



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№БС-23-11/14.12.2010

относно: “Общ устройствен план на гр. Бургас” с възложител:Община Бургас

На основание чл. 26, ал. 1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* и във връзка с чл.31 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/, и чл.36, ал.11 и ал.12 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми и проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитени зони* /Наредба за ОС/,

СЪГЛАСУВАМ

“Общ устройствен план на гр. Бургас” с възложител: Община Бургас, гр. Бургас, ул.” Александровска” № 26

поради следните **мотиви**:

1. Разработването на ОУП на гр.Бургас се прави в съответствие с чл. 134, ал. (1) на *Закона за устройство на територията* (ЗУТ), поради настъпили съществени промени в общественно-икономическите и устройствените условия, при които е бил съставен плана и установяването на нови държавни или общински нужди за обекти-собственост на държавата, на общините, на експлоатационните дружества или частни лица.

2. С плана се предвижда:

- разширения на урбанизираните зони на населените места и зоните за обществено обслужване. Кварталите Банево и Ветрен, както и район Освобождение ще се разраснат в източна и северна посока, а кв. Горно Езерово, Долно Езерово, Крайморие и районите Възраждане и Приморие – в южна посока. Новопредвидените жилищни територии, съгласно Наредба № 7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони /Наредба №7 за ПНУОВТУЗ/, ще имат капацитет да поемат нарастване на броя на населението със 110 000 – 115 000 жители;

- обособяване на търговски зони с МОЛ-ове, Ритейл центрове, търговски представителства и многофункционални сгради ще бъде оформена по протежение на пътя за София. Предвижда се тази част да бъде наситена с множество зелени зони и паркове между отделните търговски или административни комплекси;

гр. Бургас, к-с Лазур, ул. Перушица 67, ет.3, п.к.388

Тел: (+359) 56 813205, Факс: (+359) 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.eu

- премахване на съществуващите по крайбрежието промишлени зони и заменянето им със зони за обслужване, както и посредством правилното планиране на зоните за туризъм в крайбрежните територии се очаква отваряне на града към морето, зоните за обществено обслужване и смесено мултифункционалните зони (Смф) в централната част и фланкиращи основните пътни артерии обходи, както и жилищна зона и рекреационни устройствени зони за вилен отдиш. По този начин промишлеността ще се изнася по посока на Лукойл Нефтохим Бургас,

- планира се развитие на промишлена зона "Север" – в района на ул. "Крайезерна" и Кроношпан. Тя ще обхваща около 370 дка и ще бъде разделена на различни по големина парцели. За удобство на работещите, в зоната се предвижда обособяване на паркинги, паркове, магазини и детска градина,

- изнасяне на промишлеността извън границите на града - обособяване на промишлена зона в района на гр. Българово. В нея са урегулирани поземлени имоти, в които се предвиждат извършване на високотехнологични производства.

- изграждане на смесени мултифункционални зони с центрове за обществено обслужване към всеки квартал на града, както и по пътя Бургас-Банево-Ветрен.

3. Основна цел на Екологичната оценка на Общия устройствен план на гр. Бургас е да анализира потенциалните въздействия на предвижданията на плана и да посочи мерките за предотвратяване на отрицателните въздействия върху компонентите на околната среда, върху защитените територии в обхвата на плана и в съседство, и върху здравето на хората.

4. Основна цел на плана е предлагането на следната устройствена концепция по отношение на транспортно-комуникационните връзки:

- Изграждане на пътен възел Бургас – Средец – Созопол. Пътното съоръжение включва изграждане на кръгово кръстовище на ниво за обслужване и регулиране предимно на градското движение и мостово съоръжение над кръговото кръстовище по направление на трасето на първокласния път I-9 (Е 87) за преминаване на транзита в посока Малко Търново и южното Черноморие (път II-99). Като първи етап за осигуряване на трасе за близък обход, който да поеме до голяма степен транзита, е изграждането на пътния надлез над ж.п. коловозите при товарна гара и ул. „Одрин“. По този начин ще се изнесе транзитът от автомобилното движение, влизащо в града по път I-9 (Е 87) и I-6. Посредством изграждането на пътния възел ще се предотврати допълнителното натоварване на пътното кръстовище на пл. „Трапезица“.

