РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н

РЕШЕНИЕ
№ СМ-02-ЕО/2016 г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) - Смолян.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на община Мадан с период на действие 2015-2020г. с приложение №1 „Програма за управление на отпадъците“ и приложение 2 – Раздел „Лечебни растения“, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Мадан, гр.Мадан, обл. Смолян, ул. „Обединение“ №14, ЕИК 000614984

Характеристика на програмата: Програмата за опазване на околната среда на община Мадан с период на действие 2015-2020г.на община Мадан обхваща всички 44 населени места в обхвата на общината - общински център - гр. Мадан и 43 села, най-големите от които са с. Средногорци и с. Върбина.

Генералната стратегическа цел на програмата е :

- Подобряване жизнената среда на населението в община Мадан сред запазените природни ресурси на територията на една чиста община.

Специфичните стратегически цели са:

- Специфична стратегическа цел 1: Да се съхрани природата и да се запазят добрите екологични показатели на общината чрез устойчиво управление на природните ресурси.
- Специфична стратегическа цел 2: Да се намали риска от замърсяване на околната среда чрез подобряване на инфраструктурата
- Специфична стратегическа цел 3: Целенасочена работа за повишаване на природозащитното съзнание на населението за информирано участие на обществеността в опазването на околната среда.

С реализиране на програмата са поставени и следните допълнителни цели:

- Да се идентифицират и анализират проблемите в областта на околната среда на територията на общината, да се установят причините довели до тях и да се предложат мерки за тяхното преодоляване;
- Да се открояят приоритетите в областта на околната среда в контекста на националните програми и стратегии;

4700 **гр.** Смолян,**ул.**"Дичо Петров" **№** 16, **ПК** 99, **e-mail:**riosv-smolyan@mbox.contact.bg, **http:**//smolyan.riosv.com
Директор: +359301/60-113, **Тех. сътрудник:** +359301/60-100, **Експерти:** +359301/60-115, **Fax:** +359301/60-119

• Да се използват разумно природните дадености на територията на общината за развитие на икономически потенциал;

• Да се обединят усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и бизнеса на територията на общината за решаване на проблемите по опазване на околната среда;

• Да се използват оптимално наличните финансови и човешки ресурси, които да се концентрират за решаване на приоритетните проблеми.

• Да се предвидят основните мерки, с които общината следва да изпълни задълженията си и да реализира правомощията си, произтичащи от нормативните актове в областта на околната среда;

• Да се аргументират екологичните проекти на общината, по които тя ще кандидатства за финансиране от национални и международни източници;

• Да се предприемат мерки по създаването на ценностна система, при която опазването на околната среда е приоритетно, ново съвременно мислене както на населението, така и на формалните и неформалните структури в общината.

Съобразно изискванията на Закона за управление на отпадъците, общинските програми за управление на отпадъците следва да бъдат разработени в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2014-2020). Отчитайки стратегическите цели и програмите с мерки за тяхното достигане на национално ниво, съобразно конкретните условия в община Мадан, могат да бъдат определени следните цели:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор за прилагане йерархията на управление на отпадъците.

С разработването на Раздел „Лечебни растения“ се цели главно управление на дейностите по опазване и устойчиво ползване на лечебните растения, включително събирането и изкупуването на получаваните от тях билки. Специфични цели са:

- Опазване на естествените находища на лечебни растения в община Мадан от увреждане и унищожаване;

- Осигуряване на устойчивото ползване на лечебните растения, недопускащо намаляване на генетичния и/или ресурсния им потенциал;

- Постигане на ефективно прилагане на изпълнителната и контролна дейност на община Мадан в съответствие с изискванията на Закона за лечебните растения и наредбите към него;

- Информиране на обществеността по въпросите свързани с ползването и опазването на лечебните растения и включването и във вземането на решения по въпроси, свързани с това.

Така представената Програмата за опазване на околната среда 2015-2020г. с Приложение 1 „Програма за управление на отпадъците“ и Приложение 2 – Раздел „Лечебни растения“ на Община Мадан, попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Програмата за опазване на околната среда на община Мадан 2015-2020г. с включените в нея приложения, подлежи на оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони, която се извършва чрез процедурата по

ЕО, по реда на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологично разнообразие и чл.2, ал.1, т.1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр.73/2007г., изм. и доп. ДВ бр.81/2010г. и ДВ бр. 3/2011г.).

Териториалният обхват на програмата не засяга защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), но засяга частично защитена зона от екологичната мрежа „Натура 2000" по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0000372 „Циганско градище" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.).

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на програмата върху защитените зони. Съгласно чл.37, ал.4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата за ОС, преценката на компетентния орган е, че „Програма за управление на околната среда 2015-2020г. с Приложение №1 „Програма за управление на отпадъците" и Приложение №2 „Лечебни растения" на Община Мадан, **няма вероятност** да окаже отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитена зона BG0000372 „Циганско градище".

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програма за опазване на околната среда 2015-2020г. с Приложение 1 „Програма за управление на отпадъците" и Приложение 2 – Раздел „Лечебни растения" на Община Мадан, не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Програмата за управление на отпадъците, като приложение №1 на „Програма за опазване на околната среда 2015-2020г." е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците.

