



РЕШЕНИЕ

№ СМ-06-ЕО/2017 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция–Благоевград (РЗИ Благоевград)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“

възложител: Община Сатовча, с. Сатовча, обл. Благоевград, ул. „Тодор Шопов“ №37.

характеристика на програмата: Така представената „Програма за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“, обхваща всички населени места в община Сатовча - 14 села. Основна цел на програмата е да допринесе за устойчивото развитие на община Сатовча чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на основната цел са:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

За постигането на стратегическите цели, в настоящата програма за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г. са разработени следните подпрограми:

- Подпрограма с мерки за предотвратяване образуването на отпадъците;



- Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;
- Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биологично разградимите битови отпадъци в т.ч. за биологичните отпадъци;
- Подпрограма с мерки за прилагане на изискванията за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- Подпрограма с мерки за подобряване на управлението на утайките от ПСОВ;
- Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на Общината по управление на отпадъците;
- Подпрограма с мерки за прилагане на разяснителни кампании и информирание на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Така представената „Програма за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“, попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагаемост на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, горе цитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.**

В териториалният обхват на община Сатовча **попадат две защитени територии, съгласно Закона за защитените територии**, а именно:

- Поддържан резерват „Конски дол“, бивш резерват обявен със Заповед № 2079/24.08.1962г. на Главно управление на горите, прекатегоризиран със Заповед № РД-380/15.10.1999г. на Министерство на околната среда и водите, актуализиран по площ със Заповед № РД-784/13.10.2014г. бр.93/2014г.;
- Защитена местност „Манастирището“, бивша буферна зона на резерват „Конски дол“, обявена със Заповед № 886/02.10.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-423/18.06.2007г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалният обхват на община Сатовча попадат части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи-Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);
- BG0000220 „Долна Места“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 107/2007г.);
- BG0002063 „Западни Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/2011г.) и Заповед РД-890/26.11.2013г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 107/2013г.);
- BG0002076 „Места“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-532/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 51/2010г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвидената „Програма за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“, **подлежи** на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената проверка за допустимост на „Програма за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

„Програмата за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“ е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

„Програмата за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“ е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Благоевград относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г. не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Програмата за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г. е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците.

3. В „Програмата за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“, са заложили мерки, с чието изпълнение ще се гарантира изпълнението на целите на програмата. Някои от основните мерки са:

- Извършване на анализ на състава на битовите отпадъци и на други главни източници на отпадъци (институции и офиси) на регулярна основа, с осигурена приемственост в методологиите;

- Сътрудничество, с други общини и региони в изграждането на партньорства за повишаване на общественото съзнание или за провеждане на съвместни мероприятия за предотвратяване на отпадъците и участие в съвместни проекти;

- Извършване на периодични информационни кампании за предотвратяването на битови отпадъци, ориентирани към намаляване на образуваните отпадъци, устойчиво потребление и участие в разделното събиране (разделяне при източника);

- Насърчаване на населението към използването на опаковки - торбички, чашки и др., предназначени за многократна употреба;

- Насърчаване на домашното компостиране чрез обучение, комуникационни инструменти, дни на отворени врати и др.;

- Организиране на информационна кампания за насърчаване потреблението на екологосъобразни продукти;

- Възлагане на „зелени“ обществени поръчки, чрез които публичните органи се стремят да получат продукти, услуги и строителни работи с намалено въздействие върху околната среда през целия им жизнен цикъл;

- Провеждане на местна политика за разширена отговорност на

производителя;

- Недопускане на локални замърсявания чрез осъществяване на периодичен контрол в населените места;
- Идентифициране на всички стари замърсявания на територията на общината;
- Набелязване и мониторинг на райони и/или участъци, които крият риск от замърсяване с отпадъци;
- Изготвяне на план за действие, включващ всички засегнати места от стари замърсявания, определяне на финансов ресурс и техника за отстраняване на замърсяванията, финансиране на дейностите по почистване, определяне на длъжностни лица за извършване на контрол, определяне на етапи и срокове на изпълнение;

4. С приемането и прилагането на плана се цели да бъде постигнат оптимален баланс между различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управление на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници за тяхното финансиране.

5. Предложения в програмата план за действие обхваща периода 2017 - 2020 година и включва основните мерки и дейности, предвидени за изпълнение на поставените цели. Структурата на Плана за действие е съобразена с целите и приоритетите на програмата.

6. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

7. Съгласно становище на РЗИ - Благоевград с изх.№ 4931/20.04.2017г., за така представената „Програма за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“ не е необходимо да се извърши екологична оценка.

8. Съгласно представената информация, заложените в Програмата за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г., мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0002076 „Места“ и BG0002063 „Западни-Родопи“ и BG0000220 „Долна Места“.

9. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

10. Програмата задава обща идейна рамка на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда, превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на

превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0002076 „Места“ и BG0002063 „Западни-Родопи“ и BG0000220 „Долна Места“.

11. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

14. Реализирането на „Програмата за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програмата за управление на отпадъците в Община Сатовча за периода 2017г. – 2020г.“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.4 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

На основание чл.88, ал.5 от ЗООС, при промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Благоевград в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 05.05.2017г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА ✓
Директор на РИОСВ-Смолян