Успоредно с осъществяване на близкия обход е необходимо да се започне изграждане на етапи на по-далечен обход, при които трасето започва с отклонение от път I-9 при км. 231 (до Атанасовско езеро) пресича трасето на път I-6 при км. 493+550 на второ ниво преминава източно на кв. Лозово, пресича трасето на третокласен път III-9008 (Бургас - Долно Езерово) и ж.п. линията Бургас-София и преминава през територията на Бургаското езеро (Вая) посредством трасе с дължина около 2300 m. След преминаване през езерото трасето минава в близост до брега и след това успоредно на трасето на третокласен път III-7909 (Бургас – Камено), след което навлиза в територията на

града (кв. Меден Рудник). Пресичането на бул. „Захари Стоянов“ (бивш „Тодор Грудов“) се осъществява на две нива, след което трасето преминава в близост до територията на промишлена зона „Юг“ и се включва в трасето на път I-9 при км. 244. Общата дължина на този обход е 17130 m с габарит Г-20.

Като част от по-далечни обходни маршрути за превеждане на транзита предимно на тежкотоварните автомобили се явява и трасето, минаващо по третокласен път III-9008 до разклона за Долно Езерово, общински път BGS1030 (минаващ до „Лукойл Нефтохим“), третокласен път III-6008 (до надлез гара Българово) и общински път BGS1033 до пресичането му с АМ „Тракия“. На това място е предвидено да се изградят връзки за отливане и вливане към магистралата. По този маршрут ще се осигури пряка връзка предимно на тежкотоварните автомобили от автомагистралата към „Лукойл Нефтохим“, промишлените зони на Бургас и пристанището.

- Изграждане на надлез над ж.п. коловози при Товарна гара.

- Удвояване път Бургас-Сухото пристанище (ул. „Крайезерна“)-Трасето на ул. „Крайезерна“ се предвижда да бъде продължено и обвързано с трасето на обходния път през Бургаското езеро, както и с трасето на път III-9008 до „Лукойл Нефтохим“.

- Рехабилитация на надлез „Владимир Павлов“ - гр. Бургас – Необходимо е да се изпълни основен ремонт на дефектиралата плоча на 6-то поле (ляво платно) и пълна рехабилитация на двете платна на надлеза.

- ж.п линията на Солниците ще се ползва като вътрешноградски транспорт, като трасето ще се доразвие до кв. М.Рудник и кв. Крайморие .

4. С плана се предвижда изграждане на единна зелена система:

- значително увеличаване на площта на зелената система. Според предвижданията на предварителния проект за ОУП с 1923 дка (новопредвидени територии за общо ползване – 1 248 дка, зоопарк – 576 дка и многофункционална спортна зона – 99 дка);

- увеличаване на зоните за спорт и рекреация. Според предвижданията новите зони могат да задоволят нуждите на население нараснало с над 300 000 жители;

- предложение за осъществяване на връзки на зоните за рекреация и спорт със зелената система и отдиha;

- образуването на зелени клинове, които, освен да прекъсват като зелени паузи застрояването, ще играят ролята и на свързващо звено в новоурбанизираните територии за постигането на единен градски организъм. Повишаването на комфорта на урбанизираната среда е в тясна връзка със зелената система и зоните за спорт и атракции;

- резервира територии за разширяване на гробищните паркове. Според изискванията на Наредба №7 за ПНУОВТУЗ, тези територии могат да задоволят нуждите на население, нараснало с над 135 000 жители;

- единството на зелената система с урбанизираните територии в прогнозирания ОУП цели положителен ефект върху защитените територии, а не тяхното нарушаване. Тези зони ще се явяват като буфер между урбанизация и Защитени територии;

- обособяване на места за спортен риболов и яхтинг в непосредствена близост до зоните за рекреация и спорт;

Новите зелени зони ще се оформят в местностите "Капчето", "Пода", около езерата Мандра и Атанасовско. Около кв. Сарафово се предвижда както нов голям парк, така и зелени буферни пояси за изолация на близкото Летище. Сегашните паркове – Росенец, Морска градина и Минерални бани ще се разширят и облагородят с множество нови дървесни видове и зони за отдих. Морската градина ще се разшири по естествен начин северно и южно, като в района на сегашната кейова стена на Пристанището ще се включи към новата пешеходна и административна зона "Супер Бургас". Нефтените утайници ще бъдат покрити с почва и дълготрайна декоративна растителност и ще се превърнат в градски парк, свързан със ЗМ "Пода" и новия парк на кв. "Крайморие".

- важни територии за развитие на туризма са местността "Кюшето" в североизточна посока и кв. "Крайморие" и ЗМ "Ченгене скеле" в югоизточна посока, които се явяват опорен център на югоизточната урбанизирана ос на агломерация Бургас, чиито приоритет са обитаването и туризма;

- предвидената територия за голф игрище в землището на с. Твърдица ще даде тласък на прилежащите територии в това число и на тези, които попадат в обхвата на ОУП – кв.Крайморие, рекреационната зона над парк "Росенец". Предвидени са зони с мултифункционално значение (Смф), фланкиращи двете направления (първокласен път I-9 и второкласен път II-99);

- обособяване на атрактивните зони за рекреация и SPA туризъм в района на новите квартали Банево и Ветрен. Там се предвижда и един от бъдещите рехабилитационни центрове на България да се съчетае с туристическо ниско строителство и вилни зони;

- обособяване на нова туристическа зона в района на Северния Бургаски плаж до Солниците и в областта на «Кюшето», южно от кв. Сарафово.

- предвидени са места за яхтинг и спортен риболов при Мандренското езеро;

- важен приоритет в развитието на туризма са предвидените територии за разширение на летището, както и зоните за общественото му обслужване.

- предвижда се разширение на пристанищния комплекс и развитие на концепцията за "Супер Бургас", където се планира зона за обществено обслужване.

5. Направено е обобщено заключение, че прилагането на общия устройствен план при спазване на предложените от авторите на доклада за оценка на съвместимост препоръки и смекчаващи мерки няма да доведе до значителна степен на отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000. Анализирани са принципно възможните видове въздействия върху защитените зони от реализирането на проекти по отделните секторни политики на плана и са посочени най-рисковите за защитените зони.

6. Препоръчани са чрез докладите по ЕО и ОС, и в резултат на проведените консултации, условия и варианти за предотвратяване, намаляване

или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от прилагането на плана.

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на плана:

A. Общи условия и мерки:

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква ОВОС/ЕО/по реда на Закона за опазване на околната среда/ и оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони /по реда на Закона за биологично разнообразие/ да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

2. При проучване, одобряване и разрешаване на инвестиционни предложения/планове, проекти, програми, имащи отношение към ОУП на гр. Бургас да бъдат спазени и:

2.1 режимите на защитените територии, определени със Закона за защитени територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,

2.2 режимите на защитените зони, определени със Заповедите по чл. 12, ал.6 от Закона за биологично разнообразие,

2.3 режимите на зоните за защита на водите, определени по чл.119а от Закона за водите,

2.4 изискванията за здравна защита на селищната среда

2.5 изискванията инвестиционните намерения/планове да бъдат разглеждани и оценявани в тяхната цялост, заедно със съпътстващата техническа инфраструктура.

3. Да се състави специализиран регистър, като се паспортизират елементите на зелената система чрез ландшафтно-таксационен анализ и оценка на растителността.

Б. Мерки и условия за отразяване в окончателния вариант на ОУП на гр. Бургас:

4. Да се предвидят достатъчно зелени площи и се запазват в максимална степен природните дадености.

5. Ограничаване на устройствените показатели в съседните на защитените територии зони.

6. Предвиденото разширение на жилищните територии на кв. „Банево“ да се осъществи след прекратяване на дейността на асфалтовата база и рекултивация на кариерата, намираща се северно от населеното място.

7. Предвиденото разширение на жилищната зона (ЖЗ) на кв. „Банево“ в югоизточна посока, както и изграждането на обекти подлежащи на здравна защита в терен, предвиден за вилна зона (ОВ) южно от кв. „Банево“, да се осъществят след прекратяване на заграбването в съществуващото гробище.

8. В територията предвидена по ОУП за „допустима промяна на земеделски територии с преобладаващи курортни функции“, както и територията предвидена за рекреационни дейности, намиращи се югозападно от кв. „Банево“,

да не се допуска изграждане на обекти, подлежащи на здравна защита в 300 метровата хигиенно-защитна зона на новопредвидения терен за гробище.