3. Поставените в програмата за управление на отпадъците цели ще бъдат постигнати при изпълнението на следните мерки, задачи и дейности:

- Пълноценно използване на изградената инфраструктура за управление на отпадъците (главно Регионално депо Мадан);
- Ефективно използване на системата за управление на отпадъците, която обхваща 100% от населението при социално достъпно ниво на разходите;
- Засилване на успешното кооперирane с общините Златоград и Неделино в рамките на Регионалното сдружение за управление на отпадъците (РСУО) за изграждане на по-ефективни регионални съоръжения за третиране на отпадъци;
- Прединвестиционно проучване за изграждане и експлоатация на сортираща инсталация на регионалното депо за трите общини от региона и оценка на оперативните разходи от експлоатация на такава инсталация в съпоставка с размера на дължимите отчисления от трите общини при неизпълнение на целите за рециклиране на хартия, метал, пластмаса и стъкло. Вземане на решение от

Регионалното сдружение за управление на отпадъците за ползване на отчисленията по чл. 64 от ЗУО при доказана ефективност от такава инвестиция;

- Предоставяне на информация на сайта на общината за предлаганите услуги за поправки и ремонт в населените места на общината, водещи до удължаване на живота на продуктите и съответно до намаляване и предотвратяване на образуваните отпадъци;
- Засилване на контролната дейност чрез проверки на дейността на организациите по оползотворяване и на лицата извършващи дейности по събиране и третиране на масово разпространените отпадъци (МРО), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС), излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), отпадъчни масла и нефтопродукти, негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА) и отпадъци от гуми;
- Предоставяне на общински помещения или терени за осъществяване на размяна на употребявани стоки;
- Изготвяне и осъществяване на разяснителни и информационни кампании;
- Проучване и съставяне на пълна информация на обектите в населените места от общината, които генерират значителни количества хранителни биоотпадъци и на зелените площи в населените места и кварталите с дворове, от които се генерират по-големи количества зелени отпадъци;
- Разработване на сценарии за разделно събиране на биоразградими отпадъци от населени места от които се генерират по-големи количества хранителни и зелени отпадъци и определяне на оптималния въз основа на оценка на разходите;
- Предварителна оценка на експлоатационните разходи на инсталация за компостиране с капацитет 2000 тона;
- Проучване на потенциалните общински площи (зелени системи, кариери, гори, и др.),в които може да се използват произведения продукт от биоотпадъците и допълнителни разходи по транспорта на произведения продукт;
- Закупуване на съдове за разделно събиране на биоотпадъци и транспортни средства за превоз на разделно събрани биоотпадъци при доказана икономия на общински средства;

4. Приложение 2 на „Програма за опазване на околната среда 2015-2020г.“– Раздел „Лечебни растения“ на Община Мадан е разработен на основание чл.50, т.3 от Закона за лечебните растения (ЗЛР) и чл.79, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Спазени са изискванията на действащото в момента законодателство по отношение на биоразнообразието и лечебните растения, в т.ч. и изискванията на чл. 55 от ЗЛР относно съдържанието на раздела.

5. Поставените при разработването на Раздел „Лечебни растения“ цели, могат да бъдат постигнати при изпълнението на мерки, задачи и дейности свързани с опазване на лечебните растения в естествените им находища, в т.ч.:

- Изучаване, описание, характеристика и оценка на основните типове природни местообитания и находища на лечебни растения на територията на община Мадан;
- Описание, характеристика и ресурсна оценка на лечебните растения в община Мадан;
- Описание, характеристика и оценка на защитените лечебни растения;
- Опазване на естествените местообитания на лечебните растения;
- Поддържане и съхранение на екосистемите съдържащи лечебни растения;
- Повишаване на културата на населението при добиването на различните части на лечебните растения с цел недопускане увреждането и унищожаването им.

6. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата и приложенията към нея не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

7. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 542/07.03.2016г., програмата включваща двете приложения е с пряка екологична насоченост – съвременно управление на отпадъците, опазване на естествените находища и рационално използване на лечебните растения. Изпълнението ще доведе до положително въздействие върху населението и човешкото здраве, опазването на природната среда, възстановяване на биологичното разнообразие и подобряване на жизнената среда в община Мадан.

8. С изпълнение на заложените в програмата цели и мерки, не се очаква да бъдат засегнати природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитена зона BG0000372 „Циганско градище". Няма вероятност да бъде нарушен благоприятния природозащитен статус на местообитанията или видовете, предмет на опазване в зоната.

9. Съгласно представената информация, заложените в програмата за опазване на околната среда на община Мадан мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоната, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитена зона BG0000372 „Циганско градище".

10. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитената зона, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

11. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

12. Програмата задава обща идейна рамка за опазване и възстановяване на околната среда на базата на съществуващото състояние и очакваното развитие на икономиката и инфраструктурата в общината. Очертава се рамката на дейности, свързани с намаляване на вредното въздействие на отпадъците, както и опазване на лечебните растения и техните ресурси на територията на Община Мадан. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитена зона BG0000372 „Циганско градище".

13. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитената зона, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

15. Реализирането на „Програма за опазване на околната среда 2015-2020г." с Приложение 1 „Програма за управление на отпадъците" и Приложение 2 – Раздел „Лечебни растения" на Община Мадан, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения произтичащи от „Програма за опазване на околната среда 2015-2020г." с Приложение 1 „Програма за управление на отпадъците" и Приложение 2 – Раздел „Лечебни растения" на Община Мадан, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при

съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано чрез РИОСВ-Смолян пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 16.03.2016г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян