РЕШЕНИЕ
№ СМ-05-ЕО/2016 г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация и получено становище на Регионална здравна инспекция – Пловдив (РЗИ Пловдив)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Общинска програма за опазване на околната среда на община Лъки, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Лъки, гр.Лъки, бул. „Възраждане“ №18

Характеристика на програмата:

Програмата за Опазване на околната среда на Община Лъки е разработена в съответствие с чл.79, ал.1 от Закона за опазване на околната среда, Закон за местното самоуправление и местните администрации и в съответствие с указания на министъра на околната среда и водите. Програмата е съобразена със всички национални и европейски нормативни актове, касаещи опазването на околната среда и ролята и задълженията на местните власти.

Програмата за опазване на околната среда на Община Лъки е с период на действие 2016-2020г. и обхваща всички населени места в обхвата на общината. Основна цел на програмата е чрез нейното прилагане да се постигне устойчиво решаване на екологичните проблеми в общината и запазване на добро състояние на околната среда. Като под-цели на програмата могат да бъдат посочени:

- идентифициране на приоритетните екологични цели и обединяване на усилията на различните заинтересовани страни за тяхното постигане;
- формулиране на основните принципи на управление на околната среда на местно ниво;
- определяне на ролите и отговорностите на всички заинтересовани от решаването на екологичните проблеми страни;
- формиране на адекватна екологична политика на общината;

4700 гр. Смолян,ул."Дичо Петров" № 16, ПК 99, e-mail:riosv-smolyan@mbox.contact.bg, http://smolyan.riosv.com
Директор: +359301/60-113, Тех. сътрудник: +359301/60-100, Експерти: +359301/60-115, Fax: +359301/60-119

- най-ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси;
- ангажиране на местната общественост при вземането на решения за околната среда и в последствие при изпълнението им.

След направен анализ на състоянието на околната среда са очертани следните приоритетни проблеми в екологично отношение, за които ще се търсят трайни и устойчиви екологични решения посредством прилагането на програмата:

- екологосъобразно управление на отпадъците;
- липса на канализации и ПСОВ в населените места;
- голяма отдалеченост от регионалното депо за ТБО;
- недостиг на питейна вода и доставката и с необходимите качества;
- рекултивация на нарушени терени, залесяване на ерозирали площи;
- почистване на речните корита;
- слаба екологична култура и загриженост на населението за поддържане на околната среда.

С реализиране на програмата ще се насърчат дейности в областта на земеделието, транспорта, водоснабдяване и канализация, третиране на отпадъчни води, управление на отпадъци, енергетика и др.

В областта на земеделието, приоритет е насърчаване на пасищното животновъдство и превръщането на изоставени земеделски земи в обработваеми площи. С оглед разширяване на горско-стопанския ресурс от дървесина за местните преработвателни предприятия, включително и за постигане на противоерозионен ефект, се очертава възможността за усвояване на изоставени земеделски площи чрез залесяване с подходящи дървесни видове. По прилагане на агроекологичната програма към НПРСР ще се работи в посока към насърчаване участието на земеделските стопани за финансиране по мярка Агроекологични плащания с проекти в следните дейности: биологично пчеларство; управление на земеделските земи с висока природна стойност; опазване и интродуциране на застрашени от изчезване местни породи "Родопско късорого говедо" и "Каракачанска овца"; контрол на почвената ерозия; модернизиране на съществуващи животновъдни ферми и др.

За периода до 2020 г. се предвижда ежегодна поддръжка и рехабилитация на всички общински пътища. Планирано е подобряване на уличната мрежа на територията на общината. Необходимо е извършването на благоустройствени мероприятия по населените места за ежегодно освежаване на пътната маркировка на градските улици и паркинги, поставяне на пътни знаци в града, както и на указателни табели по населените места, обновяване на наличните кадастрални планове за всички населени места.

Предвижда се реконструкция и модернизация на съществуващите водопроводни мрежи във всички населени места. Съществува недостиг на питейна вода за село Борово. Необходимо е изграждане на пречиствателни станции за питейна вода в няколко населени места в община Лъки и финализиране на процедурите по узаконяване на санитарно охранителните зони на първи пояс на повечето водохващания. С първостепенно значение от екологична гледна точка е изграждането на канализационни мрежи и пречиствателни съоръжения. В град Лъки е наложително изграждането на пречиствателна станция за отпадни води и функционирането на главен събирателен колектор.

Така представената „Програма за опазване на околната среда 2016-2020г. на Община Лъки“ попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има

основание за предполагане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.3 на Наредбата за ЕО, цитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директора на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва **едновременно с изготвянето на програмата, и завършва преди одобряването ѝ**.

Програмата за опазване на околната среда на територията на община Лъки за периода 2016-2020г., подлежи на оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони, която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологично разнообразие и чл.2, ал.1, т.1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр.73/2007г., изм. и доп. ДВ бр.81/2010г. и ДВ бр. 3/2011г.).

В териториалният обхват на **община Лъки попадат** изцяло следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

–Природна забележителност „Свети дух“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;

–Природна забележителност Скален мост „Шапран дупка”, обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда;

–Природна забележителност „Гюмберджията“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;

–Природна забележителност „Сливодолско падало“, обявена със Заповед № РД-1218/09.12.2005г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалният обхват на **община Лъки попада** част от една **защитена територия** по смисъла на (ЗЗТ):

–Резерват „Червената стена”, обявен със Заповед № 2631/21.09.1962г. на Главно управление на горите, увеличен по площ със Заповед № 1050/17.12.1990г. на Министерство на околната среда.

В териториалният обхват на **община Лъки попадат** части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001031 „Родопи-Средни”, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);
- BG0002073 „Добростан” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.)

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвидената „Общинска програма за опазване на околната среда на община Лъки“, **подлежи** на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената проверка за допустимост на „Общинска програма за опазване на околната среда на община Лъки“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

- „Общинска програма за опазване на околната среда на община Лъки“ е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

- „Общинска програма за опазване на околната среда на община Лъки“ е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на програмата върху защитените зони. Съгласно чл.37, ал.4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата за ОС, преценката на компетентния орган е, че така представената „Програма за опазване на околната среда 2016-2020г. на Община Лъки“, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“, включително и върху защитени зони BG0001031 „Родопи-Средни”и BG0002073 „Добростан”.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Пловдив относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда на територията на община Лъки за периода 2016-2020г. не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Програмата за Опазване на околната среда на Община Лъки е разработена в съответствие с чл.79, ал.1 от Закона за опазване на околната среда, Закон за местното самоуправление и местните администрации и в съответствие с указания на министъра на околната среда и водите. Програмата е съобразена със всички национални и европейски нормативни актове, касаещи опазването на околната среда и ролята и задълженията на местните власти.

3. Посредством реализацията на общинската програма за околна среда ще се постигне желаната визия на община Лъки за:

- съхранена природа и чиста околна среда;
- поддържане чистотата на водните площи и доброто естетическо състояние на районите около тях;
- цялостно отвеждане на битовите и производствените отпадъчни води в ПСОВ и осигуряване необходимите качества на пречистените отпадъчни води при тяхното заустване в местните реки;
- създаване на условия за отдих на жителите и гостите на града;
- поддържане на необходимата чистота по улиците;
- поддържане парковете и зелените площи в междублоковите пространства, създаване и поддържане в добро състояние на детските площадки, чистота в защитените територии;
- намаляване на шумовото натоварване на жилищната и градската среда от моторните превозни средства, изграждане на шумозаглушителни зелени пояси;
- повишаване на екологичната и естетическата култура на местните жители и туристи, като особено внимание се обърне върху подрастващото поколение;
- контрол и самоконтрол на обществеността върху състоянието на компонентите на околната среда и тяхното непрекъснато усъвършенстване,

приобщаване на обществеността и бизнеса при разработване и реализация на екологичните проекти;

- рационално използване на земите на територията на общината и недопускане замърсяването на почвите, възстановяване и поддържане на почвеното плодородие;

- спазване на нормативните изисквания по отношение на компонентите на околната среда и контрол по спазването им, осъществяван от общинска администрация Лъки, поддържане на връзки с контролните и други органи за разрешаването на възникнали проблеми – РИОСВ, БД ИБР, РЗИ и др. институции.

4. Програмата е с пряка екологична насоченост и при стриктно спазване на заложените в нея мерки и изискванията на екологичното законодателство, с прилагането ѝ не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

5. Съгласно становище на РЗИ - Пловдив с изх.№ 3230/18.05.2016г., програмата е допустима за осъществяване и не предполага възникване на здравен риск при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения се реализират при спазване на нормативното законодателство.

6. При реализацията на предвидените в програмата дейности не се очаква пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

7. Съгласно представената информация, заложените в програмата мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, не се очаква увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001031 „Родопи-Средни" и BG0002073 „Добростан".

8. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

9. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

10. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

11. Реализирането на програмата не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Общинска програма за опазване на околната среда на община Лъки за периода 2016-2020г.", попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл.88, ал.4 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 31.05.2016г.

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ СМОЛЯН

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян