



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 23./ЕО/2022 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и 2 и чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена документация и информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получено становище на Регионална здравна инспекция – Добрич,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Каварна, за периода 2021-2028г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: ОБЩИНА КАВАРНА,

с адрес: ул. «Добротица» № 26, гр. Каварна, обл. Добрич.

Характеристика на програмата:

Общинската програма за опазване на околната среда (ОПООС) на Каварна, е:

- е разработена на основание чл. 79, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС);
- попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда, като очертава рамката на бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС;
- е ключов инструмент за подобряване състоянието на околната среда, чрез който целенасочено са планирани и подробно разписани конкретните дейности, които Общината ще предприеме за посочения времеви диапазон.

При разработването на ПООС са взети под внимание основните стратегически документи на Европейския съюз (ЕС) и Организацията на обединените нации (ООН), имащи отношение към устойчивата околна среда, най-новите политики на Европейската комисия (ЕК) в областта на околната среда и устойчивото развитие, както и рамковите директиви и съответните национални и регионални стратегически документи.

В Програмата са заложили приоритети и цели, реализацията на които ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието и устойчивото развитие на компонентите на околната среда.



Основните цели на програмата, са:

- Да идентифицира и анализира проблемите в областта на околната среда на територията на община Каварна, да установи причините и да предложи решения и действия за тяхното преодоляване.
- Да открие приоритетите в разглежданата област.
- Да използва разумно природните дадености на територията на общината за развитие на икономическия потенциал.
- Да аргументира проектите на общината, които тя ще предложи за финансиране.
- Подобряване качеството на живот на населението на общината.
- Опазване и поддържане на богатото биологично разнообразие на общината.
- Обединяване на усилията на общинските органи, държавни институции, населението и бизнеса на територията на общината за решаване на проблемите свързани с опазване на околната среда.
- Оптимално използване на финансови и човешки ресурси и съсредоточаването им за решаване на най-приоритетните и належащи проблеми, свързани с опазване на околната среда на територията на общината.

Община Каварна е разположена в югоизточната част на област Добрич. Намира се в Североизточна България и е една от съставните общини на област Добрич. Селищната мрежа на общината съдържа двадесет села и един град - гр. Каварна. В групата на селата влизат едно от категорията "средни", пет "малки" и четиринадесет "много малки села" – с. Белгун, с. Било, с. Божурец, с. Българево, с. Видно, с. Вранино, с. Иречек, с. Каварна, с. Камен бряг, с. Крупен, с. Могилище, с. Нейково, с. Поручик Чунчево, с. Раковски, с. Свети Никола, с. Селце, с. Септемврийци, с. Топола, с. Травник, с. Хаджи Димитър, с. Челопечене.

Граничи, на: запад с община Балчик, северозапад с община Генерал Тошево, североизток с община Шабла и на юг и югоизток с Черно море.

На територията на община Каварна попадат следните защитени територии - защитени местности „Степите“ и „Яйлата“, и Резерват „Калиакра“.

Територията на община Каварна частично попада, в:

- ЗЗ за опазване на дивите птици "Калиакра" с код BG0002051, определена съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-559/21.08.2009г. с изм. и доп. със Заповед № РД-97/06.02.2014г. и Заповед № РД-818/12.12.2017г. и трите заповеди на министъра на околната среда и водите;

- ЗЗ за опазване на дивите птици "Белите скали" с код BG0002097, определена съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-353/03.05.2012г. с изм. и доп. със Заповед № РД-816/12.12.2017г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- ЗЗ за опазване на дивите птици "Било" с код BG0002115, определена съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014г. с изм. и доп. със Заповед № РД-817/12.12.2017г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Комплекс Калиакра“ с код BG0000573, обявена със Заповед № РД-815/12.12.2017г. на министъра на околната среда и водите и ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна "Крайморска Добруджа" с код BG0000130, обявена със Заповед № РД-730/20.12.2018г. на министъра на околната среда и водите, определени съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 12, ал. 1 и ал. 2, във връзка с ал. 3 от Наредбата за ОС, се констатира, че реализацията на предвидените в ПООС на

община Каварна дейности не противоречат на режима на ЗЗ за опазване на дивите птици: "Калиакра" с код BG0002051, "Белите скали" с код BG0002097 и "Било" с код BG0002115, определени със заповедите за обявяването им и измененията им и ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: „Комплекс Калиакра“ с код BG0000573 и "Крайморска Добруджа" с код BG0000130, определени със заповедите за обявяването им.

