



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Благоевград

РЕШЕНИЕ № БД - 06 - ЕО/2012 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена информация и документация от Община Якоруда и получено становище от Регионална здравна инспекция – гр. Благоевград

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка за «Общинска програма за управление на отпадъците на Община Якоруда за периода 2012-2015 г.» – част от общинската програма по околна среда (чл. 79 ЗООС) на Община Якоруда, **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.**

Възложител: Община Якоруда, с адрес на управление гр. Якоруда 2790, ул. „ Васил Левски“ № 1, ЕИК 000025039

Характеристика на програмата:

Обхвата на програмата е община Якоруда, разположена на площ от 339,3 км². В обхвата ѝ са включени 8 населени места – град Якоруда (център на общината) и 7 села, разположени в югоизточната част. Броят на населението по данни на НСИ преброяване 2011 год. наброява 10 731 адресно регистрирани жители, в т.ч. градско – 5 792 жители и селско – 4 939 жители.

Програмата е разработена в съответствие с принципите на управление на отпадъците, залегнали в международните правни актове, по които Република България е страна, общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националната програма за управление дейностите по отпадъците.

В програмата са залегнали всички дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различни форми на контрол с цел осигуряване на законосъобразно осигуряване на отпадъците и подобряване жизнената среда.

В програмата е анализирано съществуващото състояние по управление на отпадъците, на база на което са идентифицирани проблемите и са формулирани целите, като е разработен План за действие, в който са посочени необходимите мерки за периода на действие на програмата и необходимите финансови средства за обезпечаване на програмата. Програмата е отворен документ, който подлежи на актуализация в процеса на нейното обезпечаване.



В програмата са поставени следните основни цели, свързани с подобряване качеството на околната среда на територията на общината:

- Намаляване на количеството на отпадъците, като се насочи вниманието на потребителите към стоки за многократна употреба, и се търсят възможности за преработка и оползотворяване и обвързване на такса смет с количеството на образуваните битови отпадъци и разходите за тяхното събиране, депониране и обезвреждане;
- Подобряване на организацията за събиране и транспортиране на отпадъците, както и разширяване на периметъра на организираното сметосъбиране и в останалите населени места. Прилагане на съвременни многофункционални системи за събиране на отпадъци, в зависимост от различни фактори, като интензивността на застрояването, количеството на образуваните отпадъци и транспортно-комуникационните планове. Оптимизиране на управленските и изпълнителски структури;
- Закриване и рекултивация на старото депо на гр. Якоруда и неконтролираните сметища, които не могат да бъдат приспособени към съвременните изисквания за опазване на околната среда. Усилване на контрола над старите замърсявания в общината;
- Нормативно регламентиране на управлението на отпадъците на общинско ниво;
- Работа с обществеността - привличане на обществеността при вземането на решения, свързани с основния проблем „отпадъци“; провеждане на кампании по прилагането на програмата; участие в моделни проекти за управление на отпадъците; прилагане на принципите на „споделена отговорност" и „замърсителят плаща“;
- Повишаване привлекателността на града и околностите му;
- Подобряване условията за развитие на селското стопанство.

Основните очаквани резултати от изпълнението на програмата са:

- Предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве;
- Подобряване чистотата на населените места и извън населените територии в Община Якоруда;
- Подобряване на качеството и обхвата на предлаганите услуги в разглежданата област;
- Достигане на европейски стандарти при управление на отпадъците;
- Намаляване потреблението на природни ресурси за сметка на вторичната преработка на отпадъците;

Предвидените в програмата дейности не засягат и не попадат в границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии и в обхвата на защитени зони по Закона за биологичното разнообразие.

На територията на община Якоруда се намират част от защитени зони BG0000495 «Рила» за опазване дивите птици, обявена със Заповед № РД – 764/28.10.2008 г на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 100/2008 г.) и BG0000495 «Рила» за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в приетия с Решение на Министерски съвет №122/02.03.2007 г. списък от защитени зони (ДВ бр. 21/2007 г.).

Част от територията на община Якоруда попада и в границите на защитена територия - Национален парк „Рила“, обявен със Заповед №114/24.02.1992 г. на Министъра на околната среда и водите.

Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Якоруда 2012 – 2015 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни

предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ бр.73/2007 г., изм. и доп., ДВ, бр. 3/2011 г.) и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горесцитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР и глава трета от Наредбата за ОС.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, че прилагането на програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони „Рила“.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците попада в т. 5.1 на Приложение 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка (ЕО) на планове и програми и за нея е извършено преценяване за необходимост от ЕО, на основание чл. 2, ал. 2 от Наредбата за ЕО .