9. В територията предвидена за ОВ, попадаща в хигиенно-защитната зона на „открито разпределително устройство (подстанция)“, намираща се северозападно от кв. „Ветрен“, да не се допуска изграждане на обекти, подлежащи на здравна защита.

10. В ОУП да се обозначи хигиенно-защитната зона на гробището на кв. „Горно Езерово“.

11. Терените предвидени за ОВ, южно от ж.к. „Меден рудник“ да се разработят след отпадане на тролейбусното депо.

12. Предвидените зони в ОВ и зона за рекреационни дейности, разположени южно от ж.к. „Меден рудник“, както и новопредвидената жилищна зона на кв. „Крайморие“, попадащи в хигиенно-защитната зона на окислителните езера №2 и №3 на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД, да се разработят след тяхната рекултивация.

В. Мерки за съобразяване при прилагането на плана:

13. За местоположението на всеки обект да бъдат предложени и разгледани варианти, съобразени с режима на ползване на защитените територии и защитени зони, спазване на санитарно-охранителни и хигиенно-защитни зони, както и избягване на допълнително натоварване на атмосферния въздух.

14. Да се съобразяват и спазват забраните и ограниченията при експлоатацията на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване.

15. Да се изисква създаване и поддържане на ефективна организация на строителство с цел съкращаване периода на строителните работи.

16. Приоритетно да се осигури изграждането на нови пречиствателни станции за отпадъчни води в кварталите на гр.Бургас.

17. Въвеждането в експлоатация на обекти и осъществяването на дейности да става след приети по установения ред пречиствателни съоръжения, освен в случаите, когато те не са необходими и при спазването на разпоредбите на Закона за водите.

18. Разработване на проекти, свързани с повишаване на енергийната ефективност.

19. Одобряване на инвестиционни предложения само за промишлени дейности, които прилагат НДНТ за минимизиране на емисиите в атмосферния въздух.

20. Съобразяване на всички проектни решения със запазване на съществуващата зелена система.

21. При реализиране на конкретни инвестиционни предложения, свързани с развитието на транспортната инфраструктура, да се отчита факторът „шум“ с цел постигане на граничните стойности, чрез изготвяне на проекти за шумозащитни съоръжения около автомобилни трасета с най-интензивни транспортни потоци, около ж.п. линиите, както и озеленяване и прегради около пътища в самите населени места.

22. Да не се допуска изменение на плана за период от 5 години от влизането му в сила.

23. Всички територии, предвидени за застрояване и попадащи в 50 метровата охранителна зона А на Мандренско езеро и Атанасовско езеро, да се съгласуват с МЗ, съгласно изискванията на § 3 от Наредба № 14 на МЗ за курортните ресурси, курортните местности и курортите (ДВ бр. 79/87г., изм. и доп. Бр. 70/04г.).

24. При изграждане на нови открити разпределителни устройства, както и при изграждане на обекти в територии в близост до съществуващи такива, да се спазват изискванията на Приложение №2 към чл. 2, ал.3 от Наредба № 7 на МЗ за хигиенните изисквания за здравна защита на селищната среда (ДВ бр. 46/92г., изм. и бр. 20/99г.). Хигиенно-защитната зона на същите да бъде обозначена в картния материал.

25. Във всички територии, предвидени за смесени устройствени зони /СМФ/, смесени устройствени зони с преобладаващо производствено предназначение /СМФ1/, смесени устройствени зони с преобладаващо обществено обслужващи функции и допълващо озеленяване /СМФ2/, предимно производствена устройствена зона /ПП/, чисто производствена устройствена зона /ПЧ/, специално високотехнологична производствена устройствена зона /ПС/, устройствена зона за многофункционално ползване от тип смесена централна зона /Ц/, рекреационни устройствени зони, предназначени за курорт и допълващи го дейност /ОК/, рекреационни устройствени зони за вилен отдих /ОВ/ и земеделски територии с устройствен режим с допустима промяна на предназначението, при определяне на вида на дейност на отделните обекти, предвидени за изграждане в тях, да се спазват изискванията на Наредба № 7 на МЗ за хигиенните изисквания за здравна защита на селищната среда (ДВ бр. 46/92г., изм. и бр. 20/99г.).

