



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 2 – ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представени писмено искане и информация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и постъпило становище от Регионална здравна инспекция – Кюстендил

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Актуализирана общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Кюстендил за период 2021 – 2028 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Кюстендил, с адрес: пл. „Велбъжд“ № 1, гр. Кюстендил

Характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците /ОПУО/ на територията на община Кюстендил е разработена на основание чл. 52, ал. 1 от ЗУО във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Обхватът и съдържанието на ОПУО-Кюстендил са в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите. Общинската програма на община Кюстендил е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), като съвпада с неговия период на действие – до 2028 г. Съгласно НПУО, Община Кюстендил попада в „Регион Дупница“ за управление на отпадъците. При разработването на програмата е взета предвид и Стратегия и план за действие за прехода към кръгова икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г.

Разгледаната програма за управление на отпадъците обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и предвидените мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, свързани с управлението на отпадъците съгласно глава втора, раздел III на ЗУО.

В програмата е представен анализ на състоянието на дейностите по управление на отпадъците (битови, строителни, производствени, опасни, специфични отпадъчни потоци, вкл. утайки от ПСОВ) на територията на община Кюстендил, като са използвани събрани актуални официални данни, публикувани от Министерството на околната среда и водите, Националният статистически институт и др. институции. Направен е анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци, анализ на замърсени в миналото площадки за



София 1618; п.к. 332; бул. „Цар Борис III“ № 136; ет.10;

Деловодство:(+3592) 955 55 98; Зелен тел.: (+3592) 856 51 52; факс: (+3592) 955 93 62;

e-mail: riosv@riew-sofia.org

обезвреждане на отпадъци и предотвратяване на риска от стари замърсявания, анализ на институционалния капацитет на общината и форми за управление на отпадъците, на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси на услугите.

Въз основа на направените анализи са идентифицирани съществуващите проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне устойчиво екологосъобразно управление на отпадъците. Формулирани са конкретни цели за постигане в рамките на програмния период 2021 – 2028 г. Планирани са адекватни мерки и дейности с отпадъците на територията на община Кюстендил в съответствие с действащите нормативни изисквания. Направени са експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата и системите за управление, за подобряване на практиките за управление на отпадъците /като напр. създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба и др./. ОПУО създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности от общинската администрация.

Разработен е план за действие, който включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които общината следва предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.

Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани конкретни подпрограми, за намаляване на отпадъците чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване, за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци, в т.ч. за биоотпадъците, достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, масоворазпространени отпадъци /от опаковки, ИУМПС, ИУБЕО, отпадъчни масла и нефтопродукти, отпадъци от гуми, от батерии и акумулатори, от текстил и обувки/ и др.

Основната цел на програмата е насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж, чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Кюстендил, като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците в регион Дупница. Намаляване количеството на образуваните и депонирани отпадъци и постигане на целите за оползотворяване, изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на община Кюстендил в периода на действие.

Програмата е отворен документ, изпълнението на който се отчита по отношение на планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ съобразно настъпили промени в нормативните изисквания на законодателството по управление на отпадъците. Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на община Кюстендил ще допринесе в по-малка или по-голяма степен за постигането на целите на редица европейски и национални планови документи.

Програмата за управление на отпадъците попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), както и в позиция 5.1. на Приложение № 2 от Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84. ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1. т. 1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) ѝ с предмета и целите на опазване защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.



Програмата, както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, е настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. Общинската програма за управление на община Кюстендил за период 2021 – 2028 г. е съобразена с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към нея, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.
2. ОПУО на община Кюстендил е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците за периода 2021 – 2027 г.
3. ОПУО е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в община Кюстендил и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности;
4. В програмата е представен анализ на съществуващото състояние по управление на отпадъците на територията на общината въз основа на събраните актуални данни /използвани са официални данни, публикувани от Министерството на околната среда и водите, Националният статистически институт и др. институции/.
5. Формулирани са конкретни цели за постигане в рамките на програмния период 2021 – 2028 г. Планирани са адекватни мерки и дейности с отпадъците на територията на община Кюстендил в съответствие с действащите нормативни изисквания. Направени са експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата и системите за управление, за подобряване на практиките за управление на отпадъците /като напр. създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба и др./.
6. С програмата се предвижда ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж, чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Кюстендил, като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците в регион Дупница, намаляване количеството на образуваните и депонирани отпадъци и постигане на целите за оползотворяване, изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на община Кюстендил в периода на действие.
7. На територията на община Кюстендил частично или изцяло попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по смисъла на Закона за биологично разнообразие (ЗБР):

Защитени територии:

- Резерват „Църна река”, землище на с. Сажденик, община Кюстендил, обявен със Заповед № РД-876/25.11.1980 г, издаден акт № 1195/31.09.2011 г. за изключителна държавна собственост;
- Защитена местност „Зеления рид”, землище с. Сажденик и с. Цървена ябълка, община Кюстендил /бивша буферна зона на резерват „Църна река”, обявена със Заповед № РД-1662/21.11.1986 г., изм. Заповед № 503/12.07.2007 г.;
- Защитена местност „Вековна букова гора”, землище на с. Граница, община Кюстендил, обявена със Заповед № РД-420/14.11.1995 г.;
- Защитена местност „Находище на анасонов лопен – село Цървеняно”, обявена със Заповед № РД-433/15.05.2013 г. на МОСВ, землището на с. Цървеняно, община



Кюстендил;

- Защитена местност „Находище на скална метличина”, землището на с. Полска Скакавица, община Кюстендил, обявена със Заповед № РД-453/08.06.2012 г. на МОСВ;
- Природна забележителност „Група секвой – местност Ючбунар”, землище на с. Богослов, община Кюстендил, обявена със Заповед №РД-26/09.01.1989 г.;
- Природна забележителност „Скакавишки водопад”, землище на с. Полска Скакавица, община Кюстендил, обявена със Заповед № РД-1120/02.07.1968 г.;
- Природна забележителност „Земенски скали”, землище на с. Полска Скакавица, община Кюстендил, обявена със Заповед №РД-1120/02.07.1968 г.

Защитени зони:

- BG0001012 „Земен” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-328/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 53/25.06.2021 г.);
- BG0001011 „Осоговска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-304/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 49/11.06.2021 г.);
- BG0000298 „Конявска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.), изм. с Решение № 588/06.08.2021 г. на МС (обн. ДВ, бр. 67/2021 г.);
- BG0000295 „Долни Коритен”, обявена със Заповед № РД-385/15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 50/02.06.2020 г.);
- BG0000294 „Кършалево“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 12 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.), изм. с Решение № 588/06.08.2021 г. на МС (обн. ДВ, бр. 67 /2021 г.);
- BG0000134 „Чокльово блато”, обявена със Заповед № РД-377/15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 50/02.06.2020 г.);
- BG0002079 „Осогово” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-780/29.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 103/2008 г.).

При проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че актуализираната програма е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление, за териториите, за които има приет такъв и при условие, че не влизат в противоречие с тях;
- режимите на защитените зони определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР и при условие, че не влизат в противоречие с тях.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, вкл. птици предмет на опазване в защитените зони, поради следното: предмет на актуализираната програма не са конкретни проекти и инвестиционни предложения, а същата определя и дава насоките като обща стратегическа рамка за решаване на проблемите при управлението на отпадъците по ефективен и екологосъобразен начин.

8. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – Кюстендил, с изх. № 01-1344#1/15.12.2021 г., реализацията на програмата не се очаква да доведе до неблагоприятно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.



9. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на програмата на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 04.02.2021...

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТК
Директор на Региона

околната среда и водите – София

