



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-1- ЕО/17.01.2012 г.

За преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда /Обн., ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп., бр. 105/2008 г./, чл. 14 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /Приета с ПМС № 139/2004 г., обн., ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп., ДВ бр. 3/2006 г., изм. и доп., ДВ бр.3/2011г./ /Наредба за ЕО/, чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 5 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони/Наредба за ОС/, представена писмена документация по чл. 10 от Наредбата за ОС /с Вх. № 4232 от 01.12.2011 г./, представена писмена документация, съгласно чл. 8 от Наредба за ЕО с Вх. № 4232 от 10.10.2011 г.

РЕШИХ:

да се извърши екологична оценка на План/Програма: „Проект за ОУП на част от територията на Община Бургас, включваща гр.Българово, с.Миролюбово, с.Брястовец, с.Изворище, с.Драганово, с.Рудник, с.Черно море, с.Братово, с.Равнец и техните землища”

възложител: ОБЩИНА БУРГАС

гр.Бургас, ул. “Александровска” № 26

Характеристика на плана:

Предложеният проект на ОУП има за цел създаването на планова основа за дългосрочно, устойчиво развитие на населените места и техните землища, и интегрирано управление на територията, при постигане на оптимални параметри на основните функционални системи.

Населените места, предмет на териториално устройствено планиране представляват 28,33% от площта на Община Бургас и са съсредоточени в две зони:

- западна, включваща с. Братово и с.Равнец;
- северна, включваща гр. Българово, с.Миролюбово, с.Брястовец, с.Изворище, с.Драганово, с.Рудник, с.Черно море.

Двете териториално са откъснати една от друга. Територията на населените места с техните землища, възлиза на 145 152 кв.м.

Основна цел на ОУП е да даде цялостна концепция за развитие на територията на населените места и техните землища. Произтичащите от основната цел задачи съответстват на изискванията на нормативната уредба за устройство на територията.

Общия устройствен план има за цел:

- Да създаде планова основа за дългосрочно, устойчиво развитие на урбанизираната територия и крайселищната територия, обвързано с Националния, Областния и Общински план за развитие за срок от 20 години, при съобразяване с предвижданията на ОУП в прилежащите територии;
- Да осигури възможност за създаване на добри условия за обитаване и труд на населението;
- Да осигури равнопоставеност на физически и юридически лица при реализиране на инвестиционните им инициативи, засягаща тяхната собственост при гарантиране на правата им и при спазване предвижданията на ОУП;
- Да определи границите и местоположението на устройствените зони, както и да конкретизира допустимите и забранени дейности в тях;
- Да определи изискванията при използването, опазването и застрояването на терените в различни устройствени зони;
- Да определи насоките на териториално развитие на селищната и извънселищна територии и екологичното им съвместяване със земеделските, горските и защитени територии с оглед постигане на оптимална териториална структура;
- Да предвиди мерки и осигури възможности за възстановяване на нарушени територии и да определи последващото им предназначение;
- Да осигури възможност за подходящо развитие на техническата инфраструктура и обвързването и с националната и европейската инфраструктура;
- Да представи концепция за развитие на туризма при балансирано използване на селищните и извънселищните територии, при умело използване на природните и антропогенни фактори.

С Общия устройствен план се определят възможните посоки за териториално развитие и условията за екологосъобразно съвместяване на функции и дейности в благоустроена среда, като част от единно обвързаната система за социално-икономическо развитие на общините.

С ОУП се предвижда актуализиране и преструктуриране на съществуващата пътна мрежа. Ще се проучат и предложат трасета за преминаване на обходни пътища, изнасящи транзитното движение извън населените места с цел максимално разтоварване на територията. Като неразделна част от ОУП ще се изготви комуникационно-транспортен план за елементите на транспортната инфраструктура, отчитащ всички видове транспорт и тяхната класификация.

Ще се актуализират схемите на водоснабдителните и канализационните мрежи на населените места. С проекта за ОУП се предвижда повишаване ефективността на изградените канализационни мрежи, канални колектори и изграждане на нови пречиствателни станции. Битово-фекалните отпадъчни води от обектите ще постъпват в ПСОВ. Така организираното третиране ще предотврати негативно въздействие върху качеството на водите в района.

Информацията представена от община Бургас, като възложител, към Уведомлението по чл. 10 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС - ПМС №201/2007г., обн. ДВ, бр.73/2007г., изм. ДВ, бр. 81/15.10.2010 г., изм. 2011 г.) е без описания на конкретните предвиждания за устройственото планиране. Не е отчетено какво е настоящото състояние и не е разграничено какво ново се появява като предвиждане. Тази информация е необходима за да послужи като основа за анализ на новите въздействия които ще възникнат при евентуалното реализиране на новите зони и обекти. Не е ясно на каква база са направените заключения и изводи в уведомлението по чл. 10. Липсва обосновка на концепцията за развитие на територията на изброените девет населени места и техните землища.

В представения ОУП на гр. Българово, с. Миролубово, с. Изворище, с. Драганово, с. Брястовец, с. Рудник, м. с. Черно море, с. Равнец, с. Братово и техните землища, предвижданията за територията на ЗМ „Корията“ (Заповед N РД-420/1995 г. на МОС) в землището на с. Равнец и частта от ЗМ „Бургаски солници“ (Заповед N 930/1981 г. на КОПС при МС и Заповед N РД-418/2007 г. на МОСВ) в землището на с. Рудник са „за земеделско ползване със забрана за промяна на предназначението“. Няма противоречие с режимите на защитените територии, определени със закона за защитените територии и заповедите за обявяването им.

На основание на горното считаме, че ОУП на гр. Българово, с. Миролубово, с. Изворище, с. Драганово, с. Брястовец, с. Рудник, м. с. Черно море, с. Равнец, с. Братово и техните землища за допустим спрямо режима на ЗМ „Корията“ и ЗМ „Бургаски солници“.

Общата площ на деветте землища е голяма и попада, засяга и/или граничи със защитени зони от мрежата Натура 2000:

1. Защитена зона „Айтоска планина“ с код BG0000151 за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони с РМС № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.). В зоната попадат целите землища на с. Драганово и с. Брястовец; почти цялото землище на с. Миролубово; голямата част от землището на с. Изворище; източната част от землището на с. Рудник и м.с. Черно море; много малка площ от землището на гр. Българово.

2. Защитена зона „Атанасовско езеро“ с код BG0000270 за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, приета с РМС №122/2007 г. (ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.). В зоната попадат западната част от

землището на с. Рудник и м.с. Черно море и малка част от юг от землището на с. Изворище.

3. Описаните части от землището на с. Рудник и м.с. Черно море, и от землището на с. Изворище попадат в границите на защитена зона „Атанасовско езеро” с код BG0000270 за съхранение на дивите птици, обявена със Заповед № РД-839/2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр 108/2008 г). Във връзка с разпоредбата на чл. 37, ал.2 от Наредбата за ОС на този етап е необходимо да се направи проверка за допустимостта на проекта за ОУП с утвърденият режим на защитената зона. В тази връзка, проектът за ОУП в частта му за част от землището на с. Рудник и м.с. Черно море и за частта от землището на с. Изворище е допустим спрямо режима на зоната в случай, че в границите ѝ:

- 3.1 Не се предвижда залесяване на пасища, ливади и мери, както и превръщането им в обработваеми земи и трайни насаждения ;
- 3.2 Извършване на дейности, свързани с отводняване и пресушаване на водни обекти, освен за целите на солодобива;
- 3.3 Не се предвижда изграждането на съоръжения за производство на електроенергия посредством силата на вятъра (с посочени в Заповедта изключения). В текстовата част на проекта липсва информация и описание на предвижданията. В тази връзка на представената карта наименована “Изменение на ТУП на общ. Бургас” с “териториален обхват землищата на гр. Българово, с. Миролубово, с. Брястовец, с. Изворище, с. Драганово, с. Рудник, м.с. Черно море, с. Равнец и с. Братово”, за землището на с. Рудник/м.с. Черно море е предвидена “зона за производствени дейности”. За да бъде допустим планът в тази му част е необходимо производствените дейности да не са свързани с производство на електроенергия посредством ветрогенератори

4. Землището на село Братово непосредствено граничи със защитена зона “Бургаско езеро” с код BG0000273 за съхранение на дивите птици и за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.

При извършената проверка за допустимост чрез становище от Басейнова дирекция, на основание чл. 12, ал. 5 от Наредбата за ОС се установи, че цитираният по-горе проект на ОУП **е допустим** съгласно ПУРБ при изпълнение на условия поставени в Становище Изх. № 05-10-4098/2/23.12.2011 г. на БДЧР-Варна.

След запознаване с приложената информация и на основание чл.37, ал.5 от Наредбата за ОС считам, **че планът има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в: 33 „Атанасовско езеро” с код BG0000270, 33 “Айтоска планина” с код BG000151, поради следните**

МОТИВИ:

1. С ОУП се предвижда устройване и развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 и № 2 от ЗООС, като възможностите за териториалното им разположение следва да бъдат проучени и оценени предвид техния характер, мащабност и кумулиране с други планове, програми и/или инвестиционни предложения.

2. Предвижданията пряко засягат части от една защитена зона за съхранение на дивите птици и две зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна. Едно от землищата непосредствено граничи със защитена зона, определена по двете директиви. При това, от осъществяването на проекта за Общ устройствен план на част от територията на община Бургас включваща гр. Българово, с. Миролубово, с. Брястовец, с. Изворище, с. Драганово, с. Рудник, с. Черно море, с. Равнец и с. Братово с техните землища, са вероятни следните въздействия:

2.1 Унищожаване и/или увреждане на природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, места за почивка) на видове животни, вкл. птици, предмет на опазване в зоните, в резултат на усвояване на нови територии за разширяване на застроителните граници или при създаване на нови урбанизирани територии;

2.2 Фрагментиране на природните местообитания и местообитания на видовете, предмет на опазване в ЗЗ от изграждането и експлоатацията на евентуалната нова инфраструктура.

2.3 Трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, в т.ч. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синатропни видове.

2.4 Различно по продължителност и интензитет безпокойство на животните, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване.

2.5 Промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове, както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменение в характеристиките на местообитанията им.

2.6 Трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати.

2.7 Изразен бариерен ефект при различните типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори.

3. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната кохерентност, включително и до забавяне или препятстване постигането на консервационните цели на зоните.

4. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат на сумарното въздействие на различни ППП, ИП.

1. На основание чл. 14, ал. 4 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО) поставям следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Докладът за ЕО по отношение на съдържанието да бъде изготвен в съответствие с изискванията на чл.86, ал. 3 на ЗООС.

2. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията по плана, в т.ч. по отделните варианти.

3. При оценката на евентуалното въздействие от реализацията на предвидените с инвестиционното предложение дейности върху околната среда, да се отчете и реалното въздействие на изградени обекти върху компонентите и факторите на околната среда.

4. Да се предложат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последствия от прилагането на плана. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на плана;
- мерки при прилагане на плана.

5. Да се предложат конкретни мерки и индикатори за наблюдение и контрол при прилагане на инвестиционното предложение, в т.ч. срокове, отговорници, санкции. Мерките да бъдат по възможност част от общата система за наблюдение и контрол на плана.

6. При извършване на екологичната оценка да се използват методите, посочени в "Ръководство за екологична оценка на планове и програми в България", София, 2002, изготвено по проект: Практическо приложение на екологична оценка на планове и програми в България www.moew.government.bg, секция "Ключови теми", "Превантивна дейност".

7. Да се ползват указания и методики на Европейската комисия за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Комисията (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>).

На основание на гореизложеното и съгласно чл. 34, ал. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), към доклада по екологична оценка, като отделно приложение трябва да се представи оценка за степента на въздействие (ДОСВ) на проекта за ОУП върху

предмета и целите на посочените по-горе защитени зони, като същата ще бъде неразделна част от него.

Докладът за оценка на съвместимостта следва да бъде структуриран по изискванията на чл.23, ал.2 от Наредбата за ОС. При определяне на същността и степента на въздействие на инвестиционното предложение да бъдат съблюдавани критериите на чл. 22 от нея, като се вземе предвид следното:

1. Да се направи анализ на предвижданията по настоящия проект за ОУП на девет землища от Община Бургас в обвързка с вече одобрения със Становище по екологична оценка ОУП на гр. Бургас (в т.ч. прилежащите му квартали), тъй като двата проекта граничат един с друг. Да се разгледа и оцени кумулативния и комбинирания ефект върху предметите на защита от всички предвиждания.

2. Да бъдат предложени и оценени алтернативни варианти по смисъла на §3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС.

3. Да се опишат и анализират мерки за намаляване на отрицателните въздействия, които да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на проекта за ОУП и които да са специфични по отношение на идентифицираните въздействия.

4. Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване, особено собствени полеви проучвания (интензивност, времетраене, резултати);

5. Към ДОСВ да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител, който да визуализира конкретните предвиждания на ОУП спрямо ключовите по смисъла на §3, т. 2 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС елементи на защитените зони.

6. При определяне на степента на въздействие на проекта за ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки следва да бъдат разгледани контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло.

Оценката за степента на въздействие върху защитените зони, следва да се извърши от експерти с компетентност в областта на опазване на местообитанията и видовете, включени в приложения № 1 и 2 от Закона за биологичното разнообразие, отговарящи на изискванията на чл.9, ал.1 от Наредбата за ОС. Компетентността на експертите по възможност следва да бъде в областите зоология, предвид предмета на опазване в защитените зони (орнитология, херпетология, мамалиология) и фитоценология. Към доклада да се приложат документите, удостоверяващи изискванията и обстоятелствата по чл. 9 от Наредбата за ОС.

II. Указания за провеждане на консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица:

1. Възложителят на плана да разработи и представи в РИОСВ-Бургас схема за провеждане на предварителни консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица, в т.ч. с РЗИ-Бургас, Община Бургас и други – по преценка на възложителя.

2. Препоръчваме следната форма за справка от извършените консултации:

№	Извършени консултации	Описание на изразени становища	Приети /неприети	Мотиви

3. Резултатите от извършените консултации да бъдат отразени в екологичната оценка.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. БОЙЧО ГЕОРГИЕВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