26. Отвеждането на дъждовни води в Черно море да се извършва след разрешение на Министъра на околната среда и водите, съгласувано с Министъра на регионалното развитие и благоустройство и Министъра на здравеопазването, съгласно изискванията на чл.13 , ал. 2 от Наредба № 8 за качеството на крайбрежните морски води (ДВ бр.10/2001).

27. За всички новопроектирани КПС да се спазват съответните санитарно-защитни зони от КПС до границите с жилищни и обществени сгради и предприятия на хранително-вкусовата промишленост в зависимост от производителността им, съгласно изискванията на чл. 99, ал.1 на Норми за проектиране на канализационни системи – БСА бр. 9, 10 от 1989г.

28. Да се преустанови заустването на дъждовни води в Атанасовско езеро, тъй като същото противоречи на изискванията на чл. 25, ал. 1, буква Б от Наредба № 14 на МЗ за курортните ресурси, курортните местности и курортите (ДВ бр. 79/87г., изм. и доп. Бр. 70/04г.).

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на плана:

29. Възложителят да изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на плана, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или отстраняване на екологичните щети в резултат от прилагането

на Плана, който да представя в РИОСВ-Бургас не по-късно от **1 март на всяка следваща година.**

30. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на Плана да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

Компоненти и фактори на околната среда	Индикатори	Единица мярка	източник на информация
атмосферен въздух	Концентрации на вредни вещества в приземния въздух и превишение на ПДК.	mg/m ³	РИОСВ-Бургас
	Ограничаване на емисиите от прах и вредни вещества изпускани във въздуха по време на строителните работи и процеси.	mg/m ³	Община Бургас РИОСВ-Бургас РИОКОЗ-Бургас
	Постоянен мониторинг на атмосферния въздух на територията на гр. Бургас.		КАТ
	Ограничаване на замърсяването на въздуха от моторните превозни средства посредством подобряване организацията на движение.		Община Бургас РИОСВ-Бургас
	Получаване на реални данни за показателите на атмосферния въздух.	mg/m ³	
Качество на водите и съхранение на природните ресурси	Проектиране и изграждане на канализационна система в териториите без канализация, на главни отвеждащи колектори и съоръженията към тях.		Община Бургас
	Изграждане на магистрални водопроводи и съоръженията към		Община Бургас

	тях за новоусвоените територии		
Земни и почви, сеизмичен риск	Провеждане на допълнителните геоложки и хидрогеоложки проучвания в зони, за които липсва достатъчно информация и съществува риск от свлачища и срутвания. Посочване местата за депониране на почвата от хумусните хоризонти и на земните маси от подпочвата на застрояваните площи, начините на съхранението и оползотворяването на хумусната почва за всеки обект. Наблюдение на зоните с риск от проявление на негативни геоложки явления (свлачища, срутища, ерозия и др.)		Община Бургас община Бургас община Бургас МРРБ
Физични фактори	Изготвяне на актуални карти на микросеизмичното райониране и на сеизмичната уязвимост на сградите Изпълнение на програмата за контрол по състояние на околната среда и въздействието на физичните фактори – йонизиращи и нейонизиращи лъчения, шум и вибрации. Изготвяне на стратегически карти за шум Въвеждане на система за мониторинг на шума		Община Бургас Община Бургас Община Бургас Община Бургас
Отпадъци	Недопускане образуването на нови незаконни сметища на		Община Бургас

	територията. Подходящ режим на извозване на различните видове отпадъци		Община Бургас
Културно наследство	Спиране на строителството и уведомяване на съответните компетентни органи при разкриване на археологически находки.		Строителни фирми Бургаски исторически музей
Животински свят	В местата с промени в трасетата на скоростните магистрали, да се предвидят необходимите мерки за защита от пресичащи животни, да се осигури миграцията на животни посредством надлези или тунели за преминаване над или под магистралите. Мониторинг на популациите на конзервационно значимите видове и съобщества от териториите и акваториите в гр.Бургас.		Община Бургас Община Бургас РИОСВ-Бургас
Растителен свят	Контрол върху изсичането на растителността при разчистване на терените Опазване на растителността от унищожаване при строителната дейност. Подходяща подготовка на почвите при приключване на строителната дейност		Община Бургас РИОСВ-Бургас Община Бургас РИОСВ-Бургас

При констатиране неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

ИНЖ. БОЙЧО ГЕОРГИЕВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

