



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА -53...../ЕО/2022 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена документация и информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища на Регионална здравна инспекция – Варна, и Басейнова дирекция „Черноморски район“ – Варна,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Бяла, за периода 2021-2027г., при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: **ОБЩИНА БЯЛА,**

с адрес: ул. «Андрей Премянов » № 29, гр. Бяла, общ. Бяла, обл. Варна.

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на Община Бяла (ПИРО), за периода 2021-2027 год.:

- е насочен към развитието на общината и на гр. Бяла от гледна точка на неговата роля като център с национално и регионално значение за развитието на Югоизточния район и страната като цяло. Чрез прилагането на този стратегически документ ще се търси устойчиво надграждане на постигнатите резултати през изминалия програмен период, като същевременно ще се осигурят възможности за по-високи нива на регионален растеж, основан на прилагането на конкретна и пространствено обусловена система от стратегически цели, приоритети и мерки (проекти). Този стратегически документ определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на съответния район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината;

- интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка за регионално развитие на Р. България и ЕС, за да изяви местната специфика и да предложи аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културни и управленски предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината;



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-881, Факс: (+35952) 634593, E-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

- разработва се като средносрочен стратегически документ за срок от 7 години - с период на действие 2021-2027 г.

Община Бяла е разположена в източната част на България на брега на Черно море, в област Варна. В нейната територия попадат част от склоновете на Източна Стара планина. Общинската територия заема най-южната част от крайбрежието на област Варна.

Община Бяла граничи с общините Долни Чифлик на север и Несебър на юг, част от област Бургас. В източно направление с Черно море.

Общината се състои от 6 населени места: град Бяла - административен център, и селата: Горица, Господиново, Дюлино, Попович и Самотино.

ПИРО осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия. При подготовката на ПИРО е взето предвид общественото мнение и гражданска позиция – проведена е целева анкета сред населението при стартиране на разработването на ПИРО и е проведено обществено обсъждане преди приемането на ПИРО.

На база извършени анализ, проведени проучвания и консултации са формулирани следните основни стратегически цели и приоритети:

Основните стратегически цели на ПИРО са следните:

- Стратегическа цел 1: Ефективно използване на наличните ресурси за растеж и технологично трансформиране на местната икономика.
- Стратегическа цел 2: Подобряване на средата на обитаване и качеството на живот в общината и съставните ѝ населени места.
- Стратегическа цел 3: Устойчиво подобряване на свързаността, физическата и дигитална интегрираност между населените места в общината и региона.

Основните приоритети на община Бяла са следните:

Приоритет 1: Подобряване на средата за живот в община Бяла, при следните Мерки: 1.1, 1.2, 1.3 и 1.4.

Приоритет 2: Достъпна и модерна градска среда, инфраструктурно развитие, опазване на околната среда и адаптация към климатичните промени, при следните Мерки: 2.1, 2.2 и 2.3.

Приоритет 3: Стимулиране на местната икономика, развитие на дейности с висока добавена стойност, при следните Мерки: 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 и 3.6.

Приоритет 4: Подобряване на административния капацитет и услуги, стимулиране на партньорството, при следните Мерки: 4.1 и 4.2.

На територията на община Бяла попадат изцяло или частично следната защитена територия: природна забележителност (ПЗ) „Белите скали“, обявена със Заповед № РД-486/17.04.2003 г. на министерството на околната среда и водите.

Територията предмет на ПИР на Община Бяла попада в ЗЗ за опазване на дивите птици „Камчийска планина“ с код BG0002044, определена съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012г. с изм. и доп. със Заповед № РД-77/28.01.2013г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите.

Част от територията предмет на ПИР на Община Бяла попада в ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна "Камчийска-Еменска планина" с код BG0000133, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите и ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и

фауна "Плаж Шкорпиловци" с код BG0000100, обявена със Заповед № РД-354/31.03.2021г. на министъра на околната среда и водите, определени съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 12, ал. 1 и ал. 2, във връзка с ал. 3 от *Наредбата за ОС*, е констатирано, че реализацията на предвидените в ПИР на Община Бяла дейности не противоречат на режима на ЗЗ за опазване на дивите птици "Камчийска планина" с код BG0002044, определена със заповедта за обявяването и изменението ѝ и ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: "Камчийска-Еменска планина" с код BG0000133 и "Плаж Шкорпиловци" с код BG0000100, определени със заповедите за обявяването им.

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на община Бяла, за периода 2021–2027г.:

1.1 Основен стратегически планов документ, разработен в условията на откритост и широко партньорство между ръководството и администрацията на община Бяла, местните представителства на централната власт, заинтересованите страни, включващи представители на бизнеса, структурите на гражданското общество и местната общност като цяло. Чрез неговото разработване и прилагане се цели осигуряването на необходимата стратегическа, функционална и пространствена координация на необходимите интервенции в общинската територия, целящи подобряване на условията за живот и бизнес на местната общност, като същевременно се създадат необходимите предпоставки за ефективно усвояване на местните ресурси и потенциали на територията, повишаване на инвестиционната и туристическа атрактивност на Община Бяла и региона през следващия програмен период, 2021-2027г.

1.2 Разработен е в съответствие с изискванията на *Закона за регионалното развитие*, съгласно който „Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО)“, определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на статистическия район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината“.

1.3 Разработен е и съгласно Методическите указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО), за периода 2021-2027г. на *Министерство на регионалното развитие и благоустройство* (март 2020г.), *Закона за регионалното развитие и Правилника за неговото прилагане (ППЗРР)*.

1.4 Разработен е в съответствие с философията и принципите на съвременното стратегическо планиране и управление на територията, които изискват:

- Съобразяване със стратегическата национална и европейска рамка на политиката за регионално развитие.

- Осигуряване на добра информационна основа при обосновка на предвижданите интервенции.

- Максимално придържане към изискванията на съществуващия нормативен, икономически, социален и организационен контекст.

- Определяне на реалистична и същевременно широко приета от заинтересованите страни визия и стратегическа рамка.

- Ефективно ангажиране на заинтересованите страни в процеса на разработването и актуализацията.

- Ясна комуникация на ключовите послания с различните социални и икономически субекти, които засяга.

- Разработване на проста като структура и логика стратегическа рамка, но с конкретни пространствени очертания на нейното приложение.

- Наличието на ясна структура и логика на приложение, включително последователност на етапите, мерките и действията.

- Осигуряване на ефективен и работещ механизъм за наблюдение, контрол и отчетност.

2. Стратегическата рамка на ПИРО Бяла е в пълно съответствие с Европейските и национални приоритети в политиката за регионалното развитие, за периода 2021-2027г.

3. Съществуващите екологични проблеми, имащи отношение към ПИРО са свързани с подобряване на техническата инфраструктура (улици, водопроводи, електрически кабели, трафопостове, телекомуникации, битови газопроводи, велоалеи), третирането на отпадъците (места за съдове за битови отпадъци в т.ч. разделно събрани).

4. Кметът на общината:

- организира изработването, съгласуването и актуализирането на плана за интегрирано развитие на общината;

- осъществява координация и контрол върху процеса на разработване и съгласуване на плана за интегрирано развитие на общината.

ПИРО се обсъжда и приема от Общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок до 3 месеца преди началото на периода на неговото действие, с изключение на плана, за периода 2021-2027г.

5. Не са установени екологични промени в обхвата на ПИРО, като предвидените за територията дейности не предполагат възникването на такива.

6. На територията на община Бяла, попада изцяло защитена зона (ЗЗ) за опазване на дивите птици „Камчийска планина“ с код BG0002044, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012г. с изм. и доп. със Заповед № РД-77/28.01.2013г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите и частично в ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Камчийска-Еменска планина“ с код BG0000133, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите и ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Плаж Шкорпиловци“ с код BG000100, обявена със Заповед № РД-354/31.03.2021г. на министъра на околната среда и водите.

На територията на Община Бяла попада изцяло защитена територия-Природна забележителност „Белите скали“, обявена със Заповед № РД-486/17.04.2003г. на министъра на околната среда и водите и актуализирана със Заповед № РД-477/30.07.2018г. на министъра на околната среда и водите.

ПИРО Бяла, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

ПИРО Бяла попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПИРО Бяла, за периода 2021-2027г. върху ЗЗ BG0002044 „Камчийска планина“, ЗЗ BG0000133 „Камчийска-Еменска планина“ и ЗЗ BG000100 „Плаж Шкорпиловци“ е, че ПИРО няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмети целите на опазване в защитените зони, поради следните *мотиви*:

6.1 ПИРО на Община Бяла, не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.

6.2 Заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на горесцитираните защитени зони.

6.3 Основните приоритети на плана са:

- Приоритет 1: Подобряване на средата на живот в Община Бяла.
- Приоритет 2: Достъпна и модерна градска среда, инфраструктурно развитие, опазване на околната среда и адаптация към климатичните промени.
- Приоритет 3: Стимулиране на местната икономика, развитие на дейности с висока добавена стойност.
- Приоритет 4: Подобряване на административния капацитет и услуги, стимулиране на партньорството.

