



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ - 07-ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие и чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони; депозирано уведомление на хартиен и електронен носител по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, представена писмена документация по чл.8 а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Опака, гр. Опака, ул. „Съединение“ № 3 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Търговище

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Опака за периода 2021-2028 г., при прилагането на която **няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

възложител: Община Опака, ЕИК 000875824

седалище: гр. Опака, ул. „Съединение“ № 3

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Опака за периода 2021-2028 г. е изготвена на основание чл. 79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Тя е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена. При разработване на програмата са взети в предвид Методическите указания за разработване на регионални/общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-883/23.09.2021 г., както и приложимите общински наредби на местно ниво. Тя е неразделна част от програмата за опазване на околната среда и обхваща територията на Община Опака с 6 населени места- гр. Опака и 5 села.

Основната цел на ПУО е да допринесе за устойчивото развитие на Община Опака, чрез реализиране и прилагане на интегрирана система за управление на отпадъците, която ще доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, увеличаване дела на разделно събраните отпадъци както и стимулиране на инвестициите за подобряване управлението на отпадъците. Програмата е изготвена въз основа на налични данни



за отпадъците в общината, резултати от проведени проучвания за системите за управление на отпадъците, както и въз основа на анализа на възможностите за финансиране на дейности свързани с отпадъци. В нея са направени експертни предложения и прогнози за периода 2021-2028 г. за развитието на инфраструктурата и практиките за управление на отпадъците, в т.ч.: демографска прогноза; прогноза за образуваните отпадъци; прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат предотвратени и прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба. Община Опака е член на Регионално сдружение за управление на отпадъците /РСУО/ - регион Борово, в което участват общините: Ценово, Две Могили, Полски Тръмбеш и Опака. РСУО-регион Борово има за цел да постигне ефективно събиране, транспортиране и третиране на битови отпадъци съобразно йерархията за третиране на отпадъци.

Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на община Опака за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия, по управление на отпадъците на населението и бизнеса, в т.ч. да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общоевропейската политика за управление на отпадъците. Съгласно ЗУО и НИУО в обхвата на програмата са анализирани и попадат следните отпадъчни потоци: Битови отпадъци; Утайки от ПСОВ; Строителни отпадъци и Опасни отпадъци.

Генералната стратегическа цел на ПУО Община Опака за периода 2021-2028г. е:
„Население и бизнес на Община Опака, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

Постигането на тази цел ще се извърши чрез стратегическите цели, които ще бъдат изпълнени чрез подпрограми, с предлагане на мерки и подходи за постигането им. Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани следните подпрограми, които са в синхрон с НПУО 2021 – 2028 г.:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

- ПОДПРОГРАМА за предотвратяване образуването на отпадъци в т.ч. вкл. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци.

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци:

- ПОДПРОГРАМА за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- ПОДПРОГРАМА за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- ПОДПРОГРАМА за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО в т.ч. вкл. подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци:

- ПОДПРОГРАМА за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Към всяка от подпрограмите има план за действие за всяка мярка, в който са посочени срок за реализация, стойност и възможни източници на финансиране, очаквани резултати от изпълнението на мярката, индикатори за проследяване на напредъка и изпълнението на мярката, отговорни институции. При определянето на мерките, заложен в програмата, са спазени основните принципи за управление на отпадъците: Устойчиво развитие; Принцип на предотвратяването; Принцип на самодостатъчност и близост при управлението на отпадъците; Йерархия на управлението на отпадъците; Най-добри налични техники, неизискващи



прекомерни разходи; Пълна отговорност на замърсителите и Интегрирано управление на отпадъците.

Програмата за управление на отпадъците на Община Опака за периода 2021-2028г. попада в обхвата на т. 5.1 от Приложение 2 към чл.2, ал.2, т.1 на Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Програмата за управление на отпадъците на Община Опака за периода 2021-2028г. подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони, съгласно разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на дейностите с отпадъци на Община Опака се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028г. и е част от програмата за опазване на околната среда на Община Опака.
2. ПУО обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците генерирани на територията на Община Опака. В обхвата на програмата са анализирани и попадат отпадъчни потоци от битови отпадъци, утайки от ПСОВ, строителни отпадъци и опасни отпадъци.
3. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на община Опака за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходими ресурси, мерки и действия по управление на отпадъците за населението и бизнеса, да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общеевропейската политика за управление на отпадъците.
4. За постигане на генералната цел *Население и бизнес на Община Опака, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива*, в ПУО са поставени стратегически цели, които ще се изпълнят с разработените подпрограми целящи подпомагане изпълнението на всяка конкретна стратегическа цел, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им.
5. Реализирането на ПУО на Община Опака ще допринесе за постигането на заложените цели и достигане до съвременна концепция за ресурсна ефективност, насочена към предотвратяване на образуването на отпадъци, насърчаване на повторната употреба и оползотворяването чрез рециклиране, регенериране или друг процес на извличане на вторични суровини, обезвреждане и безопасно съхраняване на отпадъците, увеличаване на отговорността на производителите, стимулиране на инвестиции в сектора, в рамките на наличните финансови инструменти.
6. Предвидените дейности и мерки в ПУО ще се реализират в рамките на населените места на Община Опака, при което няма да бъдат засегнати ценни и уязвими територии, културно-историческото наследство, райони и ландшафти които имат признат национален, общностен и международен статут на защита.
7. На територията на Община Опака не попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.
В териториалният обхват на Община Опака попадат частично следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/ BG 0000608 „Ломовете“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-1024/ 17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 18/



02.03.2021 г.) и BG 0002025 „Ломовете“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-382/ 19.04.2013 г. на МОСВ за промяна на защитената зона, обн. ДВ бр.50/ 07.06.2013 г., във връзка със Заповед № РД-562/ 05.09.2008 г. на МОСВ за обявяване на защитената зона, обн. ДВ бр.84/ 26.09.2008 г.). При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че ПУО на Община Опака за периода 2021-2028г. е **допустима** при съобразяване на свързаните с нея стратегически цели и подпрограми спрямо режимите на ЗЗ BG 0000608 „Ломовете“ за опазване на природните местообитания и BG 0002025 „Ломовете“ за опазване на дивите птици.

8. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата за управление на отпадъците на Опака за периода 2021 – 2028 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в цитираните по-горе защитени зони, тъй като:
- ПУО на Община Опака за посочения период няма да доведе до увреждане и/или унищожаване, включително и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ от екологичната мрежа Натура 2000;
 - дейностите, предвидени с Програмата няма да нарушат целостта и кохерентността на защитените зони, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в ЗЗ;
 - при изпълнението на дейностите, свързани с Програмата за управление на отпадъците на Община Опака за периода 2021 – 2028 г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
 - Програмата за управление на отпадъците на Община Опака за периода 2021 – 2028 г. няма да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в защитените зони.
9. Съгласно становище на РЗИ гр. Търговище изх. № 10-56-1/18.01.2022г. по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве: *„При изпълнение на предвидените дейности в Програмата за управление на отпадъците на Община Опака 2021-2028г. не се очаква негативно въздействие върху здравето състояние на жителите на населените места от Община Опака, при условие, че при нейното реализиране се спазят стриктно изискванията на чл. 31(1) от Закона за здравето и санитарно-хигиенните норми и изисквания уредени в нормативната уредба.“*
10. Прилагането на ПУО на Община Опака не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в програмата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.



На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМО БОДУРОВ

Директор на РИОСВ – Шумен

Дата: 15.02.2022 г.

