, с чието изпълнение ще се гарантира изпълнението на целите на програмата. Някои от основните мерки са:

- Мерки за разделно събиране и предварително третиране на битови отпадъци

и осигуряване на необходимия финансов принос на Община Девин за постигане на регионалните цели по чл. 31 от ЗУО;

- Разпределение на задълженията между отделните общини в регионалното сдружение на общините за управление на отпадъците (РСУО) за изпълнение на целите за разделно събиране на биоотпадъци по чл.8, ал. 1 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци (Обн. ДВ. бр.11 от 31 Януари 2017г.) чрез решение на общото събрание на РУСО;

- Мерки за разделно събиране на рециклируеми отпадъци и биоотпадъци и третиране на битовите отпадъци така, че да се постигнат целите за рециклиране, целите за отклоняване на биоразградими отпадъци от депа и критериите за стабилизиране на остатъчната фракция;

- Ограничаване на депонирането вследствие нарастване на отчисленията за депониране и повишаване на изискванията за предварително третиране преди депониране;

- Въвеждане в експлоатация на планираното разширение на регионалното депо за ТБО до с. Барутин;

- Предотвратяване на възникването и почистване на нерегламентирани замърсявания с отпадъци;

- Въвеждане на информационна система за получаване и обработка на данни от лица, извършващи събиране на рециклируеми отпадъци на търговска основа (пунктове и от големи генератори), организации по оползотворяване и лица извършващи дейности с отпадъци, с които общината има договори с цел мониторинг на изпълнението на целите за рециклиране на битови отпадъци;

- Въвеждане на нормативни изисквания в общинската наредба с цел осигуряване прилагането на схемите за събиране на биоразградими отпадъци и рециклируеми отпадъци, за които не се прилага принципът отговорност на производителя – забрани, ограничения, отговорности и задължения към собствениците или наемателите на търговски обекти и заведения за обществено хранене, домсъветите, собствениците (или наематели), на еднофамилни жилища и др. както и към лицата извършващи дейности с отпадъци, с които общината има сключени договори и др.

4. Предложения в програмата план за действие обхваща периода 2017 - 2020 година и включва основните мерки и дейности, предвидени за изпълнение на поставените цели. Структурата на Плана за действие е съобразена с целите и приоритетите на програмата.

5. С приемането и прилагането на плана се цели да бъде постигнат оптимален баланс между различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управление на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници за тяхното финансиране.

6. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

7. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 890/05.04.2017г., програмата е с екологична насоченост и не необходимо изготвяне на екологична оценка. Реализацията на програмата ще въздейства положително върху чистотата на селищата в община Девин, което ще доведе до оздравяване на жизнената среда за населението.

8. Съгласно представената информация, заложените в програмата за управление на отпадъците на територията на община Девин за периода 2017-2020г.,

мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни", BG0002113 „Триград-Мурсалица" и BG0002063 „Западни-Родопи" и BG0002105 „Персенк".

9. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

10. Програмата задава обща идейна рамка на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда, превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни", BG0002113 „Триград-Мурсалица", BG0002063 „Западни-Родопи" и BG0002105 „Персенк".

11. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

14. Реализирането на „Програма за управление на отпадъците територията на община Девин за периода 2017-2020г.", не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за управление на отпадъците за периода 2017-2020г." на Община Девин, обл. Смолян, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.4 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

На основание чл.88, ал.5 от ЗООС, при промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 12.04.2017г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян