



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 12./ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, във връзка чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложител писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО*, документация и получени становища на Регионална здравна инспекция – Добрич и Басейнова дирекция „Черноморски район“

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Каварна за периода 2021-2028 г.

Възложител: Община Каварна

Адрес и седалище на управление: гр. Каварна, ул. „Добротица“ № 26

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците на Община Каварна се разработва на основание чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)*, във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и обхваща всички дейности свързани с управление на отпадъците генерирани на територията на Община Каварна, като разглежда процесите от образуването им до тяхното обезвреждане.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Каварна за периода 2021 - 2028 г. е продължение на многогодишна целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генерирани на територията ѝ. Изпълнението на програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците. Основното



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на Община Каварна за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за предоставяне на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри практики.

Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Каварна за периода 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г.

Програмата за управление на отпадъците на Община Каварна, разглежда цялата територия включена в административните граници на общината. Орган по приемане и одобряване на ПУО е Общински съвет Каварна.

ПУО отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на Община Каварна, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Ключов елемент на програмата е спазването на йерархията за третиране на отпадъците:

- Предотвратяване образуването на отпадъци;
- Рециклиране, повторна употреба или извличане на вторични суровини и енергия;
- Екологосъобразно обезвреждане чрез депониране или изгаряне на тези отпадъци, за които е невъзможно да бъдат предотвратени и/или оползотворени.

Програма е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в Община Каварна и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати резултати в изпълнение на поставените стратегически цели:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

В рамките на ПУО на територията на Община Каварна е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2028 г. Разработен е План за действие в който са посочени необходимите мерки в близка и в средносрочна перспектива, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на планираните дейности.

При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, залегнали в общата Европейска и Национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците:

- „Устойчиво развитие” - използване на природите ресурси по начин, който не ограничава възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения.
- „Предотвратяване” - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.
- „Превантивност” - проблемите с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап за предотвратяване на замърсяването.
- „Йерархия на управлението на отпадъците” - описва предпочитаната последователност на операциите и дейностите с отпадъците в йерархичен ред - предотвратяване, рециклиране, повторна употреба и еколого съобразно обезвреждане.

- „Разширена отговорност на производителя” и „Замърсителят плаща” - лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците, трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.

- „Интегрирано управление на отпадъците” - комплекс от законодателна, институционална и технологична дейност, целяща предотвратяване образуването на отпадъци или тяхното редуциране чрез рационално оползотворяване изразяващо се в повторната им употреба и увеличаването на рециклирането им.

- „Близост” и „Самодостатъчност” - отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване.

- „Участие на обществеността” - заинтересованите страни, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и имат достъп до тях след одобрението им.

МОТИВИ:

1. ПУО на Община Каварна за периода 2021-2028 г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генерирани на територията ѝ. Изпълнението на програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците.
2. При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, заложи в общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците.
3. В рамките на програмата е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2028 г.
4. Основната цел на програмата е да се предотврати или ограничи неблагоприятното влияние на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда.
5. Основните въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвидените в програмата дейности ще се наблюдават в периода на реализирането, като същите ще бъдат с локален обхват - на територията на общината, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.
6. На територията на Община Каварна, попадат частично защитени зони от Европейската мрежа „Натура 2000”, както следва:
 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0002051 „Калиакра”, обявена със Заповед № РД-559/21.08.2009 г., изм. и доп. със Заповед № РД-97/06.02.2014 г. и Заповед № РД-818/12.12.2017 г. на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0002115 „Било”, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014 г., изм. и доп. Заповед № РД-817/12.12.2017 г. на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0002097 „Белите скали”, обявена със Заповед № РД-353/03.05.2012 г., изм. и доп. Заповед № РД-816/12.12.2017 г. на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна BG0000573 „Комплекс Калиакра”, обявена със Заповед № РД-815/12.12.2017 г. на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна

BG0000130 „Крайморска Добруджа“, обявена със Заповед № РД-793/20.12.2018 г. на министъра на околната среда и водите;

7. В територията на Община Каварна попадат защитени територии, както следва:

- защитена местност „Яйлата“, обявена със Заповед № 1047/22.12.1987 г., прекатегоризирана със Заповед № РД-822/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;
- защитена местност „Степите“, обявена със Заповед № РД-514/12.07.2007 г. и Заповед № РД-161/28.03.2018 г. на министъра на околната среда и водите;
- резерват „Калиакра“, обявен с ПМС № 16298/27.09.1941 г., изменено със Заповед № 356/05.02.1966 г., Заповед № 231/04.04.1980 г. и двете на КОПС, Заповед № РД-640/05.09.2006 г., Заповед № РД-767/06.10.2014 г., Заповед № РД-659/13.10.2017 г., Заповед № РД-659/13.10.2017 г., Заповед № РД-96/16.02.2018 г. на министъра на околната среда и водите;

8. ПУО на Община Каварна за периода 2021-2028 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за ОС, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

9. ПУО на Община Каварна за периода 2021-2028 г. е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

10. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПУО, според която предвид местоположението, характера и мащаба на програмата, върху гореописаните защитени зони, реализацията и няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

10.1. ПУО на Община Каварна за периода 2021-2028 г. не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии;

10.2. Генералната стратегическа цел на Община Каварна в областта на управление на отпадъците е общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива;

10.3. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел на Община Каварна и съответстващите на тях програми от мерки са:

- Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

10.4. В плана на действие към ПУО са предвидени дейности за постигане на горепосочените цели;

10.5. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел на Община Каварна и съответстващите на тях програми от мерки, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на горецитираните защитени зони.

10.6. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително

значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000;

10.7. При реализацията на програмата няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

11. Съгласно становище с изх. № 10-184-1/22.12.2021г. на РЗИ-Добрич, реализацията на програмата няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве, при спазване на посочените условия в становището. /приложение/

12. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-09-667/А4/28.01.2022г., ПУО няма вероятност да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите планове за управление на водите – ПУРБ и ПУРН. /приложение/

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми ПУО да се реализира при изпълнение на следните условия:

- ИП/ППП, произтичащи от и/или свързани с ПУО на Община Каварна за периода 2021 – 2028 г., попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Варна.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд-Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 01.02.2022

инж. ВЕСЕЛА КИРИЛОВА
Директор на РИОСВ

