



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 5 – ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и постъпило становище от Регионална здравна инспекция – Кюстендил

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците и Програма по околна среда на община Невестино за програмен период 2021-2028 г., при прилагането на които **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Невестино

Адрес за кореспонденция: Община Невестино,

Характеристика на плана:

Представената програма за управление на отпадъците (ОПУО) на територията на община Ковачевци е разработена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). В обхвата ѝ са включени видовете отпадъци, определени в чл. 2, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), които се генерират на територията на община Ковачевци.

Обхватът и съдържанието на ОПУО-Невестино са в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на Министъра на околната среда и водите. Общинската програма на община Невестино отговаря на чл. 54, ал. (4) от ЗУО и е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), приет с Решение № 459 на МС от 17.06.2021 г., като съвпада с неговия период на действие – до 2028 г. При разработването на програмата е взета предвид и Стратегия и план за действие за прехода към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2027 г. Програмата е разработена в условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на община Невестино.

В рамките на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Невестино е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2028 г. Разработен е План за действие, в който са посочени необходимите мерки в



близка и в средносрочна перспектива, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на планираните дейности. Направен е преглед на управлението на отпадъците, препоръки за бъдещата организация, информационното обезпечаване и провеждането на осведомителни кампании. Програмата е оформена и структурирана съгласно методическите указания на МОСВ за разработването ѝ.

Основната цел на настоящата програма е насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж, чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Невестино като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните **резултати**:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Община Невестино е член на Регионално сдружение за управление на отпадъците „РИЛА ЕКО“, в което се включват общините Дупница, Бобов дол, Кюстендил, Невестино, Сапарева баня и Трекляно, и което ще управлява Регионален Център за третиране на неопасни отпадъци – Регион Дупница, когато бъде изградено.

Разгледаната програма за управление на отпадъците обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и предвидените мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, свързани с управлението на отпадъците съгласно Глава втора, раздел III на ЗУО.

В програмата е представен *анализ на състоянието на дейностите* по управление на отпадъците (битови, строителни, производствени, опасни, специфични отпадъчни потоци) на територията на община Невестино като са използвани събрани актуални официални данни, публикувани от Министерството на околната среда и водите, Националния статистически институт и др. институции. Направен е анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци, анализ на замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъци и предотвратяване на риска от стари замърсявания, анализ на институционалния капацитет на общината и форми за управление на отпадъците, на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси на услугите.

Въз основа на направените анализи са идентифицирани съществуващите проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне устойчиво екологосъобразно управление на отпадъците. Формулирани са конкретни цели за постигане в рамките на програмния период 2021 – 2028 г. Планирани са адекватни мерки и дейности с отпадъците на територията на община Дупница в съответствие с действащите нормативни изисквания. Направени са експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата и системите за управление, за подобряване на практиките за управление на отпадъците. ОПУО създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности от общинската администрация.

Разработен е *план за действие с формулирани цели и подпрограми*, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата. Планът за действие включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво,



както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.

Подпрограмите имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни общинското ръководство. Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани конкретни подпрограми, напр. за намаляване на отпадъците чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване, за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци, в т.ч. за биоотпадъците, достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, масоворазпространени отпадъци /от опаковки, ИУМПС, ИУЕЕО, отработени масла и нефтопродукти, отпадъци от гуми, от батерии и акумулатори, от текстил/ и др. Подпрограмите представляват на практика конкретни планове за действие, представени в ОПУО в табличен вид. В тях са включени и обобщени различните законодателни задължения на местната власт, както и конкретните предложения за тяхното изпълнение. Предвидените мерки в отделните подпрограми, заложените средства и източници на финансиране, отговорни институции и срокове, са съобразени с предвижданията, приоритетите, целите и стратегическите документи на регионално и общинско ниво, които се отнасят за важни обекти и са приложими за община Невестино.

Видно от разгледания общински проекто-документ *основната цел на програмата е* насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Невестино като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците в регион Дупница, намаляване количеството на образуваните и депонирани отпадъци и постигане на целите за оползотворяване, изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на Община Невестино в периода на действие.

Общинските програми за управление на отпадъците попадат в т. 5.1. „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда (чл. 79 от ЗООС)” от Приложение № 2 към Наредбата за ЕО. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представената програма е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Програмата, както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на Община Невестино за програмен период 2021-2028 г. е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво.



2. Предмет на програмата не са конкретни проекти и инвестиционни предложения, а същата определя и дава насоките като обща стратегическа рамка за решаване на проблемите при управлението на отпадъците по ефективен и екологосъобразен начин.
3. Представената ОПУО обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и предвидените мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, свързани с управлението на отпадъците съгласно глава втора, раздел III на Закона за управление на отпадъците.
4. Въз основа на анализа са идентифицирани проблемите, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразно управление на отпадъците. Формулирани са целите за постигане в рамките на програмния период. Направени са експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.
5. Разработен е план за действие с формулирани цели и подпрограми, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата. Планът за действие включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.
6. ОПУО е динамичен и отворен документ, изпълнението на който се отчита по отношение на планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ съобразно настъпили промени в нормативните изисквания на законодателството по управление на отпадъците.
7. При реализирането на програмата не се очакват въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, предвид факта, че предвидените мерки ще се реализират в границите на населените урбанизирани места.
8. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
9. При направена в инспекцията справка относно местоположението на територията на общината спрямо защитени територии и защитени зони от мрежа Натура 2000 се установи, че в границите на територията на община Невестино частично или изцяло попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по смисъла на Закона за биологично разнообразие (ЗБР):
- 9.1. На територията на община Невестино частично или изцяло попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по смисъла на Закона за биологично разнообразие (ЗБР):

Защитени територии – община Невестино:

- Поддържан резерват „Габра“, землище на с. Църварица, община Невестино, обявен с ПМС от 1949 г., разширен със Заповед № 2608 /14.12.1960 г. на председателя на Главно управление на горите, прекатегоризиран със Заповед № РД-364 /15.10.1999 г. от Министъра на околната среда и водите, изм. със Заповед № РД-350 /08.04.2010 г. (обн. ДВ, бр.123 /2010 г.).

- Защитена местност „Маноловото“, землище с. Църварица, община Невестино /бивша буферна зона на Поддържан резерват „Габра“/, обявена със Заповед 1062 /21.11.86 г. на КОПС, (обн. ДВ, бр.97 /1986 г.), изм. със Заповед РД-507 /12.07.2007 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 72 /4.09.2007 г.).

- Природна забележителност „Водопад „Св. Яна“, землище на с. Смоличано, община Невестино, обявена със Заповед № РД-995 /21.04.1971 г. на МГТП (обн. ДВ, бр. 41/1971 г.).

- Природна забележителност „Пещера „Ридината“, землище на с. Илия, община Невестино, обявена със Заповед № РД-995 /21.04.1971 г. на МГТП (обн. ДВ, бр. 41/1971 г.).

9.2. Защитени зони – община Невестино:

- BG0002079 „Осогово“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-780 /29.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 103 /2008 г.).



- BG0001011 „Осоговска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661 /16.10.2007 г. на МС (обн. ДВ, бр. 85 /2007 г.), обявена със Заповед № РД-304/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 49/11.06.2021 г.).

- BG0001013 „Скрино” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661 /16.10.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 85 /2007 г.), изм. с Решение № 588 /06.08.2021 г. на МС (обн. ДВ, бр. 67 /2021 г.).

- BG0002108 „Скрино” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-782 /29.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите изм. с Решение № 588 /06.08.2021 г. на МС (обн. ДВ, бр. 67 /2021 г.).

- BG0002100 „Долна Козница” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-810 /06.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 108 /2008 г.).

При извършената проверка за **допустимост** по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че програмата е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление, за териториите, за които има приет такъв и при условие, че не влизат в противоречие с тях;
- режимите на защитените зони определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР и при условие, че не влизат в противоречие с тях.

10. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция–Кюстендил, с изх. № 01-4#1/05.01.2023 г. не се очаква значително въздействие върху околната среда и възникване на риск за човешкото здраве и не е необходимо да се извършва екологична оценка на разглежданата програма.

11. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 11.01.2023г.

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София