



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ – РУСЕ**

### РЕШЕНИЕ № РУ – 44 - ЕО/2022

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

на основание чл. 85, ал. 4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС, чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* във връзка с чл.37, ал.4 и чл.2, ал.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* - Наредбата за ОС, писмено искане от възложителя по чл. 8а и съгласно чл. 14, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*- Наредбата за ЕО, получено писмено становище от РЗИ-Русе

### РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Русе за периода 2021-2027г.“

Възложител: Община Русе, град Русе, пл. „Свобода“ №6

#### Характеристика на предложения план:

Настоящият План за интегрирано развитие на Община Русе е разработен в изпълнение на чл.23 от *Закона за регионалното развитие*, на чл.19 от Правилника за неговото прилагане и в съответствие с *Методическите указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община /ПИРО/* за периода 2021-2027г.

ПИРО на община Русе е основополагащ програмен документ със средносрочно действие, който дава насоката за развитие на общината и планира ресурсната обеспеченост за изпълнението му. Планът включва цялата територия на общината с включените в нея населени места – 2 града (Русе и Мартен) и 12 села (Басарбово, Бъзън, Долно Абланово, Николово, Ново село, Просена, Сандрово, Семерджисво, Тетово, Хотанца, Червена вода, Ястребово).

Основната задача при анализа на плана е да се проследят промените в местното развитие на община Русе, съгласно определени физически, статистически и финансови показатели за периода 2014-2020 г.

Стратегическата част на Плана за интегрирано развитие на Община Русе за периода 2021-2027 г. включва следните инструменти:

- ✓ Визия за развитието на общината;
- ✓ Стратегически цели – основни направления, които е предвидено да се постигнат за достигането на желаното икономическо и социално състояние;
- ✓ Приоритети – които да конкретизират стратегическите цели;
- ✓ Мерки за реализация на ПИРО – съвкупността от действия, които да бъдат предприети в изпълнение на заложените приоритети.

Целите и приоритетите на ПИРО на Община Русе за периода 2021-2027 г. са определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите и планови документи за регионално и



пространствено развитие на по-високите нива, като са съсредоточени върху решаването на конкретните проблеми на общината.

Стратегическата част на ПИРО е фокусирана и конкретна и показва избраната посока на развитие на общината и сферите, към които приоритетно да бъдат насочени усилията и основната част от инвестициите. За постигане на стратегическите цели ще допринесе изпълнението на приоритетите, като всяка цел е обвързана с конкретен приоритет и съответните мерки и проекти към него, както следва:

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1** „Устойчиво използване на природно-ресурсния потенциал и адаптация към предизвикателствата на климатичните промени чрез хармонично и балансирано развитие на територия с подобрена инфраструктура и достъпност“ (фокус - околна среда, техническа и транспортна инфраструктура и енергоефективна, ниско въглеродна и кръгова икономика)

*Приоритет 1. Подобряване и опазване състоянието на околната среда за повишаване качеството на живот;*

*Приоритет 2. Развитие на техническата и транспортната инфраструктура – предпоставка за достъпност и териториално сътрудничество;*

*Приоритет 3. Ориентиране към енергоефективна, ниско въглеродна и кръгова икономика*

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2** „Ускоряване на социално-икономическото развитие чрез подобряване на бизнес средата, насърчаване на предприемачеството, стимулиране на инвестициите в иновации, неутрални към климата производства, туризъм и селско стопанство“ (фокус – бизнес развитие, иновации и туризъм)

*Приоритет 4. Подобряване на условията за бизнес развитие и инфраструктурата за насърчаване на икономическата активност и привличането на инвестиции;*

*Приоритет 5. Подкрепа на общинската икономика за иновации, технологично развитие и дигитализация;*

*Приоритет 6. Устойчиво развитие на туризма и разгръщане на иновационен туристически потенциал на местните ресурси*

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3** „Развитие на човешките ресурси, подобряване на социалната среда, жизнения стандарт и качеството на живот“ (фокус – публични услуги (в т.ч. образователни, здравни и социални услуги), спорт и младежки дейности)

*Приоритет 7. Качествена среда, ефективен и приобщаващ образователен процес. Насърчаване обвързаността на образованието и пазара на труда;*

*Приоритет 8. Осигуряване на достъп до качествени здравни услуги. Достъп до специализирана дългосрочна грижа и социално включване;*

*Приоритет 9. Развитие на спорта и спортната инфраструктура. Младежки дейности и доброволчески инициативи.*

Общинските планове за развитие са включени към точка 9.3 Закон за регионалното развитие – планове за интегрирано развитие на общините от Приложение №2 към чл.2, ал.2, т.1 от Наредбата за ЕО, предвид което представеният план е подложен на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Настоящият план за интегрирано развитие е изпратен за консултации с РЗИ-Русе на основание чл.13, ал.1, т2 от Наредбата за ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве при прилагането му.