МОТИВИ:

1. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи (чиста и здравословна околна среда, рационално използване на наличните суровинни ресурси, интегрирано управление на отпадъците, пълна отговорност на замърсителите и участие на обществеността) заложи и в националната политика по управление на отпадъците.
2. Програмата е разработена в съответствие с принципите на управление на отпадъците, залегнали в международните правни актове, по които Република България е страна, общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националната програма за управление дейностите по отпадъците, като чиста и здравословна околна среда, пълна отговорност на замърсителите, интегрирано управление на отпадъците; устойчиво развитие; принцип на предотвратяване и йерархия на управлението на отпадъците Принцип на съседство (близост); най-добри налични техники (НДНТ), неизискващи прекомерни разходи.
3. С прилагането на програмата се очакват следните постижения във връзка с опазване на околната среда:
 - 3.1. Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците свързано с засилване на прилагането на контрола върху неконтролираното изхвърляне и неконтролираното изгаряне на отпадъци и др. неконтролирани методи за обезвреждане на отпадъците; изграждане на регионално депо, отговарящо на настоящите законови изисквания; почистване на площи, замърсени с неопасни отпадъци и рекултивация на закрити/ изоставени депа за битови отпадъци.
 - 3.2. Ограничаване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда, причинени от образуваните отпадъци;
 - 3.3. Подобряване на ефективността на използване на ресурсите;
 - 3.4. Максимална отговорност на замърсителите;
 - 3.5. Насърчаване на инвестициите и дейностите, свързани с управление на отпадъците.
4. Очаквани резултати от изпълнението на програмата са и предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве; подобряване чистотата на населените места и извън населените територии в Община Якоруда; подобряване на качеството и обхвата на предлаганите услуги в разглежданата област; подобряване на условията за развитие на туризма в общината; достигане на европейски стандарти

- при управление на отпадъците; намаляване потреблението на природни ресурси за сметка на вторичната преработка на отпадъците; създаване на нови работни места.
5. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието върху останалите компоненти и фактори на околната среда.
 6. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, укрепване на административния капацитет и работа с обществеността, увеличение на инвестициите в сектора и прилагане на принципите „отговорност на производителя” и „замърсителя плаща”, както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на стратегията на Европейския съюз за управление на отпадъците.
 7. С реализацията на целите в програмата се очаква минимално въздействие върху територия с не голям пространствен обхват.
 8. Програмата не е в противоречие с други по-висши общински, областни и регионални, планове и програми.
 9. Програмата е съобразена с основните цели, заложи в Националната програма за управление на отпадъците 2009 – 2013 г. за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци, подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците, предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци, правно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта и осигуряване на база данни за отпадъците.
 10. Планът не очертава рамка на бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 към чл. 92, т. 1 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) на територията на община Якоруда.
 11. Предвидени са дейности по закриване на съществуващото сметище в м. „Росевица“.
 12. На територията, не са установени екологични проблеми, които биха се задълбочили в резултат на реализирането на предвидените с плана дейности и обекти.
 13. Всички заложи в програмата мерки са насочени към ефективно, екологосъобразно, и безвредно третиране на отпадъците.
 14. След анализ на представената информация и на основание чл. 37, ал. 4 във връзка с ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие е, че прилагането на програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG0000495 «Рила» поради следните мотиви:
 - 14.1. Съгласно представената информация, дейностите предвидени в програмата за управление на отпадъците на територията на община Якоруда няма да бъдат реализирани в границите на горечитираните защитени зони, като същите не влизат в конфликт и с предмета и целите на опазването им;
 - 14.2. В резултат на прилагането на програмата се очаква благоприятно въздействие върху компонентите на околната среда, вкл. благоприятно въздействие върху елементите на защитените зони и тяхното възстановяване.
 15. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция - Благоевград с изх. № 1620-А/18.04.2012 г., общинската програма разглежда управлението на дейностите свързани с отпадъците по начин, който не само не застрашава човешкото здраве, но

изпълнението на всички заложили мерки в програмата ще окаже благоприятно въздействие върху здравето на хората.

16. Реализирането на предвижданите с програмата цели и мерки не може да доведе до трансгранично въздействие.

Настоящото решение за програмата за управление на отпадъците на територията на община Якоруда 2012– 2015 г. не може да се счита:

- за одобряване на инвестиционните предложения, плановете и проектите, предвидени в програмата, които подлежат на отделна самостоятелна оценка по реда на глава шеста на Закона за опазване на околната среда и на оценка за съвместимост по реда на ЗБР, респективно по реда на Наредбата за ОС;

- за отмяна на задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на програмата, възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Благоевград в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ, гр. Благоевград.

Дата:..... 2012 г.

АНГЕЛ ГЕОРГИЕВ

Директор на РИОСВ - Благоевград