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна, за периода 2021-2028 год., е:

- съобразена с европейското и националното законодателство в областта на опазване на околната среда и съответните стратегически документи: Общинския план за развитие (ОПР) на община Каварна 2014-2020г., Националната стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България за периода 2014-2030г., План за интегрирано развитие на Община Каварна 2021-2027г., регионални доклади за състоянието на околната среда на Регионална инспекция по околната среда и водите - Варна (РИОСВ-Варна) за 2020 г., План за устойчива градска мобилност 2013-2020г., данни на Регионална здравна инспекция (РЗИ)-Добрич, и др.;

- изложение на основните цели и задачи на Общината в областта на опазване на околната среда и е ключов инструмент за подобряване състоянието на околната среда, чрез който целенасочено са планирани и подробно разписани конкретните дейности, които Общината ще предприеме за посочения времеви диапазон.

2. Следвайки водещите принципи в политиките за устойчиво развитие, Програмата поставя рамки за дейностите в областта на опазване на околната среда, като отчита влиянието на икономическите и социалните фактори. Предотвратяването на отрицателните изменения на екосистемите и нарушаването на техните функции вследствие на антропогенни въздействия е ключов фактор за постигане на устойчиво развитие, подобряване на качеството на живот и благосъстоянието на настоящото и бъдещите поколения и постигане на просперитет.

3. Органът отговорен за прилагането на ПООС е Община Каварна, представлявана от Кмета на община Каварна.

4. Органът за приемане на ПООС, за периода 2021-2028г. е Общински съвет – Каварна.

5. Програмата за опазване на околната среда за периода 2021-2028г. на Община Каварна не влиза в противоречие с други местни, регионални планове и програми.

6. Програмата е разработена и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа.

7. Не са установени екологични промени в обхвата на ПООС на Община Каварна, като предвидените за територията дейности не предполагат възникването на такива.

8. На територията на община Каварна, попадат частично следните защитени зони (ЗЗ):

- ЗЗ за опазване на дивите птици „Калиакра“ с код BG0002051, обявена със Заповед № РД-559/21.08.2009г. и изм. и доп. със Заповед № РД-97/06.02.2014г. и Заповед № РД-818/12.12.2017г. и трите заповеди на министъра на околната среда и водите;

- ЗЗ за опазване на дивите птици „Белите скали“ с код BG0002097, обявена със Заповед № РД-353/03.05.2012г. и изм. и доп. със Заповед № РД-816/12.12.2017г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- ЗЗ за опазване на дивите птици „Било“ с код BG0002115, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014г. и изм. и доп. със Заповед № РД-817/12.12.2017г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Комплекс Калиакра“ с код BG0000573, обявена със Заповед № РД-815/12.12.2017г.;

- 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Крайморска Добруджа“ с код BG0000130, обявена със Заповед № РД-793/20.12.2018г. на министъра на околната среда и водите.

На територията на Община Каварна, попадат следните защитени територии - защитени местности:

- „Степите“, обявена със Заповед № РД-514/12.07.2007г. (ДВ бр. 72/2007г.), актуализирана със Заповед № РД-161/28.03.2018г. и Заповед № РД-634/24.10.2018г. и трите заповеди на министъра на околната среда и водите;

- „Яйлата“, обявена със Заповед № 1047/22.12.1987г., бр. 2/1988г. на комитета за опазване на околната среда при министерски съвет и прекатегоризирана със Заповед № РД-822/23.08.2002г. (ДВ бр. 86/2002г.) на министъра на околната среда и водите;

- „Резерват Калиакра“, обявен с постановление на Министерски Съвет № 16298/27.09.1941г. (ДВ бр. 219/1941г.) с изм. и доп. последна актуализация на площта - увеличаване със Заповед № РД-634/24.10.2018г. (ДВ бр. 93/2018г.) на министъра на околната среда и водите.

Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Каварна, за периода 2021-2028г., е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Каварна, за периода 2021-2028г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Каварна, за периода 2021-2028г. върху 33 „Калиакра“ с код BG0002051, 33 „Белите скали“ с код BG0002097, 33 „Било“ с код BG0002115, 33 „Комплекс Калиакра“ с код BG0000573 и 33 „Крайморска Добруджа“ с код BG0000130, е, че ПООС няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

8.1 Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна, за периода 2021 – 2028 г. включва основни цели и задачи в областта на опазване на околната среда и е ключов инструмент за подобряване състоянието на околната среда на общината, чрез който целенасочено ще бъдат планирани и подробно разписани конкретни дейности, за периода 2021-2028г.

8.2 Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Каварна, за периода 2021-2028г., не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.

8.3 Основните цели в програмата, са:

- Да идентифицира и анализира проблемите в областта на околната среда на територията на община Каварна, да установи причините и да предложи решения и действия за тяхното преодоляване.

- Да открие приоритетите в разглежданата област.

- Да използва разумно природните дадености на територията на общината за развитие на икономически потенциал.
- Да аргументира проектите на общината, които тя ще предложи за финансиране.
- Подобряване качеството на живот на населението на общината.
- Опазване и поддържане на богатото биологично разнообразие на общината.
- Обединяване на усилията на общинските органи, държавни институции, населението и бизнеса на територията на общината за решаване на проблемите свързани с опазване на околната среда.

- Оптимално използване на финансови и човешки ресурси и съсредоточаването им за решаване на най-приоритетните и належащи проблеми, свързани с опазване на околната среда на територията на общината.

8.4 Заложените в програмата цели и мерки, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на горечитираните защитени зони.

8.5 При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

8.6 При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

9. РЗИ-Добрич, със становището си, с изх. № 10-193/1/05.01.2022г. преценява, че представената информация във връзка с реализиране на ПООС на Община Каварна, за периода 2021-2028г. съдържа факти и данни, които дават основание да се направи заключение, че същата *няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората*, при следното условие:

9.1 Недопускане на вредности над допустимите здравни норми от дейностите, свързани с изпълнение на ПООС и конкретизиране на мерките, които ще бъдат предприети за опазване на жизнената среда и здравето на хората.

10. При прилагането на ПООС на Община Каварна не се очакват отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при стриктно спазване на изискванията на екологичното законодателство и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане.

11. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО за цялата територия на община Каварна, в която попада и настоящата Програма на Община Каварна, има други инвестиционни предложения (ИП) и планове на различен етап на инвестиционния процес: заявени, одобрени и в процедура на одобряване.

Предвижданията на ПООС на Община Каварна не предполага кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда и здравето на хората, създаване на дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.

12. На основание чл. 8, ал. 4 от *Наредбата за ЕО РИОСВ-Варна*, на 10.12.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за изработване на ПООС на Община Каварна, за изразяване на становища от заинтересованите лица.

13. На основание чл. 13, ал. 5 от Наредбата за ЕО РИОСВ-Варна, на 22.12.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за осигурен достъп до информацията по Приложение № 4 от същата наредба на интернет адрес, за изразяване на становища от заинтересованите лица относно изработването на ПООС на Община Каварна.

14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията на ПООС на Община Каварна.

15. Реализирането и предвижданията в ПООС на Община Каварна не са свързани с трансгранично въздействие върху околната среда.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО ПООС на Община Каварна да се извърши при изпълнение на следното условие:

- Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, свързани с реализирането на ПООС на Община Каварна, за периода 2021-2028 г., попадащи обхвата на Приложения № 1 и/или 2 на ЗООС или извън тях, но попадащи в разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени, само след издадено положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план/програма.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд – гр. Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: ... 22. 02. 2022

ИНЖ. ВЕСЕЛА КИРИЛОВА

Директор на РИОСВ