6.4 Основни стратегически цели на ПИРО, са:

- Ефективно използване на наличните ресурси за растеж и технологично трансформиране на местната икономика.
- Подобряване на средата на обитаване и качеството на живот в общината и съставните ѝ населени места.
- Устойчиво развитие на свързаността физическата и дигитална интегрираност между населените места в общината и региона.

6.5 При реализацията на предвидените в ПИРО дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове животни, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

6.6 При реализацията на ПИРО, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

7. РЗИ-Варна, със становището си, с изх. № 10-79/1/15.03.2022г., счита, че, реализирането на Плана за интегрирано развитие на Община Бяла (2021-2027г.), с възложител: Община Бяла *няма да окаже негативно въздействие върху човешкото здраве.*

8. БДЧР-Варна, със становището си (изх. № 05-09-705/A3/16.05.2022г.) изразява следното:

8.1 Планът за интегрирано развитие на община Бяла, за периода 2021-2027г. е насочен към развитието на общината и на гр. Бяла от гледна точка на неговата роля като център с национално и регионално значение за развитието на Югоизточния район и страната като цяло. Чрез прилагането на този стратегически документ ще се търси устойчиво надграждане на постигнатите резултати през изминалия програмен период, като същевременно ще се осигурят възможности за по-високи нива на регионален растеж, основан на прилагането на конкретна и пространствено обусловена система от стратегически цели, приоритети и мерки (проекти). Стратегическият документ определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките и, с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на съответния район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината. Планът за интегрирано развитие на общината осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за

постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

8.2 Инвестиционните намерения и проекти, произтичащи от ПИРО на община Бяла 2021-2027г., при които е възможно да бъдат засегнати повърхностни и подземни води, подлежат на оценка за допустимост, спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане на добро състояние на водите в ПУРБ и в съответствие с целите на управление на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН, за съответния период на действие на плановите.

8.3 Предвидените дейности в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021г. мерки по отношение на „Намаляване на дифузното замърсяване от промишлени дейности“, „Опазване на химичното състояние на подземните води от замърсяване и влошаване“, „Ограничаване на замърсяване на морските води чрез използване на подходящо оборудване при инцидентни разливи“, и т.н.

Предвид гореизложеното, БДЧР счита, че реализацията на Плана за интегрирано развитие на Община Бяла, за периода 2021-2027г. *няма вероятност да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми*, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите планове за управление на водите – ПУРБ и ПУРН., вкл. и описаните в писмо, с изх. № 05-09-705(А1)/04.04.2022г. на БДЧР (приложения).

9. При прилагането на ПИР на Община Бяла не се очакват отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при спазване на изискванията на екологичното законодателство, *Закона за регионалното развитие (ЗРР) и Правилника за неговото прилагане (ППЗРР)*.

10. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО за териториалния обхват на общината включващ 6 населени места: град Бяла /административен център/, и селата Горица, Господиново, Дюлино, Попович и Самомино и техните землища, в които попада и настоящият План за интегрирано развитие на Община Бяла, има други инвестиционни предложения (ИП) и планове на различен етап на инвестиционния процес: заявени, одобрени и в процедура на одобряване.

Предвижданията на ПИРО не предполага кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда и здравето на хората, да създадат дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.

11. На основание чл. 8, ал. 4 от *Наредбата за ЕО* РИОСВ-Варна, на 20.12.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за изработване на ПИРО Бяла, за изразяване на становища от заинтересованите лица.

12. На основание чл. 13, ал. 5 от *Наредбата за ЕО* РИОСВ-Варна, на 08.03.2022г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за осигурен достъп до информацията по Приложение № 4 от същата наредба на интернет адрес, за изразяване на становища от заинтересованите лица относно по-горе цитирания ПИРО Бяла.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за ПИР на Община Бяла.

14. Реализирането на предвижданията на ПИР на Община Бяла не са свързани с трансгранично въздействие върху околната среда.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО ПИР на Община Бяла да се извърши при изпълнение на следното условие:

• Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ПИР на Община Бяла, за периода 2021-2027г., попадащи обхвата на Приложения № 1 и/или

2 на ЗООС или извън тях, но попадащи в разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени, само след издадено положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

дено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд – гр. Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 23. 05. 2022

инж. ВЕСЕЛА КИРИЛОВА
Директор на РИОСВ