В обхвата на ПИРО на община Русе за периода 2021-2027г. попадат следните защитени зони от мрежата „Натура 2000“:

- **BG0002025 „Ломовеге“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-562/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2009 г.), изменена и



допълнена със Заповед № РД-382/19.04.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2013 г.).

- **BG0000608 „Ломове“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1024/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 18/02.03.2021 г.).
- **BG0002062 „Лудогорие“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), променена със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.).
- **BG0000168 „Лудогорие“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/16.03.2021 г.).
- **BG0000529 „Марген-Ряхово“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1041/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 19/05.03.2021 г.).

Съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ДВ, бр. 3/2018г.), устройственият план подлежи на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони.

## МОТИВИ:

**I. Характеристика на плана и програмата по отношение на степента, до която планът или програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите; значението на плана или програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчивото развитие; екологични проблеми от значение за плана или програмата:**

- ПИРО е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели на опазване на околната среда.
- Предложеният план е изготвен на база обстоен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалът за развитие на общината, изявените тенденции, изведените и обсъдени със заинтересованите страни приоритети за развитие.
- Планът описва проблемите, свързани с КАВ, водите, почвите, шума и отпадъците на територията на община Русе. В екологично отношение, липсват значими проблеми, замърсявания и увреждания на околната среда. Предвидените приоритетни мерки за решаването им включват изпълнението на проекти, финансирани с европейски и национални средства, средства от общинския бюджет и други програми.
- Характеристиките на плана не са в противоречие с основните принципи за устойчиво развитие.

**II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вседствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията, ценност и уязвимост на засегнатата територия, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:**



- При прилагането на плана не се установяват обстоятелства за увеличаване на негативните въздействия върху компонентите на околната среда или проява на отрицателен кумулативен ефект, разглеждано в съвкупност с други планове и програми.
- Извършената проверка за допустимост на ПИРО на община Русе по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

Планът е допустим за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;

Планът е допустим, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за защитени зони **BG0002025 „Ломовете”, BG0000608 „Ломовете”, BG0002062 „Лудогорие”, BG0000168 „Лудогорие” и BG0000529 „Мартен-Ряхово”**.

- След преглед на представената документация и на основание на чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони BG0002025 „Ломовете”, BG0000608 „Ломовете”, BG0002062 „Лудогорие”, BG0000168 „Лудогорие” и BG0000529 „Мартен-Ряхово” е, че ПИРО няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване на цитираните защитени зони, поради следните мотиви:
  1. Предмет на ПИРО не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а устойчиво и балансирано подобряване на местната икономика и качество на живот, чрез интегрирано развитие на инфраструктурата и средата за бизнес със съседните общини, подобряване на капацитета на социалния капитал за местно развитие и подкрепа на социалната интеграция и културата, поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони природни местообитания, местообитания на видове, включително птици.
  2. В процеса на изпълнение на ПИРО на територията на Община Русе, за всяко инвестиционно предложение или проект ще бъде изискано решение/становище за съгласуване/одобрение от компетентните органи по околна среда (МОСВ, РИОСВ), когато е приложимо, съгласно изискванията на ЗООС.
  3. Във връзка с разпоредбите на чл.13, ал.1, т.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО, полученото становище по компетентност (писмо на РЗИ-Русе с изх. №10-19-1/05.08.2022г.), е положително.

### **III. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия:**

- Към момента няма информация предложеният план да влиза в противоречие с други планове и програми, включително и такива от по-високо йерархично ниво.

### **IV. Обществен интерес към плана/програмата:**

- В деловодството на РИОСВ – Русе не е депозирана писмена информация от общинска администрация Русе, както и от засегнатото население срещу реализацията, целите и обхвата на инициирания план.

## ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения 1 и 2 на ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на плана на следващо ниво на подробност, да се проведат изискващите се процедури по реда на Глава шеста на ЗООС. За тези инвестиционни предложения или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, да се проведат необходимите процедури за оценка на съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.

*Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.*

*Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен заявения интегриран план. Възложителят следва да уведоми РИОСВ-Русе в 14-дневен срок след одобряването му.*

*При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Русе до 14 дни след настъпване на измененията.*

*Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му.*

ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ

Дата: 17.08.2020

